

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๒๑๐/ ๑๒๕๕



5/183
28 ม.ค. 54
10-306

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส1454 สดว
รับที่ : ๘4231/54 / ๖๑
วันที่ : 27 เม.ย. 54 เวลา : 9:53

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก พระนคร
กรุงเทพ ๑๐๒๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือระหว่างสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) กับ North East Institute of Science and Technology (NEIST)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่าง บันทึกความเข้าใจความร่วมมือ (ฉบับภาษาอังกฤษ)
๒. ร่าง บันทึกความเข้าใจความร่วมมือ (ฉบับภาษาไทย)
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ที่ สวก ๐๘๐๐/๑๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๑๔๐๒/๖๕ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือกับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) ประเทศสาธารณรัฐอินเดีย มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องทีเสนอ ดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) มีความประสงค์จะจัดทำบันทึกความเข้าใจ ระหว่าง สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทย กับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) แห่งประเทศสาธารณรัฐอินเดีย ผู้ลงนามฝ่ายไทย คือ นางนภาพร นพรัตน์ นพรัตน์ ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร ผู้ลงนามฝ่ายอินเดีย คือ Dr. Paruchuri Gangadhar Rao ผู้อำนวยการของ North East Institute of Science and Technology (NEIST) บันทึกความเข้าใจ มีผลบังคับใช้นับแต่วันลงนาม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ทางวิชาการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องต้องกันว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์ด้านการพัฒนาการเกษตรและส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศ จึงเห็นควรจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยไม่ถือว่าเป็นสนธิสัญญาระหว่างรัฐบาลของประเทศทั้งสอง และมีสาระสำคัญครอบคลุมถึงความร่วมมือทางวิชาการและด้านการวิจัยในด้านปศุสัตว์ ด้านพืช การพัฒนาบุคลากร

/การทำวิจัย ...

การทำวิจัยร่วม การแลกเปลี่ยนนักวิชาการและข้อมูล การจัดสัมมนา การดูงาน การตลาด และอื่นๆ ที่ทั้งสองฝ่ายเห็นว่ามีความจำเป็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยบันทึกความเข้าใจฯ มิได้เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรมีสถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและร่างบันทึกความเข้าใจฯ อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ได้รับการประสานจากผู้แทนจาก North East Institute of Science and Technology (NEIST) ประเทศสาธารณรัฐอินเดีย มีความประสงค์ที่จะลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวไม่เกินช่วงเดือนพฤษภาคม ซึ่งเป็นช่วงเฉลิมฉลองการก่อตั้งหน่วยงานครบ 50 ปี ของ North East Institute of Science and Technology (NEIST) ทั้งนี้หากมีการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวในช่วงเดือนเมษายนก็จะเป็นผลดีแก่ทั้งสองฝ่าย

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนด้านการวิจัยการเกษตร และการพัฒนาบุคลากรด้านการเกษตร รวมทั้งการฝึกอบรมด้านการเกษตร เทคโนโลยีด้านการเกษตร ซึ่งรวมถึง ด้านพืช ปศุสัตว์ โดยความร่วมมือกับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านวิจัยของประเทศสาธารณรัฐอินเดีย

๔.๒ สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) มีหนังสือที่ สวก ๐๘๐๐/๑๕๖๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ร่าง บันทึกข้อตกลงความเข้าใจกับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) ถึงกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอให้พิจารณา ร่าง บันทึกข้อตกลงความเข้าใจฯ ระหว่าง สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทย กับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) แห่งประเทศสาธารณรัฐอินเดีย ในประเด็นด้านสารัตถะและขอทราบความเห็นในประเด็นที่เกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลาง และแอฟริกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด กต ๑๔๐๒/๖๕ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง บันทึกข้อตกลงความร่วมมือระหว่างสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) กับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งผลการพิจารณาว่า เห็นควรสนับสนุนการทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เนื่องจากไทยให้ความสำคัญในการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับอินเดียตามนโยบายมุ่งตะวันตก (Look West) โดยการเพิ่มพูนความร่วมมือในด้านต่างๆ โดยเฉพาะส่งเสริมการแลกเปลี่ยนทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และโดยที่บันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่าไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้นจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ปี ๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรมี

/สถานะ...

สถานะเป็นหน่วยงานของรัฐและร่างบันทึกข้อตกลงความเข้าใจฯ อาจมีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม รวมทั้งปรับปรุงถ้อยคำในสารัตถะซึ่งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตรได้ปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ตามความเห็นของกรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา กระทรวงการต่างประเทศ เรียบร้อยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) ขออนุมัติให้จัดทำบันทึกความเข้าใจความร่วมมือ ระหว่าง สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) แห่งราชอาณาจักรไทย กับ North East Institute of Science and Technology (NEIST) แห่งประเทศสาธารณรัฐอินเดีย ตามร่างที่สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) เสนอ โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) เป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฝ่ายไทย

๕.๒ อนุมัติในหลักการว่า ก่อนที่จะมีการลงนาม หากมีการแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน)

โทร. ๐๒-๕๗๙-๗๔๓๕ ต่อ ๓๖๐๔, ๓๖๐๘

โทรสาร ๐๒-๕๗๙-๘๔๑๓

E-mail veerasuda@hotmail.com, mullika_arda@hotmail.com