

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๑๙๖๔

Below:



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๕๔๗ สด
วันที่ ๒ พ.ค. ๒๕๕๔ ๑๖-๑๕

สด ๑/๑๖
๒ พค ๕๔
๑๖.๑๐๖

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบบริการการเดินอากาศ ของ
บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๐๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๗๒๑๖
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔

จัดเข้าวาระ..... - 3 พ.ค. 2554

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบบริการการเดินอากาศ ของบริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด (บวท.) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าว เสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๔ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

1. เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ บวท. ดำเนินโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานระบบบริการการเดินอากาศ โดยมีกรอบวงเงิน ๔,๔๖๐.๓๑ ล้านบาทตามที่เสนอ เนื่องจากเป็นการดำเนินงานตามข้อกำหนดขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization : ICAO) ที่กำหนดให้ทุกประเทศที่เป็นรัฐภาคี นำแนวคิดเชิงปฏิบัติการ การบริหารจราจรทางอากาศแนวใหม่ (Global Air Traffic Management Operational Concept) ไปดำเนินการเปลี่ยนถ่ายเทคโนโลยีการเดินอากาศจากระบบปัจจุบันเป็นระบบอนาคตแบบใหม่ (Future Air Navigation System) ด้วยการใช้ระบบดาวเทียม รวมทั้งเป็นการปรับปรุงพัฒนาระบบอุปกรณ์และเทคโนโลยีการให้บริการการเดินอากาศให้เป็นระบบอัตโนมัติอย่างสมบูรณ์ ทันสมัย มีสมรรถนะสูงในการควบคุมจราจรทางอากาศ เพื่อทดแทนระบบเดิมที่เป็นระบบกึ่งอัตโนมัติ และมีอายุการใช้งานมานาน และสอดคล้องกับเทคโนโลยีอากาศยาน เพื่อสร้างความเชื่อมั่น และความปลอดภัยที่ได้มาตรฐานสากลให้กับผู้ใช้บริการ ตลอดจนทำให้ บวท. สามารถบริหารห้วงอากาศของประเทศให้เกิดประโยชน์สูงสุดทั้งในการพัฒนาการขนส่งทางอากาศ และความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนสามารถรองรับปริมาณการจราจรทางอากาศที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นไปจนถึงปี ๒๕๖๘ และสามารถครอบคลุมห้วงอากาศในภูมิภาค ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการบินในภูมิภาคต่อไปในอนาคต

2. เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๓๕ มีหลักการที่ให้ผู้ประโยชน์ (สายการบิน) เป็นผู้รับภาระการดำเนินงานและการลงทุนของ บวท. โดยยังคงยึดหลักการและวัตถุประสงค์ของการเป็นรัฐวิสาหกิจที่ไม่แสวงหากำไร ดังนั้น จึงเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีดังกล่าว และให้ บวท. เป็นผู้รับภาระการลงทุนตามโครงการ โดยเร่งจัดเก็บค่าบริการ

/รอรเรียกเก็บ.....

รอเรียกเก็บสะสมจากสมาชิกสายการบินผู้ถือหุ้น ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๘๒๘ ล้านบาท เพื่อนำมาสมทบการลงทุนตามโครงการและจัดหาแหล่งเงินกู้เพื่อการลงทุนในส่วนที่เหลือ

3. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาปรับปรุงอัตราค่าบริการควบคุมจราจรทางอากาศให้สะท้อนต้นทุนการดำเนินการและการลงทุนด้านการให้บริการจราจรทางอากาศ รวมทั้งกำหนดให้ส่วนราชการต่างๆ ที่ใช้บริการควบคุมจราจรทางอากาศและบริการการบินทดสอบ ต้องชำระค่าบริการให้กับ บวท. เพื่อให้ บวท. มีรายได้เพียงพอต่อการดำเนินงานและสามารถปรับปรุงระบบการให้บริการจราจรทางอากาศให้มีความทันสมัยอย่างต่อเนื่องต่อไป

4. เห็นควรให้ บวท. จัดทำแผนการดำเนินธุรกิจในระยะยาว โดยพิจารณาการเพิ่มรายได้จากการดำเนินธุรกิจที่เกี่ยวข้องและอื่นๆ โดยอาจปรับโครงสร้างหน่วยธุรกิจ เพื่อให้สามารถแยกบัญชีให้ชัดเจนระหว่างกิจกรรมที่ให้บริการเชิงสังคม และกิจกรรมที่สร้างรายได้ในเชิงธุรกิจให้กับ บวท. ควบคู่กับการพิจารณาแนวทางการลดรายจ่าย โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายบุคลากร ซึ่งมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ ๖๘ ของรายจ่ายรวม แม้ว่าค่าเฉลี่ยรายจ่ายบุคลากรของกิจการควบคุมจราจรทางอากาศในต่างประเทศอ้างอิงจากผลการศึกษาของ ICAO จะมีสัดส่วนประมาณร้อยละ ๖๐ -๗๐ ก็ตาม แต่ บวท. ควรพิจารณาควบคุมค่าใช้จ่ายบุคลากรให้อยู่ในสัดส่วนที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงผลผลิตภาพของบุคลากรที่ไม่กระทบต่อมาตรฐานความปลอดภัยในการให้บริการ

5. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม รับไปจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมการบิน และแนวทางการพัฒนาส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องให้มีความเชื่อมโยงและบูรณาการอย่างเป็นระบบ สามารถแข่งขันได้ และสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค รวมทั้งการสร้างร่วมมือของรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่งทางอากาศ ในการเป็นพันธมิตรและสนับสนุนการพัฒนาธุรกิจไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในด้านการควบคุมจราจรทางอากาศ การบริการสายการบิน และการดำเนินธุรกิจเกี่ยวเนื่อง เช่น การให้บริการศูนย์ซ่อมอากาศยาน และการขนส่งสินค้าทางอากาศ เป็นต้น

6. เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคม พิจารณาปรับโครงสร้างและพัฒนากลไกการกำกับดูแลสาขาการขนส่งทางอากาศ โดยกรมการบินพลเรือนควรพัฒนาองค์กรให้มีความพร้อมเพื่อรองรับการขยายตัวของปริมาณการจราจรทางอากาศ และยกระดับการเป็นองค์กรกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานด้านการขนส่งทางอากาศที่มีประสิทธิภาพและมีความเป็นสากล ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบขนส่งทางอากาศของประเทศ มีความเป็นสากล มีการนำระบบเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาให้บริการอย่างเป็นระบบ และเป็นที่ยอมรับของผู้ใช้บริการในคุณภาพบริการที่สะดวก รวดเร็ว และได้มาตรฐานความปลอดภัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th