



ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๒.๔/๓๓๕๐

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อเสนอเพื่อพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๐๔

ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๓๔๙

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อเสนอเพื่อพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนาคำสั่งกระทรวงสาธารณสุข ที่ ๑๐๘๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๓

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแบบท้ายข้อบังคับกระทรวง

สาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวง

สาธารณสุข (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๔. หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแบบท้ายข้อบังคับกระทรวง

สาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวง

สาธารณสุข (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๕. หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการจ่ายเงินค่าตอบแทนแบบท้ายข้อบังคับกระทรวง

สาธารณสุข ว่าด้วยการจ่ายเงินค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานให้กับหน่วยบริการในสังกัดกระทรวง

สาธารณสุข (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๒

จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอเพื่อพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากที่กระทรวงสาธารณสุขได้ปรับหลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนในช่วงปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๘๗๐ ล้านบาท เป็นค่าตอบแทนตามหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนฯ ฉบับที่ ๔ และฉบับที่ ๖ และต่อมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

ได้เสนอ ...

ได้เสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทน ตามหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนฯ ฉบับที่ ๔ ฉบับที่ ๖ และ ฉบับที่ ๗ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕ ผ่านสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้เสนองบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดยมีรายการค่าตอบแทนกำลังคนด้วย และคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ มีมติมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในเรื่องค่าตอบแทนฯ ให้ศึกษาวิเคราะห์หาแนวทางการปรับเพิ่มให้ครอบคลุมบุคลากรทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) ได้นำเสนอผลการพิจารณาต่อ คณะรัฐมนตรี โดยมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อนุมัติงบค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุขเพิ่มเติมตามที่รองนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยให้มีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์การจ่ายค่าตอบแทนและความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณให้รอบคอบและเป็นธรรม และให้สำนักงบประมาณจัดเตรียมวงเงินงบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวนหนึ่งไว้ในงบกลาง เมื่อได้ข้อยุติแล้วจึงขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีและคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ซึ่งมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) รับไปพิจารณาข้อเสนองบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในเรื่องค่าตอบแทนฯ ให้ศึกษาวิเคราะห์หาแนวทางการปรับเพิ่มให้ครอบคลุมบุคลากรทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) ได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้จัดทำข้อเสนองบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า แล้วเสนอคณะรัฐมนตรี โดยมีมติ อนุมัติงบค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุขเพิ่มเติม ตามที่รองนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้มีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์การจ่ายค่าตอบแทนและความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณให้รอบคอบและเป็นธรรม และให้สำนักงบประมาณจัดเตรียมวงเงินงบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวนหนึ่งไว้ในงบกลาง เมื่อได้ข้อยุติแล้วจึงขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป

๓) กระทรวงสาธารณสุขได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาทบทวนระบบการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในภาครัฐ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการพิจารณาทบทวนระบบการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในภาครัฐ ได้ประชุมและมีมติร่วมกัน ดังนี้

๑) หลักการสำคัญของการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข ควรประกอบด้วย ๓ ส่วนหลัก โดยส่วนที่ ๑ เป็นเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ส่วนที่ ๒ เป็นค่าตอบแทนตามระดับวิชาชีพและความแตกต่างของระดับพื้นที่เพื่อการจูงใจและธำรงรักษากำลังคนไว้ในระดับพื้นที่ และเห็นว่ารัฐต้องลงทุนเพื่อการธำรงรักษากำลังคนไว้ในระบบบริการ เพื่อการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสุขภาพของประชาชนโดยเฉพาะประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศที่อยู่ในส่วนภูมิภาคที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และส่วนที่ ๓ เป็นค่าตอบแทนตามภาระและผลการปฏิบัติงาน (pay for performance) เพื่อกระตุ้นให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและค่าตอบแทนที่เจ้าหน้าที่ได้รับสะท้อนผลการปฏิบัติงานจริง

/๒) แนวทาง ...

