

ควมมาก

ที่ มท ๐๘๙๓.๔/ ๕๖๑๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒

พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินและก่อหนี้ผูกพันก่อนที่จะได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒) รอบที่ ๑ โครงการยกระดับการศึกษาท้องถิ่น (ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/ ๓๔๒๑

ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/ ๒๑๗๑

ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

จำนวน ๑ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒) รอบที่ ๑ โครงการยกระดับการศึกษาท้องถิ่น (ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและอาคารเรียน) เป็นเงิน ๑,๙๕๐.๓๑ ล้านบาท โดยเป็นรายการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (สอ.ศพด.๓) จำนวน ๑,๑๐๐ หลังๆ ละ ๑,๒๓๗,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑,๓๖๐,๗๐๐,๐๐๐ บาท และได้จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ที่เข้าร่วมโครงการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒) รอบที่ ๑ โครงการยกระดับการศึกษาท้องถิ่น (ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก) ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ส่งให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ เทศบาลตำบลปากน้ำชุมพร จังหวัดชุมพร ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สอ.ศพด.๓ แบบตอกเสาเข็ม โดยก่อหนี้ผูกพันไปก่อนแล้วก่อนที่จะได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง

๑.๒.๒ เทศบาลตำบลสระบัว อำเภอกบินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สอ.ศพด.๓ แบบตอกเสาเข็ม โดยขออนุมัติสมทบเงินในส่วนที่เกินจากราคามาตรฐานของกระทรวงมหาดไทยโดยได้ก่อหนี้ผูกพันไปก่อนแล้วก่อนที่จะได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง

๑.๒.๓ เทศบาลเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ขอเปลี่ยนแปลงแผนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากแบบ สอ.ศพด.๓ แบบตอกเสาเข็ม เป็นแบบ สอ.ศพด.๓ แบบไม่ตอกเสาเข็ม และขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโดยก่อหนี้ผูกพันไปก่อนแล้วก่อนที่จะได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง

๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และสำนักงานงบประมาณ ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบว่า การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการของเทศบาลตำบลปากน้ำชุมพร จังหวัดชุมพร เทศบาลตำบลสระบัว จังหวัดปราจีนบุรี และเทศบาลเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ เป็นการขอเพิ่ม

/วงเงิน ...

วงเงินค่าก่อสร้างโดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ก่อหนี้ผูกพันไปแล้วก่อนที่จะได้รับอนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง เป็นการดำเนินการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไม่อยู่ในอำนาจการพิจารณาอนุมัติของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ เนื่องจากขัดกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้กระทรวงมหาดไทยขออนุมัติการจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันดังกล่าวพร้อมเหตุผลความจำเป็นต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้เทียบเคียงกับแนวทางการก่อหนี้ผูกพันของงบประมาณปกติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๕ การควบคุมงบประมาณ

ฯลฯ

มาตรา ๒๓ ยกเว้นกรณีที่ยกข้อยกเว้นไว้ในมาตรา ๒๓ ตี ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

ฯลฯ

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

ฯลฯ

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการดำเนินการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวได้ดำเนินการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง โดยไม่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้จ่ายเงินและก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดก่อน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องดำเนินการก่อนที่จะได้รับอนุมัติ ดังนี้

๔.๑ เทศบาลตำบลสระบัว อำเภออินทร์บุรี จังหวัดปราจีนบุรี ชี้แจงว่าเนื่องจากได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายรายการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก (สอ.ศพด.๓) ไว้ในเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว เมื่อได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทย ตามหนังสือ ที่ มท ๐๘๘๓.๔/ ว ๑๗๘๗ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ และให้เริ่มกระบวนการจัดหาพัสดุ เพื่อให้ได้ผู้รับจ้างทันที ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุของ

/องค์กร ...

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๒๘ รายการโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ของเทศบาลตำบลสระบัว จากเดิมเป็น “รายการค่าก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเทศบาลตำบลสระบัว ตามแบบมาตรฐานกระทรวงมหาดไทย (สถ.ศพด.๓) แบบไม่ตอกเสาเข็ม เป็นเงิน ๒,๖๖๖,๐๐๐ บาท โดยแบ่งจ่ายจากเงินตามโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๒๓๗,๐๐๐ บาท และจ่ายจากเงินรายได้ของเทศบาลตำบลสระบัว จำนวน ๑,๔๒๙,๐๐๐ บาท และเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันกับผู้รับจ้างที่ได้จัดหาไว้แล้ว โดยไม่ได้ดำเนินการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงวงเงินงบประมาณก่อน ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ได้ทำให้วัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการเปลี่ยนแปลงหรือลดลง โดยเทศบาลตำบลสระบัวยินดีรับผิดชอบราคาค่าก่อสร้างในส่วนที่เพิ่มขึ้นและไม่ประสงค์ขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมแต่อย่างใด

