

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพ
ในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๙
ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๗๖๑ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร (กพอ.) ๑๑๑๒/๑๙ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๑๑๖๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้น
เกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด ไปเพื่อดำเนินการ
ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณคีรี) ประธานกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก
และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ลงมติรับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุดและอนุมัติตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ และให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[แนวมุกดฯ/K11-05-54]

หมายเหตุ รัฐ-พน., สช., อก. : จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ร.ถก. ๑ ๒๒๘ ๒๕๕๔
ผอ. สวค. ๑ ๒๒๘ ๒๕๕๔
ผอ.กลุ่ม ๑ ๒๒๘ ๒๕๕๔
นวก. ๑ ๒๒๘ ๒๕๕๔
ผู้พิมพ์ ๑ ๒๒๘ ๒๕๕๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๖๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

สวค. ๔/๖๗
วันที่ ๑๕ เม.ย. ๕๔.
เวลา ๑๐.๓๐ น.

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพ
ในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

[- 3 ม.ค. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่มีนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีไป”

๒.สาระสำคัญ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ (๑) กำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย (๒) ทบทวนมาตรการการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุด (๓) ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษให้รวดเร็ว และสนับสนุนการออกกฎหมายควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม (๔) เร่งประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และ (๕) จัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกกำกับควบคุมการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทยจัดทำรายละเอียดของอำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการฯ เสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณา นั้น

/ ในการนี้

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ การกำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ กรมควบคุมมลพิษได้ศึกษารวบรวมข้อมูลทางวิชาการและข้อมูลการตรวจสอบอุตสาหกรรมกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นแหล่งกำเนิดการระบายสารอินทรีย์ระเหยง่าย (Volatile Organic Compounds: VOCs) ที่สำคัญในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง และจัดประชุมหน่วยงานและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ได้ข้อสรุปประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ VOCs ๖ ประเภท ได้แก่ (๑) อุตสาหกรรมที่มีการผลิตและ/หรือใช้ สารเบนซีน (๒) อุตสาหกรรมที่มีการผลิต และ/หรือใช้ สาร ๑,๓-บิวทาไดอิน (๓) อุตสาหกรรมที่มีการผลิต และ/หรือใช้ สาร ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน (๔) อุตสาหกรรมกลั่นน้ำมัน (๕) คลังน้ำมันเชื้อเพลิง และสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง และ (๖) ท่าเรือ กิจกรรมที่มีการเก็บรักษา ขนถ่าย และ/หรือขนส่ง สารเบนซีน สาร ๑,๓-บิวทาไดอิน และ สาร ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน และได้แจ้งกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาใช้เป็นแนวทางบริหารจัดการกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพต่อไป

นอกจากนี้ กรมควบคุมมลพิษได้ประสานกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณาให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดระยอง รับน้ำมันที่มีสารเบนซีนเป็นองค์ประกอบต่ำ (น้อยกว่าร้อยละ ๑.๐ – ๑.๙) จากโรงกลั่นน้ำมันมาจำหน่าย และได้กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันฯ ดังกล่าวทุกราย มีสถานบริการน้ำมันอย่างน้อย ๑ สถานีที่ต้องจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรฐานยูโร ๔ ในพื้นที่จังหวัดระยอง เพื่อลดการปล่อยสารเบนซีนจากยานพาหนะ ปัจจุบันอยู่ระหว่างกำหนดวันเริ่มดำเนินการ

๒.๒ การทบทวนนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่มาบตาพุด คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบการทบทวนนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจการประเภทต่างๆ ในพื้นที่มาบตาพุด ครอบคลุมทั้งอุตสาหกรรม/กิจการใหม่ และอุตสาหกรรม/กิจกรรมเดิมที่ใช้เทคโนโลยีในการลดมลพิษอยู่แล้ว ดังนี้

๒.๒.๑ กรณีที่ ๑ การลงทุนในโครงการใหม่/ขยาย ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๑) พื้นที่เป้าหมาย ครอบคลุมพื้นที่ที่ต้องมีการควบคุมปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม คือ เขตตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ และตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง ทั้งตำบล ตำบลมาบตา อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดระยอง ทั้งตำบล และตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ทั้งตำบล รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขต และเขตอุตสาหกรรมของบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน)

(๒) ตัวชี้วัด เพื่อประกอบการบริหารจัดการมลพิษในพื้นที่เป้าหมาย

๑) ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO_x) และก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO₂)

๒) VOCs ๓ ชนิด คือ เบนซีน ๑,๓-บิวทาไดอิน ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน

