

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

✓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง แนวทางการปฏิรูปประเทศไทยท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลง

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๔๒
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๑/๐๘๓๑ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ที่ นร ๑๑๑๑/๑๔๓๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง แนวทางการปฏิรูปประเทศไทยท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลง ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ
ผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

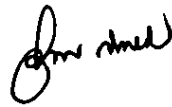
คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน
กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร.
สำนักงานการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th 28-05-54/พงศศิริ

ร.ล.ดร. ๙-๙ พ.ค. ๒๕๕๔
ผอ. สวค. ๙-๙ พ.ค. ๒๕๕๔
ผอ. กลุ่ม ๙-๙ พ.ค. ๒๕๕๔
น.ร.
ผู้พิมพ์ ๙-๙ พ.ค. ๒๕๕๔

เอกสารแนบท้าย

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการปฏิรูปประเทศไทยท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลง

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการปฏิรูปประเทศไทยท่ามกลางกระแสการเปลี่ยนแปลง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้แจ้งผลการดำเนินการและผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานการอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ภาพรวมการปฏิรูปประเทศไทย	
๑. การปฏิรูปด้านสังคม	
๑.๑ การปฏิรูปการศึกษา ๑) ควรนำปรัชญาการศึกษาในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ปรัชญาการศึกษาในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช และพุทธปรัชญาการศึกษา หรือการศึกษาตามแนวพระพุทธศาสนามาประยุกต์ใช้ในการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง ๒) ควรส่งเสริมให้คนไทยได้รับการศึกษาอย่างเท่าเทียมกัน ทั้งการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ การศึกษาตามอัธยาศัย การศึกษาทางเลือก ให้เป็นการศึกษาตลอดชีวิต และควรให้การศึกษาเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการส่งเสริมวัฒนธรรมให้คนไทยมีความภาคภูมิใจในวัฒนธรรมไทย และการศึกษจะต้องสร้างความเป็นพลเมืองดี (Good Citizen)	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ เนื่องจากเป็นแนวทาง ที่สอดคล้องกับการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่ ๒ แผนปฏิรูปประเทศไทย “เพื่ออนาคตคนไทยที่เท่าเทียมและเป็นธรรม” ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน และนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะนโยบายการลงทุนสาขาศึกษาที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓) ควรปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้เหมาะสมแก่บุคคล ถือผู้เรียนเป็นเป้าหมายที่สำคัญของการจัดการศึกษา ใช้สื่อการเรียนการสอนและเทคโนโลยีสารสนเทศทางการศึกษาที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพ เน้นให้ผู้เรียนมีคุณธรรม คิดเป็น คิดสร้างสรรค์ แก้ปัญหาเป็น ควรมียุทธศาสตร์ในการผลิตครูและพัฒนาครู โดยมีนโยบายดึงดูดผู้ที่มีความรู้ความสามารถเข้ามาเป็นครู และพัฒนาระบบการบริหารจัดการทางการศึกษาเพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคม	
๑.๒ การปฏิรูปค่านิยมความซื่อสัตย์สุจริตและต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน ๑) ควรปฏิบัติตามยุทธศาสตร์และกลยุทธ์ของคณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและกำหนดเป็นวาระของชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ๒) ควรปฏิรูปองค์การด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นองค์กรอิสระ เลือกคนดี คนเก่งเข้ามาทำงานรวมทั้งตราพระราชบัญญัติตั้งองค์กรอิสระเพิ่มขึ้นและเร่งปฏิรูปกฎหมาย กระบวนการยุติธรรมทุกระดับ ๓) ปฏิวัติจิตสำนึก ปฏิวัติศีลธรรม ปฏิรูปการเมืองให้เป็นประชาธิปไตยแบบประชาชนมีส่วนร่วม ได้มากกว่าเพียงแค่การเลือกตั้ง สร้างค่านิยมของประชาชนและการเป็นสังคมที่เสมอภาคไม่มีความแตกต่างทางชนชั้น ประชาชนมีสิทธิเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร และการเข้าไปมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันอย่างจริงจังและต่อเนื่อง รวมทั้งให้ผู้หญิงมีบทบาทการตัดสินใจทางการเมืองสูงขึ้น	- เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าวและควรมุ่งปฏิบัติให้เห็นผลเป็นรูปธรรมในทุกภาคส่วนและทุกระดับ ซึ่งปัจจุบันสำนักงาน ก.พ. กำหนดให้ข้าราชการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณโดยผ่านกลไกต่างๆ เช่น การจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมในส่วนราชการ และการจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ เป็นต้น - สำหรับข้อเสนอให้มีการปฏิรูปองค์การด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นองค์กรอิสระ นั้นตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นองค์กรอิสระ และมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ.๒๕๕๒ อยู่แล้ว
๑.๓ การปฏิรูปความสามัคคีของคนในชาติ ๑) ปฏิรูปความสามัคคี โดยรณรงค์สร้างความรักชาติ ให้มีการปฏิบัติตามพระบรมราโชวาทพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้แก่ เมตตาธรรม สามัคคีธรรม สุจริตธรรม และความเที่ยงธรรม อย่างจริงจังจริงจัง และต่อเนื่องให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ให้คนไทยทุกคนคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนและประเทศชาติเป็นใหญ่ ไม่ควรใช้กำลังหรือความรุนแรง	- เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความสามัคคีของคนในชาติ อาทิ โครงการอบรมค่ายเยาวชนสามานฉันท์ ร่วมกับองค์การศาสนา ๕ ศาสนา เพื่อให้เยาวชนที่เข้าร่วมโครงการ เกิดการเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกัน รวมทั้งมีการส่งเสริมกิจกรรมเพื่อการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ อาทิ

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ในการแก้ไขปัญหาคัดค้าน ศาสนา ศาสนา และวิถีทางวัฒนธรรมมาใช้ในการแก้ไขปัญหาคัดค้าน การใช้สิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น การพูด การเขียน การพิมพ์ การโฆษณา และการสื่อความหมาย โดยวิธีอื่นควรอยู่ในขอบเขตของกฎหมาย ศีลธรรมอันดี ส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็ก เยาวชน และประชาชน มีกิจกรรมสร้างความสามัคคี ๒) การเทิดทูนและปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ - มาตรการเร่งด่วน ควรปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการและพนักงานในภาครัฐออกมาทำหน้าที่ในการปกป้องเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ ตั้งหน่วยพิเศษหรือหน่วยงานเฉพาะกิจ ทำหน้าที่ในการต่อต้านตอบโต้ กรณีที่มีการลบหลู่ดูหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ควรให้องค์กรภาครัฐในระดับท้องถิ่นเร่งทำความเข้าใจและเสริมสร้างองค์การการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ ภาคประชาชน ควรเร่งรัดการประชาสัมพันธ์เชิงรุก และต่อเนื่องเกี่ยวกับพระราชกรณียกิจและบทบาทของพระมหากษัตริย์กับประเทศไทยและสังคมไทย ปราบปรามและดำเนินการตามกฎหมายอย่างจริงจัง - มาตรการระยะยาว ควรแต่งตั้งคณะกรรมการเทิดทูนและปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ระดับชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ปลูกฝังจิตสำนึกความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ น้อมนำพระบรมราโชวาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นแนวทางในการบริหารและพัฒนาประเทศในการทำงานและการดำรงชีวิตอย่างเป็นรูปธรรม ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับบทกษัตริย์ การเทิดทูนและปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ และส่งเสริมกิจการลูกเสือ ในสถานศึกษาและส่งเสริมกิจการของลูกเสือชาวบ้าน	๑) การปลูกฝังเครือชาวยุทธความจงรักภักดี โดยการจัดตั้งอาสาสมัครปกป้องสถาบัน (อสป.) โดยมีการจัดกิจกรรมหรือเข้าร่วมกิจกรรมเกี่ยวกับการปกป้องสถาบันสำคัญของชาติ หรือกิจกรรมที่เสริมสร้างความสามัคคี ๒) การพัฒนาหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียงต้นแบบ ๓) การขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริทั่วประเทศ เป็นต้น
๑.๔ การปฏิรูปด้านศีลธรรม คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อให้การพัฒนาเป็นการพัฒนาแบบองค์รวมที่มีความเจริญทั้งทางด้านจิตใจและวัตถุ ควรจัดให้มีการทำแผนแม่บทการส่งเสริมศาสนา และคุณธรรมแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมความปรองดองแห่งชาติ และการปฏิรูปประเทศไทย โดยควรมอบให้คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ เป็นผู้รับผิดชอบ	- เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๕ การปฏิรูปด้านวัฒนธรรม ควรเพิ่มศักยภาพและบทบาทของกระทรวงวัฒนธรรม และส่งเสริมวัฒนธรรมที่พึงประสงค์ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน การใช้มิติทางวัฒนธรรมในการสร้างความปรองดองแห่งชาติ และการใช้วัฒนธรรมเป็นแนวทาง ในการดำรงชีวิตการทำงาน การพัฒนาและบริหารประเทศ	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ ซึ่งปัจจุบันกระทรวงวัฒนธรรมกำลังเร่งผลักดันร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการจัดตั้งสภาวัฒนธรรมระดับต่างๆ เพื่อจัดตั้งสภาวัฒนธรรมแห่งประเทศไทย รวมทั้งมีการดำเนินการ อาทิ โครงการลานบุญลานปัญญา เพื่อพลิกฟื้นวิถีชีวิตไทย วิถีธรรมในอดีตให้คืนกลับมาสู่สังคมไทย
๑.๖ การปฏิรูปด้านเด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ ๑) การปฏิรูปด้านเด็กและเยาวชน - พ่อแม่จะต้องให้ความรัก ความเอาใจใส่ต่อลูก โดยให้การศึกษาการสั่งสอนอบรมแก่ลูก ให้เป็นคนดี มีคุณธรรม เช่น ความซื่อสัตย์สุจริต ความเมตตากรุณา ความกตัญญูกตเวที ความรู้สึกผิดชอบชั่วดี การทำประโยชน์ให้แก่ผู้อื่น สังคมและประเทศชาติ ครูอาจารย์จะต้องถือเป็นภาระหน้าที่ ไม่เฉพาะการให้ความรู้ แต่จะต้องให้คุณธรรมและความดีควบคู่ไปด้วย เพื่อให้เยาวชนเป็นผู้ที่มีคุณธรรมนำความรู้ มีความจงรักภักดีต่อสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ บำเพ็ญตนให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชน สังคม และประเทศชาติ วัดและพระสงฆ์จะต้องให้การศึกษาคูหาบธรรมสั่งสอนให้แก่เยาวชนในด้านศาสนา ศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม ให้เยาวชนมีความรู้ความเข้าใจอย่างถูกต้องเกี่ยวกับหลักธรรมคำสอนของศาสนา ควรถือว่าเยาวชนเป็นทรัพยากรที่สำคัญของชาติ เป็นอนาคตของชาติ การลงทุนในการพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีคุณภาพและคุณธรรม เป็นเด็กและเยาวชนที่พึงประสงค์ ควรเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล - ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของเยาวชนในการทำงาน เพื่อการพัฒนาตนเอง สังคม และประเทศชาติ สนับสนุนการยกย่องเชิดชูเกียรติเด็กและเยาวชนที่ทำความดีอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมและสนับสนุนสื่อที่ถ่ายทอดผลงานที่สร้างสรรค์ให้มีบทบาทมากขึ้น ให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเพศสัมพันธ์ และการวางแผนครอบครัว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการตั้งครรภ์โดยไม่พร้อม รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผู้ตั้งครรภ์โดยไม่พร้อม และควรแบ่งแยกเยาวชนออกเป็น ๔ กลุ่ม คือ (๑) กลุ่มเยาวชนที่อยู่ในสถานศึกษา (๒) กลุ่มเยาวชนที่อยู่ในชุมชน (๓) กลุ่มเยาวชนที่อยู่ในสถานประกอบการ และ (๔) กลุ่มเยาวชนในวัด เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีในเยาวชนแต่ละกลุ่ม ซึ่งจะทำให้เยาวชนเหล่านั้น เป็นเยาวชนที่ดีในอนาคตของชาติต่อไป	เห็นด้วยกับข้อเสนอด้านการปฏิรูปด้านเด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ และคนพิการ โดยส่วนใหญ่มีการดำเนินการแล้ว - กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้เตรียมการยกย่องเชิดชูพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งร่างแผนฯ ดังกล่าวได้กำหนดทิศทางการพัฒนาเด็กบนหลักการที่เด็กและเยาวชนทุกคนจำเป็นต้องได้รับการเอาใจใส่และดูแลอย่างเหมาะสมและรอบด้าน ในแต่ละช่วงวัย โดยไม่เลือกปฏิบัติ คำนึงถึงความเท่าเทียมเป็นธรรม และมีส่วนร่วม