๔.๒ เทศบาลเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ ชี้แจงเหตุผลที่ต้องขอเปลี่ยนแปลงแบบแปลน การก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากแบบ สถ.ศพด.๓ แบบตอกเสาเข็ม เป็นแบบ สถ.ศพด.๓ แบบไม่ตอกเสาเข็ม และขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างโดยก่อหนี้ผูกพันไปก่อนแล้วก่อนที่จะได้รับการอนุมัติ เนื่องจากต้องการให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศซึ่งเป็นดินแข็งสามารถรองรับน้ำหนักได้ สำหรับราคาค่าก่อสร้างที่สูงกว่างบประมาณที่กำหนดนั้น คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้ดำเนินการประมาณการราคาวัสดุก่อสร้างโดยอ้างอิงจากราคาสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ของจังหวัดชัยภูมิ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๒ สำหรับวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๒๗๓,๐๐๐ บาท เทศบาลเมืองชัยภูมิจะจ่ายจากเงินสะสมของเทศบาลเมืองชัยภูมิโดยไม่ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างจากกระทรวงมหาดไทยแต่อย่างใด

๔.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลวังพร้าว อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง ชี้แจงเหตุผลที่ต้องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดและเพิ่มวงเงินงบประมาณในการก่อสร้างเนื่องจากสภาพเดิมของบริเวณที่ดินที่จะทำการก่อสร้างมีลักษณะเป็นพื้นที่น้ำท่วมซึ่งระดับต่ำกว่าผิวถนน หากไม่ดำเนินการถมดินก่อนอาจก่อให้เกิดความเสียหายโดยน้ำอาจท่วมขังตัวอาคารและบริเวณโดยรอบ ทำให้ไม่สามารถใช้งานได้ตามวัตถุประสงค์ ซึ่งจะทำให้เกิดความเดือดร้อนต่อเด็กที่เข้ามาเรียนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อตัวอาคารได้ นอกจากนี้สภาพแวดล้อมโดยรอบของพื้นที่มีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงภูมิทัศน์ให้เหมาะสมต่อโครงการจึงจำเป็นต้องจ่ายขาดเงินสะสมเพื่อเป็นค่าถมดินในส่วนที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๑๖,๐๐๐ บาท สำหรับกรณีไม่สามารถดำเนินการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและเพิ่มวงเงินงบประมาณในการก่อสร้างต่อผู้มีอำนาจอนุมัติในการแก้ไขเปลี่ยนแปลงก่อนดำเนินการตามกระบวนการจัดหาพัสดุนั้น เนื่องจากต้องดำเนินการก่อหนี้ผูกพันและลงนามในสัญญาจ้างภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลวังพร้าวเกรงว่า หากไม่ได้ลงนามผูกพันในสัญญาจ้างภายในระยะเวลาดังกล่าว อาจไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งจะทำให้ประชาชนเสียประโยชน์เป็นอย่างมาก ด้วยเหตุผลดังกล่าวจึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงและเพิ่มวงเงินงบประมาณจากผู้มีอำนาจอนุมัติให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้องได้

/๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการ
กลั่นกรองและบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ และสำนักงบประมาณ เห็นควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ เทศบาลตำบลสระบัว จังหวัดปราจีนบุรี เทศบาลเมืองชัยภูมิ จังหวัดชัยภูมิ
และองค์การบริหารส่วนตำบลวังพร้าว อำเภอเกาะคา จังหวัดลำปาง จ่ายเงินและก่อสร้างก่อนที่จะได้รับ
อนุมัติให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างตามโครงการไทยเข้มแข็ง ทั้งนี้ เพื่อให้อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ดำเนินการ
ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วสามารถนำมาใช้ให้เกิดประโยชน์ได้อย่างคุ้มค่าตามวัตถุประสงค์ของโครงการใน
การพัฒนาเด็กปฐมวัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักประสานและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการศึกษานอกระบบและพัฒนากิจการกรมเยาวชน

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๒๑-๓ ต่อ ๑๒๘ โทรสาร ต่อ ๑๑๒-๑๑๓