๒) แนวทางการแก้ปัญหาเรื่องค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข ให้จัดทำเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาวิกฤตในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เฉพาะปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอขอสนับสนุนงบประมาณ เพื่อนำมาจ่ายเป็นค่าตอบแทนสำหรับการปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย (โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล : รพ.สต.) และโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป โดยได้เสนอขอสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๔,๒๐๐ ล้านบาท (สี่พันสองร้อยล้านบาทถ้วน) หรือประมาณร้อยละ ๗๐ ของวงเงินที่ต้องใช้จ่ายจริง และส่วนที่เหลือจะให้รับผิดชอบด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการ และให้เสนอขออนุมัติหลักการต่อคณะรัฐมนตรีถึงระเบียบการเบิกจ่ายด้วย ส่วนการดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ให้พิจารณาให้เกิดความเป็นธรรมและทั่วถึงตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งต้องเร่งดำเนินการโดยเร็วและให้มีคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณากำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุขขึ้นใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อแก้ปัญหาค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาค ซึ่งมีภาระงานที่หนักเพิ่มมากขึ้นจากการเข้าถึงบริการสุขภาพของประชาชน ตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า และความจำเป็นที่ต้องมีการกระจายหน่วยบริการทุกระดับให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ทั่วประเทศ การธำรงรักษาให้มีกำลังคนดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อเป็นหลักประกันในการเข้าถึงบริการสุขภาพของประชาชน จึงมีความจำเป็นที่รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องมีการมาตรการเพื่อการรักษากำลังคนด้านการสาธารณสุขไว้ในระบบบริการโดยเฉพาะในภูมิภาคและในชนบทห่างไกล

การปรับค่าตอบแทนเพิ่มสูงขึ้นเพื่อการรักษากำลังคนไว้ในชนบทเป็นมาตรการที่สำคัญประการหนึ่ง ซึ่งในช่วงที่ผ่านมาสามารถลดการสูญเสียออกนอกระบบและมีการไหลกลับเข้าสู่ระบบของกำลังคนสายหลักได้มากขึ้น แต่เนื่องจากการปรับค่าตอบแทนของกระทรวงสาธารณสุข ได้ใช้เงินบำรุงของหน่วยบริการเป็นค่าใช้จ่ายหลัก ซึ่งส่งผลกระทบทำให้โรงพยาบาลหลายแห่งมีปัญหาสภาพคล่องทางการเงินและโรงพยาบาลหลายแห่งไม่สามารถจ่ายค่าตอบแทนได้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องเสนอขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณแผ่นดินเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากมติคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ให้มีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์การจ่ายค่าตอบแทนและความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณให้รอบคอบและเป็นธรรม โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดเตรียมวงเงินงบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวนหนึ่งไว้ในงบกลาง เมื่อได้ข้อยุติแล้วจึงขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป แต่เนื่องจากระยะเวลาของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ล่วงเลยมาระยะหนึ่งแล้ว จึงจำเป็นต้องเสนอขอสนับสนุนงบประมาณเป็นการเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาเฉพาะหน้าในปี ๒๕๕๔ เท่านั้น ก่อนการพิจารณาวางแผนทางการปรับระบบค่าตอบแทนให้เป็นธรรมและทั่วถึงต่อไปตั้งแต่ปี ๒๕๕๕

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปัญหาความขาดแคลนกำลังคนด้านการสาธารณสุข ยังคงเป็นปัญหาสำคัญทั้งในภาพรวมระดับประเทศและในระดับกระทรวงสาธารณสุข โดยสัดส่วนแพทย์กระทรวงสาธารณสุขมีเพียงร้อยละ ๕๐.๔ ของจำนวนแพทย์ทั้งหมด ในขณะที่กระทรวงสาธารณสุขต้องรับภาระดูแลสุขภาพอนามัยของ /ประชาชน ...