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒) การปฏิรูปด้านผู้สูงอายุ ควรจัดระบบประกันสังคม และกำหนดรายได้ที่มั่นคงและเหมาะสม ตลอดจนให้การดูแลช่วยเหลือกลุ่มผู้สูงอายุที่ยากจน เพื่อให้ผู้สูงอายุเหล่านั้นดำรงชีพอยู่ได้ด้วยความปกติสุข ส่งเสริมการประกอบอาชีพและส่งเสริมการตลาดชุมชนให้ผู้สูงอายุ รมรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนของสังคมเห็นคุณค่าของผู้สูงอายุ และหน้าที่ที่พึงต้องปฏิบัติตอบแทนแก่ผู้สูงอายุ และควรจัดให้มีกิจกรรมกลุ่มที่สร้างสรรค์ประเภทต่างๆ ให้ผู้สูงอายุได้เข้าร่วมตามความสามารถ ความสนใจและความถนัด	- ปัจจุบันมีการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมสวัสดิการและการดูแลผู้สูงอายุในหลากหลายรูปแบบ อาทิ โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุโดยถ้วนหน้า การส่งเสริมการมีงานทำของผู้สูงอายุ รวมทั้งการขยายโอกาสการทำงานของผู้สูงอายุที่มีความชำนาญเฉพาะด้าน การส่งเสริมการนำศักยภาพผู้สูงอายุมาใช้ในการพัฒนาประเทศ การถ่ายทอดความรู้และภูมิปัญญาสู่สังคม ถ่ายทอดความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นผ่านการเรียนรู้ และการจัดการความรู้ในชุมชน การดูแลสุขภาพของผู้สูงอายุ โดยให้ชุมชนเป็นแกนหลักในการให้ความช่วยเหลือและร่วมดูแลผู้สูงอายุในชุมชน รมรณรงค์ให้ทุกภาคีเครือข่ายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นคุณค่าของผู้สูงอายุ และลดปัญหาการรับบริการด้านสาธารณสุขโดยจัดให้มีช่องทางรับบริการสำหรับผู้สูงอายุไว้บริการเพื่อลดระยะเวลา เป็นต้น
๓) การปฏิรูปด้านคนพิการ ควรสร้างกลไกและวิธีการที่จะทำให้ครอบครัวแสดงบทบาทอย่างถูกต้องต่อสมาชิกที่พิการ ขจัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ และการส่งเสริมคุณค่าทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับคนพิการ รัฐและทุกภาคส่วนของสังคมควรดำเนินการให้คนพิการได้รับสิทธิและบริการต่างๆ เต็มตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้โอกาสคนพิการเท่าเทียมกับคนปกติ และจัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นเพื่อให้คนพิการ ตลอดจนควรมีแนวนโยบายส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่ชัดเจนซึ่งสามารถแก้ไขข้อจำกัดอันเนื่องจากความพิการ	- กระทรวงพัฒนาสังคมฯ อยู่ระหว่างการจัดทำร่างแผนพัฒนาและส่งเสริมคุณภาพชีวิตคนพิการ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๙) เพื่อให้คนพิการได้รับการปฏิบัติในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของสังคม ทั้งการคุ้มครองสิทธิ การเข้าถึงสภาพแวดล้อมที่ปราศจากอุปสรรคและการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างเต็มศักยภาพ และมีศักดิ์ศรีรวมทั้งดำเนินการตาม พ.ร.บ.ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เช่น จัดบริการล่ามภาษามือ จัดให้มีระบบผู้ช่วยคนพิการ ปรับปรุงระบบออกบัตรประจำตัวคนพิการ การคุ้มครองสิทธิคนพิการเพื่อให้คนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิในเรื่องต่างๆ
๑.๗ การปฏิรูปสังคมให้ปลอดยาเสพติด โดยทุกภาคส่วนในสังคมจึงควรร่วมมือกับรัฐบาล ในการทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ปลอดจากยาเสพติด (Drug Free Society) โดยทำให้สถานศึกษาเป็นโรงเรียนสีขาวปลอดจากยาเสพติด ทำให้ชุมชนเป็นชุมชนที่ปลอดจากยาเสพติด การปฏิรูปสังคมให้เป็นสังคมที่ปลอดจากยาเสพติด จะต้องดำเนินการอย่างจริงจัง จริงใจและต่อเนื่อง ทั้งในด้านอุปทาน (Supply) และในด้านอุปสงค์ (Demand)	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา เนื่องจากสำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการบูรณาการการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด โดยยึดปฏิบัติการประเทศไทยเข้มแข็งชนะยาเสพติดยั่งยืน ภายใต้ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๓ (พฤษภาคม ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔) เป็นแนวทางในการดำเนินงานร่วมกัน เพื่อลดการขยายตัวของปัญหายาเสพติดในภาพรวมของประเทศ รวมทั้งอยู่ในระหว่างการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ฯ ในช่วงปี ๒๕๕๔-๒๕๕๙ สำหรับการปฏิรูปสังคมให้ปลอดยาเสพติด และที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑) ควรกำหนดแนวทางในการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ อาทิ ประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาคอาเซียน ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๒) ควรมีมาตรการลงโทษผู้ค้ายาเสพติดอย่างเด็ดขาดและควรใช้มิติทางสังคมโดยเฉพาะอย่างยิ่งชุมชนท้องถิ่นในการแก้ปัญหาเสพติด
๒. การปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ	
๒.๑ การลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจ โดยการปฏิรูประบบสวัสดิการและการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายภาครัฐ ควรปรับระบบให้มีกลไกที่จะช่วยลดช่องว่างของรายได้ โดยกระจายรายได้ให้เป็นระบบ ปรับระบบสวัสดิการของประเทศให้อยู่บนพื้นฐานของแนวคิด “สังคมสวัสดิการ” (Welfare Society) การจัดสวัสดิการควรเหมาะสมกับระดับการพัฒนาประเทศ ควรปรับระบบสวัสดิการโดยรัฐในปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น การใช้จ่ายของภาครัฐควรมีสัดส่วนที่เหมาะสมระหว่างการกระจายรายได้กับการลงทุนเพื่อสร้างความเจริญเติบโตในระยะยาว มีการสร้างกลไกทางสถาบันเพื่อสร้างหลักประกันที่เชื่อถือได้ ควรมีนโยบายการลดส่วนเกินทางเศรษฐกิจ (Economic Rent) ที่ไม่เหมาะสม รวมทั้งควรแก้ไขกติกาทางการเมืองให้เอื้อต่อการสร้างอำนาจต่อรองของผู้มีรายได้น้อยในการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจที่อาจจะมีผลต่อการกระจายรายได้	- เห็นด้วยกับข้อเสนอ โดยปัจจุบันรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการสร้างหลักประกันความมั่นคงในชีวิตและระบบความคุ้มครองทางสังคมให้มีความหลากหลายที่เหมาะสมกับคนทุกระดับ โดยมีการดำเนินการและผลักดันให้เกิดการจัดสวัสดิการในรูปแบบของสังคมสวัสดิการที่ให้ภาคส่วนต่างๆ ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนและประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการออม การจัดสวัสดิการ รวมทั้งภาครัฐได้เข้ามามีส่วนร่วมในการสมทบงบประมาณด้วย - แผนปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลประกาศเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๔ กำหนดให้แรงงานนอกระบบได้รับสวัสดิการที่เท่าเทียมและเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐมากขึ้น มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนจากสถาบันการเงินในระบบ และเสียดอกเบี้ยต่ำ รวมทั้งทำให้กลุ่มอาชีพนอกระบบ ถูกกฎหมาย เช่น จักรยานยนต์รับจ้าง ผู้ค้าหาบเร่แผงลอย เป็นต้น
๒.๒ การปฏิรูปโครงสร้างภาษี ควรเร่งศึกษาหาแนวทางในการจัดเก็บภาษีรูปแบบใหม่ๆ เพื่อเป็นรายได้แก่รัฐ ขยายฐานภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเพื่อให้เป็นไปอย่างทั่วถึงและเสมอภาค ควรปรับเงื่อนไขการลดหย่อนภาระทางภาษีเงินได้ให้มีความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น ควรปรับลดภาษีรายได้นิติบุคคลให้กับธุรกิจ SMEs ของไทย และยกเลิกการให้สิทธิประโยชน์ด้านภาษีของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) กับธุรกิจขนาดใหญ่และธุรกิจต่างชาติ ควรจัดเก็บภาษีมรดก ในรูปแบบภาษีการรับมรดก และหากจำเป็นต้องหารายได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว อาจพิจารณาอัตราภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) โดยให้จัดเก็บเป็น ๒ อัตรา คือ สินค้าจำเป็นให้จัดเก็บร้อยละ ๗ สำหรับสินค้าไม่จำเป็นให้จัดเก็บ ร้อยละ ๑๐ แต่ทั้งนี้ต้องมีการประเมินผลกระทบอื่นๆ ประกอบด้วย	- เห็นด้วยกับข้อเสนอ โดยปัจจุบันได้มีการจัดทำร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องและผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เช่น (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ซึ่งได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว โดยกฎหมายฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อบรรเทาภาระภาษีให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (๒) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว โดยกฎหมายฉบับนี้ได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ลูกหนี้และเจ้าหนี้ ซึ่งเป็นสถาบันการเงินหรือเจ้าหนี้อื่นซึ่งจะเป็นช่วยเหลือและบรรเทาภาษีในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว โดยกฎหมายฉบับนี้ได้ให้การช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กร และดำเนินธุรกิจต่อไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะช่วยสนับสนุนการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างต่อเนื่องภายใต้สภาวะการณ์เศรษฐกิจโลกที่มีความผันผวน
๒.๓ การปฏิรูปโครงสร้างการผลิต และระบบการผลิต การค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยว	
๑) โครงสร้างการผลิต ควรปรับปรุงโครงสร้างการผลิตให้มีประสิทธิภาพ โดยใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม เพื่อลดต้นทุนการผลิตของภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร และภาคการบริการและการท่องเที่ยวในประเทศโดยรวม ปรับโครงสร้างการผลิตสู่เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ (Creative Economy) สนับสนุนให้ภาคการผลิตใช้ทรัพยากรของประเทศเป็นฐานในการผลิต แทนการพึ่งพาการนำเข้าจากต่างประเทศ และมีกระบวนการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (Green Technology) สร้างความต่อเนื่องในการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง สู่ภาคการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมในทุกภาคการผลิต ตั้งแต่ระดับครอบครัวถึงระดับประเทศ	- เห็นด้วยที่ต้องมีการปรับโครงสร้างการผลิตให้มีประสิทธิภาพ เนื่องจากการปรับโครงสร้างการผลิต การเกษตรเป็นแนวทางการพัฒนาภาคการเกษตรที่สำคัญในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ติดต่อกันมาหลายฉบับ รวมทั้งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มของผลิตผลทางการเกษตร การสร้างผลิตภาพการผลิตทางการเกษตร การสร้างความมั่นคงอาหารและพลังงาน การสร้างอาชีพและรายได้ที่มั่นคงให้กับเกษตรกรและประเทศในภาพรวม
๒) ระบบการผลิต การค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยว - การผลิตด้านเกษตรกรรม การลดภาระหนี้สิน และการสร้างความมั่นคงทางอาชีพ โดยเร่งแก้ไขปัญหานี้สินให้กับเกษตรกร ทั้งหนี้ในระบบและนอกระบบอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นเจ้าภาพหลัก สร้างโอกาสให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน สินเชื่อได้ง่าย ทัวถึง และเป็นธรรม สร้างกองทุนสำหรับเกษตรกรเป็นรายสินค้า เพื่อเป็นกองทุนประกันความเสียหายจากการผลิตและการตลาด เช่นเดียวกับ กองทุนน้ำมัน สนับสนุนให้จัดตั้งกองทุนสวัสดิการอย่างครบวงจร โดยเกษตรกรทุกครัวเรือนเป็นสมาชิก และได้รับสวัสดิการตั้งแต่เกิดจนถึงเสียชีวิต จัดตั้งมหาวิทยาลัยเกษตรกร (Farmers' University) สร้างค่านิยมให้แก่เยาวชนให้เห็นความสำคัญ และความสำเร็จในการประกอบอาชีพจากการทำการเกษตร และธุรกิจการเกษตร การเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการผลิต การเพิ่มมูลค่าและการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตร ส่งเสริมการตลาดและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสถาบันเกษตรกร การสร้างความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน	- ปัจจุบันมีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เพื่อเป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาหนี้สินและพัฒนาเกษตรกรอยู่แล้ว ดังนั้น จึงควรกำหนดให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นเจ้าภาพร่วมกันเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว - กองทุนที่ดูแลด้านราคาและผลกระทบจากการเปิดเสรีการค้าในภาพรวมในปัจจุบันมีหลายกองทุน เช่น กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร กองทุนปรับโครงสร้างการผลิตการเกษตร เป็นต้น - กระทรวงศึกษาธิการ ร่วมกับ ธ.ก.ส. และ สปก. ได้ดำเนินโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ นำร่องในวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี ๘ แห่ง ซึ่ง สปก. จะจัดสรรที่ดินทำกินรองรับ ๓-๕ ไร่ ให้แก่ผู้สำเร็จการศึกษาและสามารถกู้ยืมเงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อลงทุนในการประกอบอาชีพการเกษตรได้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- การผลิตด้านอุตสาหกรรม ควรสนับสนุนและพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตที่สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของท้องถิ่น พัฒนาคุณภาพทุนมนุษย์ให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรม ปรับโครงสร้างภาคอุตสาหกรรมจากฐานทุนไปสู่ฐานความรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่นร่วมกับเทคโนโลยีสมัยใหม่ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการ (SMEs) มีความเข้มแข็งและมีตราสินค้า (Brand) ของตนเอง ส่งเสริมและสนับสนุนการเข้าถึงเงินทุนให้กับธุรกิจแนวใหม่ที่มีพื้นฐานดีให้เป็นศูนย์กลางการให้บริการด้านต่างๆ (Hub) และปรับเปลี่ยนกลยุทธ์การแข่งขันด้านราคา (Red Ocean Strategy) ไปสู่การหาจุดขายที่แตกต่าง แต่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลิตภัณฑ์ (Blue Ocean Strategy)	- เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว สำหรับการพัฒนาทุนมนุษย์ นั้น ขณะนี้อยู่ระหว่างการผลักดันระบบคุณวุฒิวิชาชีพและการจัดตั้งสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ซึ่งจะเป็นองค์กรอิสระ และขึ้นตรงต่อสำนักนายกรัฐมนตรีโดยตรง และนอกจากนี้ภาครัฐและภาคเอกชนได้ประสานความร่วมมือในการวางแผนการผลิตและพัฒนากำลังแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคอุตสาหกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับประเทศ
- ด้านการค้าและการลงทุน ควรส่งเสริมยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศเพื่อนบ้าน เช่น ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ควรมีมาตรการควบคุมและกำกับดูแลไม่ให้ผู้ประกอบการธุรกิจรายใหญ่ทั้งจากภายในประเทศและต่างประเทศ เอาเปรียบผู้ประกอบการธุรกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก โดยเฉพาะด้านการเสียภาษี สนับสนุนและส่งเสริมให้มีธุรกิจค้าปลีก - ค้าส่งของผู้ประกอบการคนไทย อยู่คู่สังคมไทยได้อย่างยั่งยืน เร่งพัฒนาเศรษฐกิจและเขตการลงทุนตามแนวชายแดนเพื่อเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจภูมิภาค และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และศึกษาหาแนวทางการขยายการลงทุนและการค้าชายแดน	- เห็นด้วยกับข้อเสนอ และขณะนี้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้มีการจัดทำโครงการรองรับการลงทุนตามแนวชายแดนเพื่อเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจภูมิภาคและประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไว้แล้ว
- ด้านการบริการและการท่องเที่ยว กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศที่มุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการขยายฐานการสร้างรายได้จากภาคการบริการและการท่องเที่ยว กำหนดจุดขายหลักทางการท่องเที่ยวที่แสดงความเป็นประเทศไทยอย่างชัดเจน คือ “สยามเมืองยิ้ม (Thailand - The Land of Smile)” พื้นฟูภาพลักษณ์เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักท่องเที่ยว พัฒนาและวางระบบให้เครือข่ายอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวไทยเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน (Cluster) ให้ภาคประชาชน ชุมชนเจ้าของธุรกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาการท่องเที่ยวและพัฒนาบุคลากรด้านการท่องเที่ยวและบริการอย่างต่อเนื่อง	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา และควรเพิ่มในเรื่องของการพัฒนาและปรับปรุงระบบโลจิสติกส์ระหว่างเมืองท่องเที่ยวหลักและเมืองท่องเที่ยวรอง การพัฒนาการท่องเที่ยวในเชิงกลุ่มพื้นที่และพื้นที่พิเศษ การพัฒนาและยกระดับคุณภาพและมาตรฐานของแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งการสนับสนุนให้เกิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์ กิจกรรม นวัตกรรมและมูลค่าเพิ่มด้านการท่องเที่ยว

