

ด่วนที่สุด



ดพ๓ ๑๖๔

๒๓๐๕๔

๑,๐๐ ๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4594
วันที่ 2 พ.ค. 2554
เวลา 18.๒๐

ที่ นร ๐๑๒๐/๓๖๒๓

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อพิจารณา

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่องที่ ๑๒

เรื่อง การเสนอความคิดเห็นกรณีมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- 3 พ.ค. 2554

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๐๐๓๔ ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความคิดเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติเสนอมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอเสนอความคิดเห็นและข้อมูลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องโฉนดชุมชนและธนาคารที่ดิน ตามมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ มติ ๑ เรื่อง การปฏิรูปการจัดสรรทรัพยากรที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ประเด็นการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนกับรัฐในเรื่องการใช้ประโยชน์จากที่ดิน ดังนี้

๑. ให้การรับรองสถานภาพ การเข้าอยู่อาศัยและทำกินอย่างถูกต้องตามกฎหมายในพื้นที่ของรัฐที่มีข้อพิพาทอยู่ในปัจจุบัน โดยการจัดให้มีระบบการออกโฉนดชุมชนโดยเร็ว ทั้งนี้การออกโฉนดชุมชนจะต้องเป็นไปโดยมีกระบวนการที่โปร่งใส และให้หน่วยงานของรัฐยุติการขับไล่ จับกุม ในระหว่างการดำเนินการจัดให้มีโฉนดชุมชนโดยเร็ว

๒. ให้ส่งเสริม สนับสนุนกระบวนการจัดทำโฉนดชุมชนด้วยการให้ชุมชน ท้องถิ่นและรัฐร่วมกันดำเนินการจัดทำแนวเขตโดยใช้ระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์(GIS) กำหนดกติกา การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน การอนุรักษ์ การควบคุมกำกับดูแล ที่ดิน ป่าไม้และทรัพยากรธรรมชาติ มิให้ถูกบุกรุกทำลายโดยเร็ว

ตามข้อ ๑ และ ๒ เห็นว่า รัฐบาลได้แถลงนโยบายในการบริหารประเทศต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๓ โดยกำหนดนโยบายในการดำเนินงานโฉนดชุมชนไว้ด้วย และต่อมาได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับนี้จะลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างหน่วยงานของรัฐกับประชาชนได้ โดยประชาชนก็จะได้รับการรับรองในเรื่องสิทธิในการทำกินและอยู่อาศัยในที่ดินของรัฐ และมีการควบคุมชุมชนไม่ให้บุกรุกทำลายป่าไม้เพิ่มเติม โดยในการขอดำเนินงานโฉนดชุมชน ชุมชนจะต้องมีความเข้มแข็ง มีแนวเขตที่ดินที่ชัดเจน ชุมชนต้องเสนอแผนในการบริหารจัดการที่ดิน รวมทั้งแนวทางความร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม หากไม่ปฏิบัติตามก็อาจจะถูกเพิกถอนการอนุญาตให้ดำเนินงานโฉนดชุมชน นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีบันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน (MOU) โดยข้อตกลงประการหนึ่งจะช่วยเหลือแก้ไขปัญหาแก่ชุมชนที่แสดงความประสงค์เข้าร่วมดำเนินงานโฉนดชุมชน

๓. ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างพระราชบัญญัติโฉนดชุมชนโดยเร็วที่สุด โดยมีเป้าหมายให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีกรรมการประกอบด้วย ตัวแทนจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำโฉนดชุมชน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาชน จำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของคณะกรรมการ แทนการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดให้มีโฉนดชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๓

/ เห็นว่า

เห็นว่า หากมีการยกร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวก็จะลดปัญหาอุปสรรคด้านกฎหมาย
ที่แต่ละหน่วยงานต้องปฏิบัติและไม่สอดคล้องกับการดำเนินงานโดนตชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

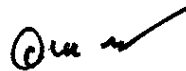
๔. สนับสนุนการจัดตั้งธนาคารที่ดิน โดยขอให้รัฐบาลเร่งรัดร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ... ที่เสนอโดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ให้สามารถมีผลบังคับใช้โดยเร็วภายในเวลา ๑ ปี

เห็นว่า ในส่วนของการจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) นั้น
หลังจากที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบให้เพิ่มปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการบริหารจัดการธนาคารที่ดินแล้ว สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานที่จะดำเนินการจัดตั้งสถาบันฯ ตามร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง
สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ... ได้ตรวจแก้ร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ที่ปรับแก้ไข
โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว และขณะนี้ร่างพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวอยู่ระหว่างการเตรียมการที่จะประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะมีผลใช้บังคับหลังจากประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ๓๐ วัน และเมื่อพระราชกฤษฎีกาฯ มีผลใช้บังคับแล้วสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
จักได้เร่งดำเนินการสรรหาประธานกรรมการ และกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน รวมทั้งสรรหา
ผู้อำนวยการสถาบันฯ ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาฯ ต่อไป

โดยสรุป สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสอดคล้อง
กับมติสมัชชาปฏิรูประดับชาติ ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงเห็นด้วยกับ
มติสมัชชาปฏิรูประดับชาติฯ ในเรื่องดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เพ็ชรวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานโดนตชุมชน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๘๕๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๘๑๒