

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๖๓



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๕๔

เลขที่ 831
รับ 28 เม.ย. ๒๕๕๔
เวลา 1600น.

เรื่อง การจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๒๗๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔
๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

จัดเข้าวาระ..... - 3 พ.ค. 2554

๑. ความเป็นมา

พระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๘ ตอนที่ ๑๘ ก วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๔ และกำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔)

๒. กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการไว้ดังนี้

- มาตรา ๓๑ กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้

(๑) สำนักงานเลขานุการกรม

(๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกองก็ได้

กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) ก็ได้

- มาตรา ๖๐ ให้แบ่งส่วนราชการของจังหวัด ดังนี้

(๑) สำนักงานจังหวัด มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปและการวางแผนพัฒนาจังหวัดของจังหวัดนั้น มีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานจังหวัด

(๒) ส่วนต่าง ๆ ซึ่งกระทรวง ทบวง กรม ได้ตั้งขึ้น มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง ทบวง กรม นั้น ๆ มีหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น ๆ เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชารับผิดชอบ

๓. การจัดตั้ง...

๓. การจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬ

๓.๑ เมื่อพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผลบังคับใช้ ส่งผลให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีราชการบริหารส่วนภูมิภาค ต้องมีการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดของตนเองขึ้น เป็นส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬ ตามนัยของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังกล่าว

๓.๒ จากการตรวจสอบข้อมูลส่วนราชการที่มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคในปัจจุบันพบว่ากฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ที่มีการกำหนดส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นส่วนราชการบริหารส่วนภูมิภาคไว้ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๓ ส่วนราชการ โดยสามารถจำแนกได้ออกเป็น ๓ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ ส่วนราชการที่กำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และไม่ได้กำหนดจำนวนหรือเงื่อนไขไว้ ซึ่งเป็นการกำหนดส่วนราชการที่เป็นภารกิจพื้นฐานที่จำเป็นต้องมีในพื้นที่ทุกจังหวัด โดยจะมีผลให้ส่วนราชการต้องจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคขึ้นทุกจังหวัด จำนวน ๒๙ ส่วนราชการ ดังนี้

ที่	ชื่อส่วนราชการ	ส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
	สำนักนายกรัฐมนตรี	
๑	กรมประชาสัมพันธ์	สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด
	กระทรวงการคลัง	
๒	กรมบัญชีกลาง	สำนักงานคลังจังหวัด
	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	
๓	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๔	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด
๕	กรมประมง	สำนักงานประมงจังหวัด
๖	กรมปศุสัตว์	สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด
๗	กรมส่งเสริมการเกษตร	สำนักงานเกษตรจังหวัด
๘	กรมส่งเสริมสหกรณ์	สำนักงานสหกรณ์จังหวัด
	กระทรวงคมนาคม	
๙	กรมการขนส่งทางบก	สำนักงานขนส่งจังหวัด
	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๑๐	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด
	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	
๑๑	สำนักงานสถิติแห่งชาติ	สำนักงานสถิติจังหวัด
	กระทรวงพาณิชย์	
๑๒	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานพาณิชย์จังหวัด

ที่	ชื่อส่วนราชการ	ส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
	กระทรวงยุติธรรม	
๑๓	กรมคุมประพฤติ	สำนักงานคุมประพฤติจังหวัด
๑๔	กรมบังคับคดี	สำนักงานบังคับคดีจังหวัด
	กระทรวงมหาดไทย	
๑๕	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานจังหวัด
๑๖	กรมการปกครอง	ที่ทำการปกครองจังหวัด
๑๗	กรมการพัฒนาชุมชน	สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
๑๘	กรมที่ดิน	สำนักงานที่ดินจังหวัด
๑๙	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด
๒๐	กรมโยธาธิการและผังเมือง	สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด
๒๑	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
	กระทรวงแรงงาน	
๒๒	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานแรงงานจังหวัด
๒๓	กรมการจัดหางาน	สำนักงานจัดหางานจังหวัด
๒๔	กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน	สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด
๒๕	สำนักงานประกันสังคม	สำนักงานประกันสังคมจังหวัด
	กระทรวงวัฒนธรรม	
๒๖	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด
	กระทรวงสาธารณสุข	
๒๗	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
	กระทรวงอุตสาหกรรม	
๒๘	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด
	ส่วนราชการไม่สังกัดฯ	
๒๙	สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ	สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด