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๔ การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐาน และโลจิสติกส์ เร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานระบบรางและทางน้ำให้มากขึ้นและรวดเร็วขึ้น พัฒนาระบบขนส่งและโครงข่ายการขนส่งสินค้า (Logistics) ให้มีคุณภาพ มีการให้บริการที่ได้มาตรฐาน และสามารถเชื่อมโยงกันได้อย่างเป็นระบบและต่อเนื่องหลายรูปแบบเข้าด้วยกัน เร่งปรับโครงสร้าง “การรถไฟแห่งประเทศไทย” โดยให้แยกงาน ๓ ส่วน ซึ่งได้แก่ (๑) ด้านบริการเดินรถขนส่ง (๒) ด้านพัฒนา และ (๓) ด้านบำรุงรักษา โครงสร้างขนส่งออกจากกัน และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยปรับปรุงระบบบัญชีเพื่อรองรับหน่วยงานทั้ง ๓ ในแต่ละด้านด้วย รวมทั้งเร่งรัดปฏิรูประบบการขนส่งตามกรอบร่างพระราชบัญญัติบริหารการขนส่งพ.ศ. ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ และได้รับการอนุมัติในหลักการแล้ว โดยให้ภาครัฐเป็นฝ่ายกำหนดนโยบาย กำกับดูแลให้การส่งเสริมและสนับสนุนกระบวนการปฏิรูประบบการขนส่งวางแผนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการชลประทานอย่างเป็นระบบ และบูรณาการร่วมกันจากทุกภาคส่วน ตลอดจนให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (MITC) เร่งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัย เพื่อลดต้นทุนในการเดินทางคมนาคม	- ควรให้ความสำคัญกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ระบบโลจิสติกส์ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ เพื่อเป็นการลดต้นทุนโลจิสติกส์ (Cost Efficiency) และเพิ่มขีดความสามารถของธุรกิจ รวมทั้งการผลักดันแนวทางการพัฒนาระบบโลจิสติกส์การค้าของประเทศ (National Trade Logistics) ทั้งในมิติการพัฒนากระบวนการขนส่ง ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน และมิติการพัฒนาการให้บริการโลจิสติกส์ของผู้ประกอบการทั้งภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการผลักดันแนวทางการพัฒนาโอกาสทางธุรกิจสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - กระทรวงอุตสาหกรรม อยู่ในระหว่างจัดทำ (ร่าง) แผนแม่บทการพัฒนา ระบบโลจิสติกส์ภาคอุตสาหกรรม (๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยมีเป้าประสงค์เพื่อสร้างความเป็นมืออาชีพในการจัดการด้านโลจิสติกส์ของผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรม และเพิ่มประสิทธิภาพและความสามารถในการแข่งขันระดับโซ่อุปทานของภาคอุตสาหกรรม - กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ฉบับที่ ๒) ของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการโครงข่าย และทรัพยากรให้กระจายอย่างทั่วถึงไปสู่ประชาชน รวมทั้งได้เสนอเรื่องนโยบายยบรอตแบนด์แห่งชาติ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๒.๕ การปฏิรูปโครงสร้างพลังงาน โดยเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคขนส่ง ภาคอุตสาหกรรม และภาคครัวเรือน โดยใช้มาตรการจูงใจและมาตรการบังคับ เร่งปรับโครงสร้างพลังงานของประเทศไทย โดยจัดทำแผนแม่บทการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก ส่งเสริมการผลิตและใช้พลังงานทดแทนขนาดเล็กในชุมชนในลักษณะกลุ่มเครือข่าย รมรณคให้ประชาชนและทุกภาคส่วนต่างๆตระหนักถึงความสำคัญ และให้ความร่วมมือในการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพและประหยัด	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา และควรให้ความสำคัญกับเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในพื้นที่เมือง โดยการใช้เทคโนโลยีการออกแบบโครงสร้างพื้นฐาน ระบบขนส่ง และอาคารที่อยู่อาศัยที่ประหยัดพลังงาน รวมทั้งควรเพิ่มแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างพลังงานตาม (ร่าง) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ที่มุ่งสร้างให้ครัวเรือนและชุมชนมีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน การพัฒนาพลังงานหมุนเวียน และพลังงานทดแทนอย่างเหมาะสม รวมถึงการส่งเสริมให้สังคมชุมชนมีจิตสำนึกในการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่า