ประชาชนกว่าร้อยละ ๘๐ นอกจากนี้ปัญหาการลาออกของแพทย์ยังคงมีสูงอย่างต่อเนื่อง โดยในปี ๒๕๕๖ มีแพทย์ลาออกสูงถึง ๗๙๕ คน และยังคงมีการสูญเสียจำนวนมากในปัจจุบัน

๔.๒ นอกจากปัญหาการขาดแคลนกำลังคนแล้ว ยังพบว่า ภาระงานที่เพิ่มสูงขึ้นจากการดำเนินการโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ทำให้ประชาชนเข้าถึงบริการได้มากขึ้น แต่ทำให้มีผู้ป่วยรับบริการในโรงพยาบาลเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

๔.๓ ปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน จากข้อมูลสถานะทางการเงินของโรงพยาบาลในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ระหว่างปี ๒๕๕๐-๒๕๕๓ พบว่าในช่วง ๔ ปี มีเงินบำรุงคงเหลือในภาพรวมลดลงจากประมาณ ๑๕,๖๒๕ ล้านบาท เป็นประมาณ ๗,๒๗๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๕๓.๕ โดยเฉพาะในโรงพยาบาลชุมชน เงินบำรุงคงเหลือลดลงจากประมาณ ๖,๔๗๖ ล้านบาท เป็นประมาณ ๒,๘๖๒ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๕๕.๘ และโรงพยาบาลทั่วไป เงินบำรุงคงเหลือลดลงจากประมาณ ๕,๙๖๘ ล้านบาทเป็นประมาณ ๑,๔๙๓ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๗๔.๙ รวมทั้งโรงพยาบาลหลายแห่งมีรายได้ไม่น้อยกว่ารายจ่าย

๔.๔ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการมาตรการปรับค่าตอบแทนเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจและเพิ่มขวัญกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในหน่วยบริการทุกระดับตั้งแต่ปี ๒๕๕๑-๒๕๕๒ เป็นหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนฯ ฉบับที่ ๔ ฉบับที่ ๖ และฉบับที่ ๗ โดยให้เบิกจ่ายจากเงินบำรุงของหน่วยบริการ ซึ่งต่อมาในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้รับอนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนดังกล่าว และกระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบในการเบิกจ่ายโดยอนุมัติให้ใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการเบิกจ่ายตามหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนฯ ฉบับที่ ๔ และฉบับที่ ๖

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ที่ได้พิจารณาข้อเสนองบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเสนอ โดยมีมติมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในส่วนของค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุขให้ศึกษาวิเคราะห์หาแนวทางการปรับเพิ่มให้ครอบคลุมบุคลากรทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งอนุมัติงบกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุขส่วนเพิ่มเติมตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) เสนอ โดยให้ศึกษาวิเคราะห์ถึงวัตถุประสงค์การจ่ายค่าตอบแทนกลุ่มบุคลากรและความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณให้รอบคอบและเป็นธรรม โดยมีสำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมด้วย และให้สำนักงานงบประมาณจัดเตรียมวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวนหนึ่งไว้ในงบกลาง เมื่อได้ข้อยุติแล้วจึงเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป

๖. ผลกระทบ

กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบในการดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ โดยเฉพาะการเป็นหน่วยบริการหลักของโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าและหลักประกันสุขภาพในระบบอื่น ซึ่งดูแลประชาชนกว่าร้อยละ ๘๐ ของประเทศ การมีหน่วยบริการในระดับต่าง ๆ ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขกระจายอยู่ทุกภูมิภาคทั่วประเทศ รวมทั้งการจัด
/มาตรการ ...

มาตรการเพื่อการกระจายและการธำรงรักษากำลังคนด้านการสาธารณสุขให้เพียงพอและเหมาะสมในการดูแลประชาชน ย่อมเป็นหลักประกันและสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนในส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นหน้าที่โดยตรงของรัฐบาลที่ต้องรักษาระบบนี้ให้คงอยู่ต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณที่เสนอขออนุมัติเพื่อเป็นค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข จากงบกลาง ปี ๒๕๕๔ ประเภทรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพิจารณาทบทวนระบบการจ่ายค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในภาครัฐ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขแต่งตั้งขึ้น โดยมีส่วนร่วมจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้ประชุมและมีมติร่วมกันเพื่อเสนอขออนุมัติค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข โดยในระยะเร่งด่วนในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ให้เสนอขออนุมัติงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนแก้ปัญหาวิกฤตในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขก่อน และตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไปให้มีคณะกรรมการร่วมเพื่อพิจารณากำหนดค่าตอบแทนให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้พิจารณาให้เกิดความเป็นธรรมและทั่วถึง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง มีดังนี้

