

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๒/ ๑๖๖๕๔



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๖๔

สพ.รับที่ ๗๗๔
วันที่ 21 เม.ย. 2554
เวลา 14.10x

เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารการขออนุมัติจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ ๑ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย พ.ศ.๒๕๕๕ กำหนดให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีภารกิจเกี่ยวกับการจัดทำ แผนแม่บท วางมาตรการ ส่งเสริม สนับสนุนการป้องกัน บรรเทาและฟื้นฟูจากสาธารณภัย โดยกำหนด นโยบายด้านความปลอดภัย สร้างระบบป้องกัน เตือนภัย ฟื้นฟูหลังเกิดภัย และการติดตามประเมินผล เพื่อให้หลักประกันในด้านความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน โดยไม่มีราชการส่วนภูมิภาค

๑.๒ กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้มีการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีการจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด เป็นราชการส่วนภูมิภาค เพื่อให้การ ดำเนินการกำกับ ดูแล และสนับสนุนการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับจังหวัดเป็นไป อย่างคล่องตัว

๑.๓ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นภารกิจที่รัฐบาลได้ตระหนักและให้ความสำคัญ เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่ประชาชน โดยคำแถลงนโยบายของรัฐบาล เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดไว้ในนโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ข้อ ๕.๓ จัดให้มีระบบการป้องกัน รวมทั้งเตือนภัยและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประสบภัยธรรมชาติ โดยนาระบบ ข้อมูลภูมิสารสนเทศมาใช้กำหนดพื้นที่เสี่ยงภัยหรือเตือนภัยพิบัติ พัฒนาระบบฐานข้อมูล และติดตั้งระบบ เตือนภัย และจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานอันจำเป็นที่เกี่ยวข้อง ในพื้นที่ที่มีความเปราะบางหรือเสี่ยงภัยต่อภัย พิบัติอันเกิดจากภาวะโลกร้อน เช่น น้ำท่วม แผ่นดินหรือโคลนถล่ม น้ำแล้ง ตลอดจนธรณีพิบัติและการเกิด คลื่นยักษ์ในทะเล เป็นต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในทุกแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปัจจุบันสถานการณ์ภัยพิบัติมีแนวโน้มของความถี่ในการเกิดและทวีความรุนแรงมากขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติต่าง ๆ ได้ถูกดัดแปลงแก้ไขและถูกทำลาย ก่อให้เกิดปรากฏการณ์ต่าง ๆ เช่น สภาวะเรือนกระจก (Green House Effect) เป็นสาเหตุให้อุณหภูมิของโลกสูงขึ้น เกิดการแปรปรวนของสภาพอากาศ ซึ่งเป็นสาเหตุให้เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติ สร้างความเสียหายให้เกิดขึ้นแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก เช่น เหตุการณ์อุทกภัย

/ ครั้งใหญ่ ...

ครั้งใหญ่ในประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๕๓ สร้างความเสียหายแก่ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นจำนวนมาก โดยมีพื้นที่ประสบอุทกภัยจำนวน ๓๙ จังหวัด ๔๒๕ อำเภอ ราษฎรได้รับความเดือดร้อน ๒,๐๐๒,๙๖๑ครัวเรือน ๗,๐๓๘,๒๔๘ คน เสียชีวิตจำนวน ๑๘๐ ราย หรือการเกิดสภาพอากาศแปรปรวน โดยมีอากาศหนาวเย็นในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นฤดูร้อน รวมถึงการเกิดอุทกภัย ดินโคลนถล่มในพื้นที่ภาคใต้ ๑๐ จังหวัด สร้างความเสียหายรุนแรงที่สุดในรอบหลายสิบปี นอกจากนี้ยังเกิดแผ่นดินไหวครั้งร้ายแรงในประเทศนิวซีแลนด์ และญี่ปุ่น รวมถึงประเทศพม่า ส่งผลกระทบถึงประเทศไทย โดยมีพื้นที่ได้รับความเสียหาย รวม ๑๕ อำเภอ ในจังหวัดเชียงราย และมีผู้เสียชีวิต ๑ ราย ซึ่งภัยพิบัติทางธรรมชาติที่มีความรุนแรงนับวันยิ่งเป็นภัยใกล้ตัวมากขึ้น ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงต้องเตรียมความพร้อมของหน่วยงานและบุคลากรให้สามารถปฏิบัติภารกิจในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อสถานการณ์ภัยพิบัติที่มีความรุนแรงและความถี่เพิ่มมากขึ้น