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- ปัจจุบันได้มีการส่งเสริมการพัฒนาพลังงานทดแทนทุกรูปแบบ เพื่อลดการนำเข้าพลังงานจากต่างประเทศ และการพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืนในอนาคต รวมทั้งการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ตลอดจนเป็นการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกพืชพลังงานด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแผนพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๖๕) และขณะนี้อยู่ระหว่างกระบวนการจัดทำแผนอนุรักษ์พลังงาน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓) ทั้งภาคอุตสาหกรรม อาคาร/ธุรกิจ บ้านอยู่อาศัย และภาคขนส่ง
๒.๖ การปฏิรูประบบการวิจัยและพัฒนาควรจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑.๕ และในระยะยาว (๑๐ ปี) เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๓.๐ ของ GDP การจัดสรรงบประมาณด้านงานวิจัยและพัฒนาต้องครอบคลุมการนำผลการวิจัยไปต่อยอดและใช้ประโยชน์ในภาคอุตสาหกรรมการผลิตอย่างแท้จริง รวมทั้งเร่งให้เกิดการบังคับใช้การฝึกงานระบบสหกิจศึกษาแทนการเลือกใช้ และมีมาตรการทางภาษีเป็นแรงจูงใจให้แก่ภาคอุตสาหกรรมนอกเหนือไปจากการส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และหน่วยงานภาครัฐอย่างเป็นระบบที่มีประสิทธิผล	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมแห่งชาติ(สวทน.) อยู่ระหว่างการจัดทำร่างนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย วทน. ฉบับที่ ๑ (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๕) และแผนปฏิบัติการการใช้วทน. สนับสนุนการพัฒนาในสาขาการผลิตหลักของประเทศ ๗ สาขา พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ รวมทั้งกระทรวงอุตสาหกรรม มีนโยบายส่งเสริมการลงทุนเป็นพิเศษแก่กิจการวิจัยและพัฒนา โดยได้รับสิทธิและประโยชน์สูงสุดตามกฎหมายส่งเสริมการลงทุน
๓. การปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๓.๑ การปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้เพื่อแก้ปัญหาการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าและการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ (ปัญหาการสูญเสียพื้นที่ป่า) ๑) การป้องกันรักษาป่าไม้ แรงจูงใจในการศึกษา สำนวน และติดตามตรวจสอบพื้นที่ป่าไม้ที่แท้จริง ทั้งในพื้นที่คุ้มครองทั่วประเทศและในพื้นที่ธรรมชาตินอกพื้นที่คุ้มครอง จัดทำฐานข้อมูลขอบเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่ชัดเจน จัดทำแผนที่แนวเขต ปักหลักเขต และประกาศประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบวางแผนการจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้ รัฐต้องคำนึงถึงเงื่อนไข ปัจจัย และทางเลือกที่มีอยู่อย่างรอบคอบ ติดตามผลการดำเนินงานการแก้ไขปัญหาการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้อย่างต่อเนื่องและจริงจัง เพื่อจะได้นำไปพัฒนาปรับเปลี่ยนวิธีการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ และมีข้อเสนอเพิ่มเติมดังนี้ ๑) ด้านการป้องกันรักษาป่าไม้ ควรให้ความสำคัญกับปัญหาการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า และการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้และกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ เพื่อให้ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญและร่วมกันแก้ไขปัญหาดังกล่าว การเสริมสร้างเครือข่ายอาสาสมัครเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันรักษาป่า รวมทั้งสร้างความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ชุมชน ในการป้องกันรักษาป่า