กรณีที่ ๒ ส่วนราชการที่กำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และไม่ได้กำหนดจำนวนหรือเงื่อนไขไว้เช่นเดียวกับกรณีที่ ๑ แต่มีกฎหมายเฉพาะ คือ พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๑๑ บัญญัติว่า “เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินตามมาตรา ๒๕ ใช้บังคับในท้องที่จังหวัดใดแล้ว ให้จัดตั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขึ้นสังกัดสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม...” ซึ่งปัจจุบันมีการจัดตั้งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดขึ้นแล้ว ๖๙ จังหวัด (โดยมีจังหวัดที่ไม่มีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี สมุทรสงคราม สมุทรปราการ สมุทรสาคร อ่างทอง และสิงห์บุรี) จำนวน ๑ ส่วนราชการ คือ

กระทรวงเกษตร...

ที่	ชื่อส่วนราชการ	ส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	
๑	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (๖๙ จังหวัด)

กรณีที่ ๓ ส่วนราชการที่กำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ แต่มีการกำหนดเงื่อนไขให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งส่งผลให้ส่วนราชการมีการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคไม่ครบทุกจังหวัด จำนวน ๓ ส่วนราชการ ดังนี้

ที่	ชื่อส่วนราชการ	ส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค
	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	
๑	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด (๓๑ จังหวัด)
	กระทรวงพลังงาน	
๒	สำนักงานปลัดกระทรวง	สำนักงานพลังงานจังหวัด (๓๖ จังหวัด)
	กระทรวงยุติธรรม	
๓	กรมราชทัณฑ์	เรือนจำจังหวัด (๔๙ จังหวัด)

๔. มติของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ได้มีมติรับทราบหลักการกำหนดส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬ โดยสามารถจำแนกได้ ดังนี้

กรณีที่ ๑ กรณีที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ มีการกำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคและไม่ได้กำหนดจำนวนหรือเงื่อนไขไว้ เนื่องจากเป็นภารกิจพื้นฐานที่จำเป็นต้องมีในพื้นที่ทุกจังหวัด ก็ให้ส่วนราชการดำเนินการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬขึ้นได้ทันที โดยให้เกลี้ยอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการที่มีอยู่ไปปฏิบัติหน้าที่ในส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬที่ตั้งขึ้นใหม่ เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

กรณีที่ ๒ กรณีที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ มีการกำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาคและไม่ได้กำหนดจำนวนหรือเงื่อนไขไว้ แต่มีกฎหมายเฉพาะในการกำหนดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัด ซึ่งเป็นกรณีของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ดังนั้น การจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ด้วย

กรณีที่ ๓ กรณีที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ มีการกำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาค แต่มีการกำหนดเงื่อนไขให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

- กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และกระทรวงพลังงาน หากส่วนราชการวิเคราะห์ และเห็นควรจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬ เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาคเพิ่มขึ้น ส่วนราชการ จะต้องดำเนินการตามแนวทางหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

- กรณีกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม โดยที่รัฐมนตรีได้มีประกาศกำหนดให้มีเรือนจำ อำเภอบึงกาฬแล้ว กรณีนี้ให้รัฐมนตรีประกาศกำหนดให้ส่วนราชการดังกล่าวเป็นเรือนจำจังหวัดได้ทันที

ทั้งนี้ ทั้ง ๓ กรณีข้างต้น ไม่ต้องแก้ไขกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมต่าง ๆ แต่ ประการใด

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณามีมติรับทราบหลักการกำหนดส่วนราชการ ประจำจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค เพื่อจะได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบและ ถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดบึงกาฬต่อไป

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอส่งบันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดตั้งส่วนราชการ ประจำจังหวัดบึงกาฬ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๔๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