๙.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) รับไปพิจารณาข้อเสนองบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในเรื่องค่าตอบแทนฯ ให้ศึกษาวิเคราะห์หาแนวทางการปรับเพิ่มให้ครอบคลุมบุคลากรทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) ได้เสนอผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับข้อเสนองบประมาณสำหรับงานหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยมีมติอนุมัติงบกองทุนหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ปี ๒๕๕๔ และค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุขเพิ่ม ตามที่รองนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้มีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์การจ่ายค่าตอบแทนและความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณให้รอบคอบ และเป็นธรรม และให้สำนักงบประมาณจัดเตรียมวงเงินงบประมาณ ปี ๒๕๕๔ จำนวนหนึ่งไว้ในงบกลาง เมื่อได้ข้อยุติแล้วจึงขอรับจัดสรรงบประมาณต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ขออนุมัติหลักการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข ประกอบด้วย หลักการสำคัญ ๓ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ เป็นเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ส่วนที่ ๒ เป็นค่าตอบแทนตามระดับวิชาชีพและความแตกต่างของระดับพื้นที่ และส่วนที่ ๓ เป็นค่าตอบแทนตามภาระและผลการปฏิบัติงาน ซึ่งในส่วนที่ ๒ รัฐจำเป็นต้องลงทุนเพื่อการธำรงรักษากำลังคนไว้ในระบบบริการเพื่อการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสุขภาพของประชาชนโดยเฉพาะประชาชนในส่วนภูมิภาค

/๑๐.๒ ค่าตอบแทน ...

๑๐.๒ ค่าตอบแทนเฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มีข้อเสนอดังนี้

๑) ขออนุมัติงบประมาณจากงบกลาง ประเภทรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปี ๒๕๕๔ เพื่อเป็นค่าตอบแทนเฉพาะสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำหรับโรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย (รพ.สต.) และโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป จำนวน ๔,๒๐๐ ล้านบาท (สี่พันสองร้อยล้านบาทถ้วน)

๒) ขออนุมัติให้กระทรวงการคลังกำหนดระเบียบในการเบิกจ่ายค่าตอบแทนสำหรับโรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย (รพ.สต.) และโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป โดยขออนุมัติให้ใช้ตามหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนฯ ฉบับที่ ๔ ฉบับที่ ๖ และฉบับที่ ๗ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศใช้เฉพาะในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร หากงบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอเบิกจ่ายตลอดทั้งปี ๒๕๕๔ ให้เบิกจ่ายจากเงินบำรุงของหน่วยบริการ

๑๐.๓ ค่าตอบแทนตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไป มีข้อเสนอดังนี้

๑) ค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ ให้มีคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านการสาธารณสุขที่มีปัญหาความขาดแคลน ให้มีคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยให้กระทรวงสาธารณสุขและสำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลักประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) ค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านการสาธารณสุขตามภาระและผลการปฏิบัติงาน ในส่วนที่ ๓ ซึ่งงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนส่วนนี้ให้ขอจัดสรรจากกองทุนรักษาพยาบาลทั้งจากโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า สวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการฯ และประกันสังคม โดยให้มีคณะกรรมการชั้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณา ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๐.๔ ขออนุมัติงบประมาณค่าตอบแทนที่พัฒนาขึ้นใหม่ โดยให้สำนักงานงบประมาณจัดเตรียมงบกลาง ปี ๒๕๕๕ ไว้จำนวนหนึ่ง (เนื่องจากไม่สามารถจัดทำรายละเอียดทันการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี) และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยการเตรียมงบประมาณเพื่อเป็นค่าตอบแทนในระบบใหม่ ให้สำนักงานงบประมาณร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และกระทรวงการคลัง พิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔-๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๔, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๘๐

E-mail nichak@health.moph.go.th