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒) การส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้และความหลากหลายทางชีวภาพ ควรส่งเสริมการปลูกไม้ที่ใช้ประโยชน์ได้ ปลูกต้นไม้ที่ไม่มีการทำลายระบบนิเวศ ส่งเสริมการรวมกลุ่มตั้งคณะกรรมการควบคุมป่าไม้ในแต่ละหมู่บ้าน ให้ชุมชนเป็นผู้ดูแลป่าชุมชนเอง ส่งเสริมและสนับสนุนโครงการธนาคารต้นไม้ ส่งเสริมการใช้ไม้เทียมไม้โตเร็ว ดินซีเมนต์ หรืออุปกรณ์ทดแทนไม้ในการปลูกสร้างอาคาร ส่งเสริมให้ประชาชนปลูกพืชที่บริโภคได้ และทำเกษตรแบบผสมผสาน คุ้มครองรักษาและฟื้นฟู ทรัพยากรป่าไม้ ส่งเสริมการอนุรักษ์ใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพ และแบ่งปันผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม ควรส่งเสริม และสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้านสมุนไพร การแพทย์แผนไทย ๓) การฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ ควรให้ความสำคัญในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นต้นเหตุแห่งปัญหา ได้แก่ การจัดสรรงบประมาณ การคัดกรองบุคลากรที่ดี การเปลี่ยนวิธีการปฏิบัติงานแบบเดิมๆ เป็นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนอย่างจริงจัง โปร่งใส เร่งแก้ไข ปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับภาครัฐ เกี่ยวกับพื้นที่คุ้มครองและพื้นที่ทำกินของประชาชน จัดพื้นที่ทำกินให้กับเกษตรกรที่ขาดที่ทำกินจริงๆ เพื่อป้องกันการบุกรุกป่า สนับสนุนการจัดตั้งเครือข่ายการอนุรักษ์ป่าไม้ ฟื้นฟูระบบนิเวศป่าไม้โดยให้จังหวัดที่มีศักยภาพการปลูกป่าดำเนินการอย่างจริงจัง ควบคุมและวางแผนการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกพืชเศรษฐกิจเชิงเดี่ยวที่มากเกินไป เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ควรสร้างแรงจูงใจและส่งเสริมการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ ควรแบ่งพื้นที่ป่าออกเป็น (๑) ป่าต้นน้ำ (โดยควรระบุว่าป่าต้นน้ำ อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำใด) (๒) ป่าปลายน้ำ เพื่อการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าไม้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และควรส่งเสริมแนวปฏิบัติให้ชัดเจนตาม พระราชบัญญัติป่าชุมชน ในแต่ละพื้นที่ เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำ และการลดความขัดแย้งของคนในชุมชน	๒) ควรพิจารณาการนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เข้ามาใช้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การลดหย่อนภาษีให้กับหน่วยงานหรือบุคคลที่เข้ามาช่วยฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ เป็นต้น ๓) การแบ่งพื้นที่ป่า ควรถือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๓๐ ที่กำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์และแบ่งพื้นที่ลุ่มน้ำของประเทศไทย ไว้แล้วอย่างชัดเจน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการอนุรักษ์ฟื้นฟูป่าไม้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการแบ่งพื้นที่ป่าออกเป็น (๑) ป่าต้นน้ำ (โดยควรระบุว่า ป่าต้นน้ำอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำใด) (๒) ป่ากลางน้ำและปลายน้ำ

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	
๑) การบริหารจัดการลุ่มน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเชิงบูรณาการทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำ จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการเรื่องน้ำ อย่างเป็นระบบลุ่มน้ำ และการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ ที่ชัดเจน สนับสนุนการพัฒนาแหล่งน้ำตามความเหมาะสม กับศักยภาพของพื้นที่ การจัดเขตพื้นที่การใช้น้ำ (Zoning) ให้เป็นผลในทางปฏิบัติ เพิ่มเติมปริมาณ น้ำต้นทุนในแหล่งน้ำที่มีศักยภาพด้วยการผันน้ำ ระหว่างลุ่มน้ำ ทั้งภายในและระหว่างประเทศ	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา สำหรับ เรื่องขยายระบบการกระจายน้ำ ใช้ระบบท่อส่งน้ำ ควรให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่บริหารจัดการแหล่งน้ำ เป็นผู้ดูแลท่อประธาน (Main Pipe) ส่วนการกระจายน้ำ สู่ท้องถิ่นด้วยท่อย่อย ควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดูแลในการติดตามวัด รวมถึงให้ประชาชนในพื้นที่ เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำ
๒) การพัฒนา จัดทำ และการใช้น้ำ อย่างยั่งยืน พัฒนาแหล่งน้ำที่มีอยู่ให้มีการนำมา ใช้ประโยชน์ด้านเกษตรกรรม การผลิต และการบริโภค อย่างเต็มประสิทธิภาพ ขยายระบบการกระจายน้ำ ใช้ระบบท่อส่งน้ำ โดยให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ดูแลท่อประธาน (Main Pipe) ร่วมกับเทศบาล และให้องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ทำหน้าที่ กระจายน้ำสู่ท้องถิ่น จัดสรรแหล่งน้ำให้เพียงพอ ต่อการทำเกษตรกรรม ควรสร้างเขื่อนในพื้นที่เหมาะสม มีผลกระทบต่อระบบนิเวศและความเป็นอยู่ของประชาชน ในพื้นที่น้อย และรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ทุกคน ใช้น้ำอย่างมีคุณค่า	- สำหรับการจัดตั้ง “กระทรวงทรัพยากรน้ำ” ตามหลักการแล้วเป็นเรื่องที่ดี แต่ควรมีการพิจารณา ให้รอบด้าน เนื่องจากจะมีเรื่องของการจัดทำระบบ อนุรักษ์ดินและน้ำเข้ามาเกี่ยวข้องด้วย รวมทั้ง การจัดหาแหล่งชลประทานเพื่อการผลิตทางการเกษตร ซึ่งจะต้องมีการดำเนินการเชื่อมโยงบูรณาการ กับด้านการผลิตและการบริหารจัดการดิน
๓) การบริหารจัดการน้ำและภัยธรรมชาติ ควรจัดตั้ง “กระทรวงทรัพยากรน้ำ” เพื่อรวมหน่วยงาน ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ของประเทศเข้าด้วยกัน กำหนดให้การบริหารจัดการน้ำ อย่างครบวงจรเป็นวาระแห่งชาติ สนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และชุมชนให้มีส่วนร่วม ในการจัดการทรัพยากรน้ำในท้องถิ่นที่สอดคล้องกับ วัฒนธรรมท้องถิ่น กำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์ จากน้ำใต้ดินร่วมกับน้ำผิวดินอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด จัดทำระบบการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดและเป็นมาตรฐานเดียวกัน	

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔) การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรน้ำ สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนร่วมพัฒนาแหล่งน้ำ และใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยเร่งฟื้นฟูบำรุงรักษาพื้นที่ป่าต้นน้ำ แหล่งน้ำผิวดินและแหล่งน้ำบาดาลที่มีอยู่ และมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ป้องกัน และแก้ไขมลพิษทางน้ำ ส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีการจัดการน้ำเสียสำหรับบ้านเรือนและอาคารที่ตั้งอยู่นอกเขตบำบัดน้ำเสีย จัดทำแผนแม่บทและแผนปฏิบัติการในการจัดการน้ำเสียชุมชนของประเทศ ควรพิจารณาใช้ระบบบำบัดน้ำเสียที่เป็นระบบธรรมชาติให้มากที่สุด เช่น ระบบบ่อฝิ่ง (Stabilization Pond) ระบบพื้นที่ชุ่มน้ำ (Wetland) ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีสะอาดสู่โรงงานอุตสาหกรรม และใช้มาตรการการไม่ปล่อยน้ำทิ้งออกนอกโรงงานอุตสาหกรรม โดยอาศัยมาตรการภาษีสิ่งแวดล้อม	
๓.๓ การปฏิรูปการจัดการทรัพยากรที่ดิน	
๑) การวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมสนับสนุนด้านการบริหารจัดการ การสำรวจการใช้พื้นที่สาธารณะที่ขึ้นทะเบียนแล้วให้เป็นประโยชน์ในรูปแบบ “โฉนดชุมชน” สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินที่สาธารณประโยชน์ ควรนำที่รกร้างว่างเปล่ามาทำประโยชน์โดยใช้แนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง และเกษตรทฤษฎีใหม่เป็นแนวทางอย่างจริงจัง ส่งเสริมระบบการผลิตและการใช้ที่ดินอย่างยั่งยืน	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา แต่ในเรื่องการส่งเสริมสนับสนุนด้านการบริหารจัดการ การสำรวจการใช้พื้นที่สาธารณะที่ขึ้นทะเบียนแล้วให้เป็นประโยชน์ในรูปแบบ “โฉนดชุมชน” นั้น ต้องทำความเข้าใจกับประชาชนในหลักการเบื้องต้น ในเรื่องการให้สิทธิในการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ไม่ใช่โฉนดที่เป็นเอกสารสิทธิ์ขาด รวมทั้งควรมีแนวทางที่ชัดเจนสำหรับการจัดทำโฉนดชุมชนในเขตพื้นที่อนุรักษ์
๒) การจัดสรรการใช้ที่ดินให้เหมาะสมตามศักยภาพของที่ดิน จัดทำผังเมืองอย่างถูกต้อง โดยแบ่งเขตการใช้ที่ดิน (Zoning) อย่างจริงจัง และเหมาะสม กำหนดที่ตั้งพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมให้ชัดเจน คุ้มครองและรักษาพื้นที่ที่เหมาะสมกับการทำเกษตรกรรม ควรจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้เกษตรกรหรือคนจน ให้มีที่ดินทำกิน และการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดินและเพื่อที่อยู่อาศัยในขนาดที่เหมาะสม	- สำหรับกรณีให้มีการจำกัดการถือครองที่ดินของนายทุน เช่น จำกัดการถือครองที่ดินไม่เกินครอบครัวละ ๕๐ ไร่ นั้น ในอดีต ประเทศไทยเคยมีการจำกัดสิทธิในการครอบครองที่ดินแต่ได้มีการประกาศยกเลิกตามประกาศคณะปฏิวัติ พ.ศ. ๒๕๐๒ เนื่องจากเป็นผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ จึงเห็นควรสนับสนุนให้มีการพัฒนาฐานข้อมูลการครอบครองที่ดินของประชาชนให้ online ทั่วประเทศ รวมทั้งมีการบูรณาการข้อมูลกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการที่ดินที่เป็นธรรมต่อไป

