



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่	4401 สท
วันที่	29 มิ.ย. 2554 เวลา 16-17

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๖๗

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓๙ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จัดตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๖๑๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๒๐๙/๕๘๔๑
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๒/๕๑๐
ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ที่มา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติ
ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีมติเห็นชอบในหลักการให้ปรับโครงสร้างของกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในส่วนของกรมกิจการผู้สูงอายุตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ
เรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณา ทั้งนี้
การปรับโครงสร้างดังกล่าวต้องมีให้เป็นการเพิ่มงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ภายใน ๓๐ วัน

๑.๒ คณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบ
การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (ตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ) ตามมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๔ โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณามติคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จัดตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๓. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

ก.พ.ร. ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการในการจัดตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๓.๑ เนื่องจากกรมกิจการผู้สูงอายุเป็นส่วนราชการที่มีบทบาทภารกิจหลักเกี่ยวกับการกำหนดนโยบาย มาตรการ มาตรฐาน รวมถึงการส่งเสริมสนับสนุนประสานความร่วมมือกับภาคส่วนอื่นในการดำเนินงานตามนโยบายเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ซึ่งงานลักษณะดังกล่าวตามหลักการกำหนดชื่อส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๒๕ ควรกำหนดชื่อส่วนราชการเป็น “สำนักงาน” นอกจากนั้น ก.พ.ร. ได้มีความเห็นเพิ่มเติมว่า เพื่อแก้ไขความสับสนในการเรียกชื่อตำแหน่งระหว่างผู้อำนวยการซึ่งมีฐานะเทียบเท่าอธิบดีกับผู้อำนวยการกอง/ผู้อำนวยการสำนัก ในกรณีของหัวหน้าหน่วยงานที่เรียกชื่อเป็นสำนักงาน จึงเสนอให้ใช้ชื่อว่า “ผู้อำนวยการใหญ่”

๓.๒ หน่วยงานดังกล่าวนี้ควรเน้นงานเชิงนโยบาย กำหนดมาตรการ รูปแบบ แนวทางการส่งเสริมศักยภาพและสวัสดิการของผู้สูงอายุ ในส่วนของสวัสดิการสังคมที่เป็นงานให้บริการ เช่น งานสงเคราะห์ผู้สูงอายุ เป็นต้น ควรดำเนินการโดยอาจใช้วิธีการโอนถ่ายหรือซื้อบริการจากภาคส่วนอื่น อาทิ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ชุมชน ภาคประชาสังคม สมาคม หรือมูลนิธิที่มีความพร้อม

ทั้งนี้ ในระหว่างกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. จะดำเนินการจัดทำร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการในคราวเดียวกันต่อไป

๔. หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จัดตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๔.๑ ให้เพิ่มเติมความมาตรา ๑๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕

๔.๒ ให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง พนักงานราชการ ตำแหน่งและอัตรากำลัง ของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เฉพาะสถานสงเคราะห์เกี่ยวกับผู้สูงอายุ และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เฉพาะงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ ไปเป็นของกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (มาตรา ๕)

๔.๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ที่เป็นของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ เฉพาะสถานสงเคราะห์เกี่ยวกับผู้สูงอายุ และสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เฉพาะงานเกี่ยวกับผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไปเป็นอำนาจหน้าที่ของกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แล้วแต่กรณี (มาตรา ๗)

๔.๔ แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยแก้ไขคำว่า “สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ” เป็น “กรมกิจการผู้สูงอายุ” และแก้ไขคำว่า “ผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ” เป็น “อธิบดีกรมกิจการผู้สูงอายุ” (มาตรา ๖)

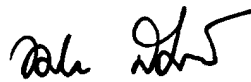
๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณามิมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จัดตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. จัดตั้งกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักเผยแพร่และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

โทร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