๒.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.๒๕๕๐ กำหนดให้นายอำเภอเป็นผู้อำนวยการอำเภอ รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่อำเภอ และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดตามที่ได้รับมอบหมาย โดยมีอำนาจสั่งการหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ในเขตอำเภอให้ดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ทำให้อาเภอมีภาระงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่รับผิดชอบทั้งหมด ซึ่งภาระความรับผิดชอบดังกล่าว มีความหลากหลายในภารกิจที่จะต้องปฏิบัติทั้งในช่วงก่อนเกิดภัย ขณะเกิดภัย และการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูภายหลังเกิดภัย อีกทั้งภารกิจงานจากส่วนกลางในด้านอื่นๆ ที่ส่งลงมาที่อำเภอให้เป็นหน่วยปฏิบัติทำให้อาเภอมีภาระงานมาก การบริหารจัดการสาธารณภัยจึงไม่สามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร การจัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอจะช่วยยกระดับการปฏิบัติงานด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น สามารถตอบสนองต่อภารกิจของกรมและนโยบายของรัฐบาลในการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศให้พร้อมรับมือกับสถานการณ์ภัยพิบัติของประเทศที่มีแนวโน้มที่จะทวีระดับความรุนแรงเพิ่มมากขึ้น

๒.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ กำหนดให้อาเภอและท้องถิ่นเป็นหน่วยบริหารจัดการสาธารณภัยระดับ ๑ แต่หากเกินขีดความสามารถหรือเป็นภัยระดับ ๒ ให้จังหวัดทำหน้าที่บริหารจัดการภัย ดังนั้น อำเภอจำเป็นต้องมีบุคลากรที่มีความรู้สามารถด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติโดยตรง ซึ่งต้องรับผิดชอบการจัดทำแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอำเภอ การฝึกซ้อมแผน การสำรวจพื้นที่เสี่ยงภัย เฝ้าระวังสถานการณ์ภัย และประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ รวมทั้งประสานงานกับจังหวัดและสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด อำเภอจึงเป็นหน่วยเชื่อมการบริหารจัดการภัยที่ชัดเจนและขาดไม่ได้ระหว่างจังหวัดในฐานะหน่วยอำนวยการและสนับสนุนการจัดการภัย กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการภัยและการเผชิญเหตุที่เกิดขึ้นในระดับพื้นที่และอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนผู้ประสบภัยมากที่สุด จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานระดับอำเภอในการบริหารจัดการสาธารณภัย และเชื่อมประสาน รวมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านสาธารณภัยของอำเภอ และท้องถิ่นให้มีศักยภาพในการป้องกันและบรรเทาบรรเทาสาธารณภัยมากยิ่งขึ้น

/ ๓. ความจำเป็น...

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย จำเป็นต้องมีหน่วยงานในระดับพื้นที่ เพื่อรองรับภารกิจด้านสาธารณภัยที่มีความหลากหลายและเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากภารกิจดังกล่าวมีผลกระทบต่อความมั่นคงในชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชนในวงกว้างประกอบกับแนวโน้มของความถี่ในการเกิดสาธารณภัยของประเทศไทยมีมากขึ้น

๔. สารสำคัญของเรื่อง

เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องและสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๕๑

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ไม่มี

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอขึ้นในทุกอำเภอครอบคลุมทุกจังหวัด พร้อมอัตรากำลังของข้าราชการอำเภอละ ๓ อัตรา จำนวน ๘๗๗ อำเภอ รวมทั้งสิ้น ๒,๖๓๑ อัตรา

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรัตน์ ชาญวีรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองการเจ้าหน้าที่

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๓๗ ๓๑๖๔ - ๖