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓) การอนุรักษ์ฟื้นฟูดิน พื้นฟูคุณภาพดิน ที่เสื่อมโทรมเพื่อให้สามารถเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร หรือนำไปใช้ประโยชน์ทางการเกษตรได้เพิ่มมากขึ้น และมุ่งเน้น การคุ้มครอง รักษา และฟื้นฟูฐาน ทรัพยากรดิน ๔) การบริหารจัดการที่ดินอย่างเป็นธรรม ควรปรับปรุงการบริหารจัดการที่ดินทั้งระบบ กระจาย การถือครองที่ดินให้เกิดความเป็นธรรมและคุ้มครอง ความมั่นคงและฐานการดำรงชีวิตของเกษตรกรยากจน ควรจำกัดการถือครองที่ดินของนายทุน เช่น จำกัด การถือครองที่ดินไม่เกินครอบครัวละ ๕๐ ไร่ ควรปรับเปลี่ยนระบบสิทธิในการจัดการที่ดินให้มี ความเหมาะสม ควรใช้ระบบกรรมสิทธิ์แบบใหม่ภายใต้ หลักสิทธิชุมชน ควรใช้กลไกภาษีที่ดิน ซึ่งจะสอดคล้อง กับระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยมและประชาธิปไตย ยกเว้นภาษีให้กับผู้ที่มีที่ดินถือครองในมูลค่าน้อย หรือเกษตรกรที่ยากจน เร่งจัดทำแนวเขต การใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยจัดแบ่งประเภทที่ดินระหว่าง ที่ดินของรัฐและเอกชนให้ชัดเจน จัดหาที่ดินทำกิน ให้แก่เกษตรกรยากจนในรูปของธนาคารที่ดิน และแก้ไขปัญหาข้อพิพาทการโต้แย้งเรื่องสิทธิในที่ดิน ทำกินระหว่างรัฐกับราษฎร	
๓.๔ การปฏิรูปด้านการบริหารจัดการขยะมูล ฝอยและของเสียอันตราย	
๑) การลดการใช้และการบริโภค ควรปลูกฝังค่านิยม สร้างทัศนคติและวินัย เรื่อง การกำจัดขยะมูลฝอยอย่างบูรณาการสำหรับประชากร ทุกกลุ่ม สนับสนุนให้มีการคัดแยกขยะอย่างจริงจัง ลดการบริโภค (Decreased Consumption) วัสดุ ที่กำจัดยาก หรือมีปัญหาต่อสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการใช้ ผลิตภัณฑ์ที่มีอายุการใช้งานนาน ส่งเสริมให้เกิด กระบวนการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องแก่ผู้บริหาร ในท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นให้ผู้นำท้องถิ่นตระหนักถึง ความสำคัญของปัญหาขยะจากชุมชน ควรส่งเสริม และสนับสนุนแนวทางหรือหลักการที่จะลดปริมาณขยะ การนำมาใช้ซ้ำ และการปรับปรุงเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่	- เห็นด้วยกับข้อเสนอดังกล่าว โดยการบริหาร จัดการขยะมูลฝอย ควรมีการคัดแยกของเสียอันตราย จากชุมชนออกจากขยะมูลฝอยทั่วไป การจัดการระบบ เก็บรวบรวมและนำไปกำจัดยังสถานที่จัดการ ของเสียอันตรายที่ถูกหลักวิชาการ รวมทั้ง การส่งเสริมธุรกิจรีไซเคิลหรือการแปรรูปใหม่ โดยสนับสนุนผู้ประกอบการให้ผลิตสินค้า ที่มีส่วนประกอบของวัสดุรีไซเคิลเพิ่มมากขึ้น

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒) เทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อการบริหารจัดการ พัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการจัดการขยะ และส่งเสริมการผลิตที่สะอาด (Clean Technology) ในภาคการผลิต สนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีการผลิตที่ลดปริมาณของเสียมาใช้ เร่งสนับสนุนให้เอกชน ดำเนินธุรกิจบริการด้านการจัดการขยะมูลฝอย ของเสียอันตรายและขยะติดเชื้อ เร่งรัดให้มีระบบ การจัดการของเสียที่เป็นอันตรายจากแหล่งกำเนิดต่างๆ ที่ครบวงจรตั้งแต่การเก็บ ขนส่ง บำบัดและกำจัด ส่งเสริมและสนับสนุนในการนำขยะมาใช้ผลิตพลังงาน (Waste to Energy) ให้เป็นรูปธรรม ตามแผนแม่บท พัฒนาพลังงานทดแทนแห่งชาติ ด้วยการคัดแยกขยะ ตั้งแต่ต้นทาง	
๓) ระเบียบ กลไก เพื่อการบริหารจัดการ ส่งเสริมให้ใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ เช่น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้ผลิตและจำหน่าย ผลิตภัณฑ์ที่มีซากของเสียอันตรายและธุรกิจ หรืออุตสาหกรรมที่ใช้บรรจุภัณฑ์ฟุ่มเฟือย หรือกำจัดยาก โดยใช้มาตรการภาษีสิ่งแวดล้อม ควรควบคุมปริมาณ และอัตราการเกิดขยะมูลฝอยของประชาชน และมีการกำหนดเป็นแนวนโยบายให้ทุกจังหวัด หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งจัดทำ แผนการจัดการขยะมูลฝอย ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว นอกจากนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเสริมสร้างให้องค์กร และชุมชนสามารถจัดการขยะ ขยะติดเชื้อ และของเสียอันตรายโดยระบบกลุ่มพื้นที่ (Clustering) และใช้ศูนย์จัดการขยะรวม เพื่อลดปัญหาในระดับพื้นที่ และลดข้อจำกัดด้านศักยภาพขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่ไม่สามารถดำเนินการ โดยลำพังได้ โดยมีมาตรการจูงใจที่จะให้ท้องถิ่น ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม พร้อมทั้งเสริมสร้างความรู้ และความเข้าใจให้กับชุมชน	

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๕ การปฏิรูปการจัดการมลพิษทางอากาศ	
๑) มาตรการทั่วไป ควรควบคุมและลดการปล่อยมลพิษจากแหล่งกำเนิด ควบคุมการเผาในที่โล่ง โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน เสริมสร้างศักยภาพหน่วยงาน ทั้งในส่วนกลางและท้องถิ่น ด้านการจัดการคุณภาพอากาศ เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์มลพิษทางอากาศ ๒) มลพิษทางอากาศจากการขนส่ง และการจราจร ส่งเสริมการลงทุนก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนในพื้นที่เมืองใหญ่ ตรวจสอบและควบคุมมลพิษจากรถขนส่งสาธารณะ รถยนต์ส่วนบุคคลให้อยู่ในมาตรฐานที่กำหนดไว้ ส่งเสริมให้มีการดำเนินการใช้มาตรการป้องกันมลพิษ โดยการบำรุงรักษาเครื่องยนต์อย่างสม่ำเสมอ และเชื่อมโยงระบบตรวจสอบมลพิษ และการต่อทะเบียนยานพาหนะอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๓) มลพิษทางอากาศจากโรงงานอุตสาหกรรม ติดตามตรวจสอบและควบคุมมลพิษทางอากาศจากอุตสาหกรรมให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้ พัฒนาระบบตรวจวัดมลพิษทางอากาศจากโรงงานโดยระบบต่อเนื่อง (Continuous Emission Monitoring Systems : CEM) ให้เป็นเครือข่ายเชื่อมโยงและครอบคลุมแหล่งกำเนิดมลพิษหลัก ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสะอาดและเชื้อเพลิงสะอาดในกระบวนการผลิต โดยใช้มาตรการจูงใจทางภาษี (ภาษีสิ่งแวดล้อม) หรือการเก็บค่าธรรมเนียมสำหรับโรงงานหรือกิจการที่ระบายมลพิษทางอากาศสู่สิ่งแวดล้อม พัฒนาแหล่งอุตสาหกรรมบนพื้นฐานโดยคำนึงถึงศักยภาพของการรองรับมลพิษสิ่งแวดล้อมของพื้นที่ พัฒนานิคมอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (Eco-Industrial Town) โดยเฉพาะการใช้พลังงานทดแทนและพลังงานที่สะอาด	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา สำหรับการจัดการมลพิษทางอากาศ ควรมีการพัฒนา นิคมอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ ที่คำนึงถึงการป้องกันและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชน นอกเหนือจากการใช้พลังงานทดแทน และพลังงานที่สะอาด รวมทั้งควรกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรม ประเภทและจำนวนอุตสาหกรรมเป้าหมาย เป็นเกณฑ์กำกับ การพัฒนาอุตสาหกรรมให้มีความสมดุล - ปัจจุบันกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีการศึกษาพื้นฐานของศักยภาพการรองรับมลพิษสิ่งแวดล้อมไว้ในการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ภาคใต้ และกำหนดแนวกั้นกันอย่างชัดเจนไม่น้อยกว่า ๕ เมตร นอกจากนี้ยังมีเป้าหมายการสร้างสมดุลในการพัฒนาทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม ชุมชน และสิ่งแวดล้อมบนฐานของแนวคิดความยั่งยืน โดยกำหนดการพัฒนาเป็น ๒ ระยะ คือระยะที่ ๑ (๒๕๕๓ - ๒๕๕๗) เป็นการยกระดับนิคมอุตสาหกรรมนำร่อง จำนวน ๑๕ นิคม ระยะที่ ๒ (๒๕๕๘ - ๒๕๖๒) เป็นการต่อยอดและขยายพื้นที่การพัฒนาให้ครอบคลุมทุกนิคมอุตสาหกรรม

