

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/ ๕๐๘

Sally

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ข้อเสนอเพื่อพิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๐๕๖๐

ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๓๔๙

ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงสาธารณสุขเสนอขอให้พิจารณาการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข ดังนี้

๑. ขออนุมัติหลักการกำหนดค่าตอบแทนกำลังคนด้านการสาธารณสุข ประกอบด้วยหลักการสำคัญ ๓ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ เป็นเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง ส่วนที่ ๒ เป็นค่าตอบแทนตามระดับวิชาชีพและความแตกต่างของระดับพื้นที่ และส่วนที่ ๓ เป็นค่าตอบแทนตามภาระและผลการปฏิบัติงาน

๒. ค่าตอบแทนเฉพาะในพึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒.๑ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔,๒๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าตอบแทนเฉพาะสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (สป.สธ.) สำหรับโรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย (รพ.สต.) และโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป

๒.๒ ขออนุมัติให้กระทรวงการคลังกำหนดระเบียบในการเบิกจ่ายค่าตอบแทน สำหรับโรงพยาบาลชุมชน สถานีอนามัย (รพ.สต.) และโรงพยาบาลศูนย์/โรงพยาบาลทั่วไป โดยขออนุมัติให้ใช้ตามหลักเกณฑ์ค่าตอบแทนฯ ฉบับที่ ๔ ฉบับที่ ๖ และฉบับที่ ๗ ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ประกาศใช้เฉพาะในพึงงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เท่านั้น โดยให้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรหากงบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอเบิกจ่ายตลอดทั้งปี ๒๕๕๔ ให้เบิกจ่ายจากเงินบำรุงของหน่วยบริการ

๓. ค่าตอบแทนตั้งแต่งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓.๑ ค่าตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านการสาธารณสุขที่ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ ให้มีคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ คำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านการสาธารณสุขที่มีปัญหาความขาดแคลน ให้มีคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยให้กระทรวงสาธารณสุขและสำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานหลัก ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ คำตอบแทนสำหรับกำลังคนด้านการสาธารณสุขตามภาระและผลการปฏิบัติงาน ในส่วนที่ ๓ ซึ่งงบประมาณเพื่อเป็นคำตอบแทนส่วนนี้ให้ขอจัดสรรจากกองทุนรักษาพยาบาลทั้งจากโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า สวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการฯ และประกันสังคม โดยให้มีคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งเพื่อพิจารณา ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และกระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. ขออนุมัติงบประมาณคำตอบแทนที่พัฒนาขึ้นใหม่ โดยให้สำนักงบประมาณจัดเตรียมงบกลาง ปี ๒๕๕๕ ไว้จำนวนหนึ่ง และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้เสนอขออนุมัติคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยการเตรียมงบประมาณเพื่อเป็นคำตอบแทนในระบบใหม่ ให้สำนักงบประมาณร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานประกันสังคม และกระทรวงการคลังพิจารณาต่อไป

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นคำตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุข วงเงิน ๒,๘๗๐.๖๕๙ ล้านบาท เบิกจ่ายตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเงินบำรุงของหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๔ และ ๖ อนุโลม โดยระเบียบกระทรวงการคลัง และในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กำหนดให้มีการวิเคราะห์วัตถุประสงค์และความเหมาะสมเกี่ยวกับคำตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุข โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ. กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเกิดความรอบคอบและเป็นธรรม ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้ข้อยุติในการพิจารณาร่วมกันว่าในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุข ควรจะต้องจ่ายให้กับบุคลากรประเภทใด และอัตราค่าตอบแทนเท่าใดจึงจะเป็นธรรมต่อผู้ปฏิบัติงานด้านสาธารณสุขอย่างเท่าเทียมและเป็นธรรมตามภาระงาน ตามวิชาชีพและตามพื้นที่ในการปฏิบัติงาน ดังนั้น ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงยังไม่มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นคำตอบแทนดังกล่าว

๒. คำตอบแทนบุคลากรด้านสาธารณสุขตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอขอรับการสนับสนุน จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔,๒๐๐ ล้านบาท นั้น เห็นควรให้กระทรวงสาธารณสุขปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ดังกล่าวก่อน โดยอัตราค่าตอบแทนบุคลากร

ด้านสาธารณสุข เห็นควรให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังแทนการกำหนดอัตราค่าตอบแทนตามระเบียบของหน่วยงานแล้วอนึ่งโลมติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับสาขาอาชีพอื่น สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขอให้กระทรวงสาธารณสุขเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

๓. เนื่องจากปัจจุบันบุคลากรด้านสาธารณสุขได้รับค่าตอบแทนที่จ่ายควบกับเงินเดือนโดยอาศัยตามระเบียบ ก.พ. และตามระเบียบกระทรวงการคลังอยู่แล้ว ซึ่งหากกระทรวงสาธารณสุขเห็นว่าค่าตอบแทนที่ได้รับยังไม่เป็นธรรมตามสายงาน ตามสายวิชาชีพ และตามพื้นที่ในการปฏิบัติงาน ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบให้มีคณะกรรมการตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอเพื่อศึกษาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาเกี่ยวกับประเภทยุทธศาสตร์ตามสายวิชาชีพและอัตราค่าตอบแทนที่เหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมต่อหน่วยปฏิบัติอย่างแท้จริง และหากได้ข้อยุติแล้ว ก็ขอให้กระทรวงสาธารณสุขขออนุมัติหลักการต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๙๙ ต่อ ๓๔๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๓๖๐