

ที่ กษ ๒๒๑๔/ ๑๒๕๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบกลางเพื่อชำระหนี้เงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒
๒. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒
๓. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๔. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ขออนุมัติเงินงบกลางเพื่อชำระหนี้เงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (ข้อ (๑๑)) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยให้ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. แทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่านโรงสีหรือสถาบันเกษตรกร ที่มีศักยภาพในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกและสีแปรสภาพเป็นข้าวสาร ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง จัดหาแหล่งเงินกู้ เพื่อให้ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. นำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ในวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ได้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ ณ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งได้พิจารณาเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงินกู้ยืม ให้ใช้เงินกู้จาก ธ.ก.ส. โดยให้ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. เป็นผู้ยืมเงินเพื่อการนี้ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ ๑.๒ มติ.....

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้ อ.ต.ก. กู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน และพิจารณาอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ เพื่อนำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓ ในวงเงิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท โดยรัฐรับภาระชดเชยผลขาดทุนของโครงการฯ โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยให้แก่ธนาคารฯ ให้ครบถ้วนจากงบประมาณแผ่นดินประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าว โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกออกไปจากเดิมสิ้นสุดเดือน กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เป็นสิ้นสุดเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ และภาคใต้จากเดิมสิ้นสุดเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นสิ้นสุดเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ โดยให้ใช้วงเงินดำเนินการที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ อ.ต.ก. ได้เสนอขอใช้เงินงบกลางเพื่อชำระหนี้เงินกู้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ ให้แก่ ธ.ก.ส. ผ่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) อนุมัติให้ใช้เงินจากวงเงินจ่ายขาดจำนวน ๘๖๐ ล้านบาท ที่อนุมัติไว้เป็นค่าใช้จ่ายดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกและค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกเพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ รวม ๔๒๑,๖๑๕,๙๑๗.๗๙ บาท คืน ธ.ก.ส. และหากวงเงินจ่ายขาด ดังกล่าวเหลืออยู่ไม่เพียงพอให้ อ.ต.ก. นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมในส่วนที่ขาดต่อไป

๒.๒ สำนักงานงบประมาณและกรมบัญชีกลาง ได้อนุมัติให้ อ.ต.ก. เปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเบิกจ่ายในงบรายจ่ายอื่น จากเดิมรายการค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓ เป็นรายการเพื่อชำระหนี้เงินกู้ และดอกเบี้ยจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท

ซึ่ง อ.ต.ก. ได้นำเงินไปชำระหนี้เงินกู้ (บางส่วน) จำนวน ๒๙๓,๐๐๙,๓๑๖.๒๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยจำนวน ๖,๙๙๐,๖๘๓.๗๕ บาท เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ แล้วคงเหลือส่วนที่ค้างอยู่ จำนวน ๑๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท (๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓-๒๙๓,๐๐๙,๓๑๖.๒๕) พร้อมดอกเบี้ยจ่าย ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๔,๔๐๔,๙๗๔.๕๐ บาท โดยเงินกู้และดอกเบี้ยของโครงการดังกล่าวคงค้างอยู่อีกรวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๒๖,๐๒๔,๙๕๕.๖๘ บาท

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

อ.ต.ก. ได้ทำสัญญากู้เงินเครดิตเงินสดกับ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ วงเงินกู้ไม่เกิน ๗,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี กำหนดชำระคืนเสร็จสิ้นภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และได้เบิกเงินกู้จาก ธ.ก.ส. ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นเงินกู้ ๔๑๔,๖๒๙,๒๙๗.๔๓ บาท และดอกเบี้ยจำนวน ๖,๙๙๐,๖๘๓.๗๕ บาท (คิดดอกเบี้ยถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น จำนวน ๔๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท โดยรับซื้อข้าวเปลือกได้ปริมาณรวม ๔๖,๕๒๗,๔๙๙.๖๔๗ ตัน แยกเป็นข้าวเปลือกชนิด ๕% จำนวน ๔๖,๓๒๗,๗๒๔.๓๔๓ ตัน และข้าวเปลือกปทุมธานี จำนวน ๑๘๙,๗๙๕.๓๐๔ ตัน เมื่อครบกำหนด อ.ต.ก. ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ซึ่ง ธ.ก.ส. เห็นชอบให้ผ่อนผันระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้จำนวน ๔๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท จากเดิมครบกำหนดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นครบกำหนดชำระในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี และงดคิดดอกเบี้ยเพิ่มจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

๔. ข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติ ครม. ที่อนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) สามารถชำระหนี้ได้ครบถ้วน จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขออนุมัติเงินงบประมาณ ประเภทยกกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เพิ่มเติมในส่วนที่ขาดให้ อ.ต.ก.เพื่อชำระหนี้เงินกู้คืนให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส) เป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๑๒๖,๐๒๔,๙๕๕.๖๘ บาท ดังนี้

๑. ต้นเงินกู้จำนวน ๑๒๑,๖๑๙,๙๘๑.๑๘ บาท

๒. ดอกเบี้ยจ่าย ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๔,๔๐๔,๙๗๔.๕๐ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร

โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๙-๕๖๘๐, ๐-๒๒๗๙-๒๐๘๐ ต่อ ๒๒๐,๕๐๓

โทรสาร ๐-๒๒๗๐-๐๑๔๘, ๐-๒๒๗๐-๐๑๔๖