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔) มลพิษทางอากาศจากหมอกควันและไฟป่า ควรมีการบริหารจัดการความรู้และรณรงค์เสริมสร้างความตระหนักของเกษตรกรในการลดการเผาในพื้นที่เกษตร ลดการเผาไร่นา ไร่อ้อยหลังเก็บเกี่ยว และบริเวณใกล้เคียงกับพื้นที่ป่า โดยนำวัสดุเศษเหลือทางการเกษตรมาใช้ประโยชน์ในการทำปุ๋ยอินทรีย์หรือเป็นวัตถุดิบในการผลิตพลังงานชีวมวล สร้างเครือข่ายชุมชนต้นแบบในการลดหรืองดการเผากลางแจ้งในพื้นที่เกษตร รวมทั้งเครือข่ายชุมชนในการตรวจสอบและเฝ้าระวังในระดับชุมชนหรือหมู่บ้าน ตลอดจนห้ามสร้างโรงงานอุตสาหกรรมที่มีมลพิษทางอากาศในแหล่งชุมชนอย่างเคร่งครัด	
๔. การบริหารจัดการประเทศเพื่อการปฏิรูป (กลไกขับเคลื่อนการปฏิรูป)	
๔.๑ การปฏิรูปการเมืองและการบริหารประเทศ	
๑) การพัฒนาประชาธิปไตยและการเมือง โดยให้ความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประชาธิปไตยแก่ประชาชน และควรปฏิรูปประชาธิปไตยใน ๓ ด้าน ได้แก่ การปฏิรูปการพัฒนาจิตใจประชาธิปไตย โดยเฉพาะกลุ่มผู้มีอำนาจทั้งหลาย การปฏิรูปการพัฒนาวัฒนธรรม หรือวิถีชีวิตประชาธิปไตย คือ การปฏิบัติประชาธิปไตยในทุกระดับตั้งแต่ครอบครัว โรงเรียน ชุมชน สังคม ประเทศชาติ และการปฏิรูปการปกครองให้เป็นประชาธิปไตย จะต้องพัฒนาให้เป็นการปกครองของประชาชน โดยประชาชนและเพื่อประชาชน อีกทั้งให้ข้อมูล ความรู้เกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขแบบรัฐสภาแก่ประชาชน เพื่อจะได้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง รวมถึงแนะนำวิธีการเลือกผู้แทนที่ดีในทุกระดับ	- เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ สำหรับการดำเนินงานในการแก้ปัญหาทุจริตประพฤติมิชอบ ควรกำหนดแนวทางที่มุ่งพัฒนากลุ่มเป้าหมายต่างๆ ในเชิงป้องกันให้ชัดเจน และให้ความสำคัญกับการปลูกฝังและเสริมสร้างความคิด ความเชื่อบนพื้นฐานของหลักประชาธิปไตย คือ หลักของเหตุผล หลักของความเป็นอิสระและหลักนิติธรรม รวมทั้งควรเป็นการปกครองในระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒) การบริหารราชการแผ่นดิน ควรดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการบริหาร ราชการแผ่นดิน ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และนำแนวคิดการจัดการงานสาธารณะแนวใหม่ มาใช้ส่งเสริมให้ข้าราชการและพนักงานของรัฐ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมีสำนึกในหน้าที่ มีวินัย มีความซื่อสัตย์ สุจริต รวมทั้งมีกลไกป้องกันไม่ให้นักการเมือง ใช้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเครื่องมือ ทางการเมือง หรือหวัคะแนน ตลอดจนควรดำเนินการ ตามนโยบายที่รัฐบาลแถลงต่อรัฐสภาอย่างจริงจัง โดยกำหนดกระทรวงเจ้าภาพดำเนินการในแต่ละนโยบาย ให้ชัดเจน ๓) การตรวจสอบและลงโทษนักการเมือง ที่ทุจริต ควรส่งเสริมให้ประชาชน องค์กรทุกภาคส่วน สื่อ ร่วมมือกันติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการ บริหารงานภาครัฐ นักการเมืองและพรรคการเมือง อย่างจริงจัง ต่อเนื่อง และใช้มาตรการลงโทษ ทางสังคมในทุกรูปแบบ เพื่อควบคุมไม่ให้ทุจริต มีศีลธรรม คุณธรรม ควรมีการให้รางวัลตอบแทน แก่ผู้ให้เบาะแสการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก พอสมควร	
๔.๒ การปฏิรูปกระบวนการธรรมาภิบาล	
๑) ธรรมาภิบาลภาครัฐ เสริมสร้าง ธรรมาภิบาลในการดำเนินงานของหน่วยงานราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างจริงจัง ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในองค์กรภาครัฐทุกระดับ โดยทุกโครงการจะต้องผ่าน การประชาพิจารณ์ ของประชาชนในท้องถิ่น ๒) ธรรมาภิบาลภาคเอกชน โดยการส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรภาคเอกชน ดำเนินงานด้วย หลักบรรษัทภิบาลมีความรับผิดชอบต่อสังคม โดยเฉพาะบริษัทในภาคอุตสาหกรรม ที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน	- เห็นด้วยกับข้อเสนอ และควรนำแนวทาง การพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ ที่ได้กำหนด แนวทางการพัฒนาที่ครอบคลุมทั้งภาคประชาชน ชุมชน ภาครัฐ เอกชน และรัฐวิสาหกิจ ที่มีความชัดเจน สามารถแปลงไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มาพิจารณาประกอบด้วย

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔.๓ การปฏิรูปกระบวนการกระจายอำนาจ และการมีส่วนร่วม	
๑) เร่งดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ตามแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และการมีส่วนร่วมของประชาชน มาตรา ๗๘ ซึ่งบัญญัติว่า (๓) กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น” มาตรา ๘๗ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย และวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ทั้งในระดับชาติและท้องถิ่น การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ จัดให้มีกฎหมายจัดตั้งกองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง และส่งเสริมการดำเนินการตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งควรเพิ่มรายละเอียดแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. และให้คณะกรรมการกระจายอำนาจ มีอำนาจบังคับให้ส่วนราชการที่มีหน้าที่ในการถ่ายโอน ถ่ายโอนภารกิจโดยมีการกำหนดช่วงเวลาการถ่ายโอนไว้อย่างชัดเจน ๒) ด้านการบริหารงานและดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สร้างระบบถ่วงดุล และตรวจสอบที่ดีระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายนิติบัญญัติของ อบต. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่สองแห่งขึ้นไปสามารถตกลงและร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ และเน้นการพัฒนาคนมากกว่าการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งให้ชุมชนสามารถดำเนินการตามแผนแม่บทชุมชนได้โดยไม่ถูกรวบงำ ๓) ด้านการถ่ายโอนบุคลากรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรลดความเหลื่อมล้ำระหว่างข้าราชการส่วนกลาง กับข้าราชการส่วนท้องถิ่น อาทิ สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ การเบิกจ่าย ค่ารักษาพยาบาล การเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) สร้างความมั่นใจด้านความมั่นคงของข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค [ข้าราชการครู ข้าราชการพลเรือน (กระทรวงสาธารณสุข) ข้าราชการตำรวจ] ที่จะถูกถ่ายโอนมาเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น	- เห็นด้วยกับสภาที่ปรึกษาฯ ซึ่งปัจจุบันคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ได้มีการดำเนินการจัดทำแผนกระจายอำนาจให้แก่ อบต. และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ไปแล้ว ๒ ฉบับ ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำแผนฯ ฉบับที่ ๓ คาดว่า จะแล้วเสร็จ ประมาณเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ รวมทั้งมีการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อให้ อบต. จัดทำโครงการเพื่อการจัดสรรคุณภาพสิ่งแวดล้อมทุกปี และจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นรางวัลให้แก่ อบต. ที่มีการบริหารจัดการที่ดี ตลอดจนกรม.มมต.เห็นชอบในหลักการร่าง พ.ร.บ. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของ อบต. พ.ศ.... ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา - การถ่ายโอนบุคลากรไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ในการบริหารกำลังคนเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจสู่ราชการบริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น - ในการจัดทำแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบต. ควรกำหนดกลไกการทำงานร่วมกัน ๓ ฝ่าย คือ ระหว่างส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐบาล เพื่อให้การถ่ายโอนสอดคล้องกับเป้าหมายที่ต้องถ่ายโอนทั้งงบประมาณและบุคลากร ทั้งบุคลากรต้องสมัครใจ และท้องถิ่นมีความพร้อมในการบริหารจัดการตามเกณฑ์มาตรฐานของหน่วยงานที่จะถ่ายโอนให้อีกทั้งคณะกรรมการการบริหารงานบุคคลควรต้องเป็นจตุภาคี - สำหรับข้อเสนอให้มีการยกเลิกตำแหน่งท้องถิ่นอำเภอ นั้น เนื่องจากนายอำเภอมีหน้าที่ในการกำกับดูแลเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการคงไว้ซึ่งตำแหน่งท้องถิ่นอำเภอเพื่อช่วยเหลือนายอำเภอในการประสานงาน และการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เร่งผลักดันให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นเป็นข้าราชการชั้นหนึ่ง เช่นเดียวกับข้าราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ในประเด็นต่างๆ อาทิ คณะกรรมการการบริหารงานบุคคลต้องเป็นไตรภาคี เปลี่ยนชื่อข้าราชการส่วนท้องถิ่นทุกประเภท เป็น “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” จัดตั้ง “สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น” (สำนักงาน ก.ถ.) ขึ้น มีฐานะเท่าเทียมเท่ากับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ควรแก้ไขระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เช่น ระเบียบพัสดุ และควรยกเลิกตำแหน่งท้องถิ่นอำเภอให้มีเฉพาะสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด	
๔.๔ การปฏิรูปกฎหมาย	เห็นด้วยกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษา
๑) การปฏิรูปกฎหมายในภาพรวม เร่งรัดดำเนินการตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ และปฏิรูปกฎหมายให้อนุวัติตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายอื่นที่กำหนดไว้ รวมทั้งการพัฒนากฎหมายตามนโยบายพิเศษของรัฐ และการพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ ๒) การปฏิรูปกฎหมายด้านสังคม ควรแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญเพื่อป้องกันนักการเมืองไม่ให้ซื้อเสียงเข้าสู่ตำแหน่ง ให้มีการตรากฎหมายลงโทษนักการเมือง ทั้งทางแพ่งและอาญาอย่างรุนแรง หากกระทำความผิดกฎหมาย ควรมีมาตรการลงโทษขั้นเด็ดขาดกับผู้บริหารและข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กระทำการทุจริตคอร์รัปชัน แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้ข้าราชการสามารถคานอำนาจนักการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นได้ ควรปรับปรุงพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ ปีพ.ศ. ๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งใช้มาเป็นเวลานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ควรออกกฎหมายให้เด็กและเยาวชนได้เรียนรู้ ค่านิยมทางไปเรียนฟรี อาหารฟรี อย่างสม่ำเสมอ	- ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหน้าที่ในการพิจารณาตรวจสอบบรรดากฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ หรือเห็นว่าควรจะมีกฎหมายขึ้นใหม่เพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ฯ ตามมาตรา ๑๗ ตรีแห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคณะกรรมการกฤษฎีกา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ นอกจากนี้สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย กระทรวงยุติธรรม กำลังดำเนินการกระบวนการสรรหาและคัดเลือกกรรมการปฏิรูปกฎหมายตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการดำเนินการพัฒนากฎหมายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ตามนโยบายพิเศษของรัฐ กล่าวคือ ดำเนินการพัฒนากฎหมายของกรมป่าไม้ ในการยกเลิก ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ เกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาต ทั้งที่มีใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
และฟรีอย่างแท้จริง ควรมิบทลงโทษที่รุนแรงกับผู้เปิดบ่อนการพนัน เจ้ามือหวยใต้ดิน ผู้เล่นการพนัน ผู้ขายผู้เสพยาเสพติด รวมถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐ (เช่น ตำรวจ ข้าราชการ) ที่เข้าไปพัวพัน ควรแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่บัญญัติว่าไม่ต้องจ่ายค่าแรงในวันหยุดแก่ลูกจ้างรายวัน และบทบัญญัติอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ๓) การปฏิรูปกฎหมายด้านเศรษฐกิจ ประเด็นต่างๆ อาทิ เร่งผลักดันการประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ ออกกฎหมายด้านวินัยทางการคลังขึ้นมากำกับให้นโยบายการใช้จ่ายภาครัฐมีความโปร่งใส เร่งออกพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ออกกฎหมายคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และเวนคืนที่ดินรกร้าง ที่เจ้าของไม่ใช้ประโยชน์ กำหนดมาตรการทางภาษีที่ส่งเสริมและกระตุ้นการแข่งขันของผู้ประกอบการรายย่อยหรือวิสาหกิจชุมชน ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่างๆ ให้มีความทันสมัย และสอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงด้านการท่องเที่ยวและบริการของโลกในปัจจุบัน เร่งรัดการออก/แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ควรออกกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งงบประมาณจากการจัดเก็บภาษี ควรกำหนดให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเกี่ยวข้องกับการเก็บค่าธรรมเนียมการจ้างแรงงานต่างด้าวในอัตราที่เหมาะสมกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน รวมถึงการควบคุมการขอโควตาแรงงานต่างด้าวให้ใกล้ความต้องการแรงงานต่างด้าวที่แท้จริง ๔) การปฏิรูปกฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในกระทรวงเดียวกัน และควรทบทวนกฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมการใช้ทรัพยากรให้เพียงพอ เหมาะสมเป็นปัจจุบัน ไม่มีความทับซ้อน เร่งผลักดันการประกาศใช้พระราชบัญญัติธนาคารต้นไม้ พระราชบัญญัติป่าชุมชน รวมทั้งควรปรับปรุงระบบภาษีที่จัดเก็บเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม ควรผลักดันกฎหมายการบังคับให้หนึ่งครอบครัวถือครองที่ดิน	แต่เป็นการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่เหมาะสม เช่น ข้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น ลำสมัยหรือสร้างภาระให้กับผู้ขอรับอนุมัติหรือผู้ขอรับอนุญาตเกินความจำเป็น เมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนและส่วนราชการ - สำหรับการรวบรวมกฎหมายเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในกระทรวงเดียวกันนั้น จะต้องมีการพิจารณากฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย และการปรับปรุงระบบภาษีที่จัดเก็บเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อมนั้น ควรเป็นการสนับสนุนให้เร่งออกกฎหมายที่จะให้มีการนำมาตรการทางการเงินและการคลังมาใช้ในการจัดการสิ่งแวดล้อม เช่น ร่าง พระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. เป็นต้น

/ได้ไม่เกิน ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ ผลการพิจารณา/ ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ได้ไม่เกิน ๕๐ ไร่ และออกกฎหมายจำกัดการถือครองที่ดินของนายทุน ปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรน้ำ เร่งออกพระราชบัญญัติผังเมืองปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและรักษาพันธุ์สัตว์ป่าให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ตลอดจนออกกฎหมายห้ามพัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ทางธรรมชาติอย่างเด็ดขาด	
๔.๕ การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม	
๑) การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในภาพรวม ควรเร่งจัดตั้งองค์กรเพื่อการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมที่ดำเนินการเป็นอิสระ ควรแยกกระบวนการจับกุมกับกระบวนการสอบสวนออกจากกัน ๒) การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมด้านสังคม บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อการบ่อนทำลายสถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจัง ปฏิรูประบบตำรวจ ระบบอัยการ บังคับใช้กฎหมายกับหัวหน้าส่วนราชการ หรือข้าราชการ พนักงานของรัฐที่ขาดจรรยาบรรณ ส่วนนักการเมืองทั้งระดับประเทศ และระดับท้องถิ่นที่ขาดจรรยาบรรณ ก็ควรถูกตัดสิทธิ์การเลือกตั้ง มีการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ อย่างจริงจัง อาทิ เด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด แรงงานต่างด้าว สื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น ร้านเกมส์ เป็นต้น ๓) การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมด้านเศรษฐกิจ มีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเกษตรอย่างเป็นธรรม สร้างเครือข่ายป้องกันอาชญากรรมทางเศรษฐกิจในทุกภาคส่วน ๔) การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควรบังคับใช้กฎหมายต่างๆ อาทิ กฎหมายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันการบุกรุกทำลายป่า บุกรุกที่สาธารณะ การทำลายทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ กฎหมายเกี่ยวกับโรงงานอุตสาหกรรม ลักลอบจับสัตว์ป่า สัตว์ทะเลที่หายาก การทำเหมืองแร่ กฎหมายผังเมือง กฎหมายที่มีบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิของประชาชน สิทธิชุมชนมาบังคับใช้อย่างจริงจัง	- เห็นด้วยกับข้อเสนอ โดยปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปและพัฒนากระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว และอยู่ระหว่างการเตรียมเสนอสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา - นอกจากนี้ การปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมฯ ภายใต้แผนปฏิรูปประเทศไทยที่รัฐบาลประกาศเมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๙ ได้เร่งรัดดำเนินการในการสร้างความเท่าเทียมในกระบวนการยุติธรรม ครอบคลุมการดำเนินการใน ๓ แผนงานหลัก คือ การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมของประชาชน การช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ได้รับผลกระทบในกระบวนการยุติธรรม และการสร้างความโปร่งใสในกระบวนการยุติธรรมขั้นต้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ
ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย
กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
สำนักงบประมาณ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน
การอาชีวศึกษา สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รอง ลคร. ๑-๙ ๒๕๕๔
ผอ.สวค. ๑-๙ ๒๕๕๔
ผชช.
ผอ.กลุ่ม. ๑-๙ ๒๕๕๔
นวก.
ผู้พิมพ์ ๑-๙ ๒๕๕๔