/ เดือนไข

(๓) เงื่อนไขการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน

๑) หากเป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิด NO_x SO_2 VOCs ให้พิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนตามขั้นตอนปกติ

๒) หากเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิด NO_x SO_2 จะพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนหากเป็นไปตามเงื่อนไขมาตรการ ๘๐ : ๒๐

๓) หากเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิด VOCs เป้าหมาย ๓ ชนิด จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังนี้

■ บริหารจัดการแล้วการปล่อยมลพิษไม่เพิ่มขึ้นจากเดิม โดยพิจารณาในภาพรวม

■ โครงการมีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย (Best Available Technology / Best Practices) ที่มีผลต่อการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔) โครงการที่อาจก่อให้เกิด NO_x SO_2 VOCs เป้าหมาย ๓ ชนิด จะต้องได้รับความเห็นชอบตามข้อกำหนดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนการออกบัตรส่งเสริม เช่น รายงาน ESA (Environmental Safety Assessment) / EIA / EHIA สำหรับโครงการอาจรุนแรงแล้วแต่กรณี

๒.๒.๒ กรณีที่ ๒ การลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรของโครงการที่มีอยู่เดิม เพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

(๑) เห็นควรปรับปรุงมาตรการส่งเสริมการลงทุนเฉพาะเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็น ๘ ปี เป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐ ของเงินลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนด้วย เพื่อเร่งรัดให้มีการลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตด้านการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในทุกพื้นที่

(๒) สำหรับโครงการที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมไปแล้ว และหากสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรยังไม่สิ้นสุด ณ วันที่คณะกรรมการมีมติ ให้สามารถยื่นขอรับสิทธิและประโยชน์เพิ่มเติมได้

๒.๒.๓ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมอบหมายให้หน่วยงานอื่นๆ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการสนับสนุนโครงการที่อยู่ระหว่างใช้สิทธิ ยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล เช่น การหักค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ๒ เท่า เป็นต้น

(๒) ขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณาให้ผู้ประกอบการที่ปรับปรุงโครงการเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมโดยไม่มีการเพิ่มกำลังผลิต ให้สามารถปรับปรุงรายงาน EIA ฉบับเดิมได้โดยไม่ต้องจัดทำรายงาน EIA ฉบับใหม่ทั้งหมด โดยให้ผู้ประกอบการส่งรายละเอียดการขอปรับปรุงรายงาน EIA ไปยังหน่วยงานอนุญาต หากหน่วยงานอนุญาตพิจารณาแล้วเห็นว่า เข้าข่ายกรณีข้างต้นให้นำส่งเอกสารดังกล่าวไปยัง สผ. เพื่อเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ (คชก.) เพื่อทราบ

/ ๒.๓ การปรับปรุง

๒.๓ การปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษ และการสนับสนุนให้มีการออกกฎหมายสำหรับควบคุม VOCs จากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม

๒.๓.๑ กรมควบคุมมลพิษ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลตัวอย่างการระบายอากาศเสียจากปล่องอุตสาหกรรมเคมีของโรงงานในกลุ่มเป้าหมาย เพื่อพิจารณากำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสีย โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย (ตามมาตรา ๕๕ และ มาตรา ๖๘ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕) ประกอบด้วย

(๑) มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากปล่องโรงงานอุตสาหกรรม

(๒) มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสารเบนซีน (Benzene) จากโรงงานอุตสาหกรรม

(๓) มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสาร ๑,๓-บิวทาไดอิน จากโรงงานอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ เมื่อกรมควบคุมมลพิษกำหนดร่างมาตรฐานฯ แล้วเสร็จ จะต้องประชุมหารือผู้มีส่วนได้เสีย และประกาศให้ผู้เกี่ยวข้องให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะ และรวบรวมเพื่อปรับปรุงแก้ไขเอกสาร เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ดำเนินการดังนี้

(๑) วินิจฉัยแล้วว่ากรณีการติดตั้งระบบควบคุมไอน้ำมันเชื้อเพลิง (Vapor Recovery Unit : VRU) ไม่ต้องจัดทำ EIA เพราะไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานประเภท ๑๐๑ (โรงงานปรับคุณภาพของเสียรวม)

(๒) จัดทำแนวทางการจัดการสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดในโรงงานอุตสาหกรรม ทั้งการดำเนินการปกติ (Normal Operation) และกิจกรรมที่ไม่ใช่การดำเนินการปกติ (Abnormal Operation) และพิจารณายกร่างประกาศ/ระเบียบ/กำหนดมาตรการควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่าย สรุปได้ดังนี้

๑) ยกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหย เนื่องจากการระบายสารอินทรีย์ในพื้นที่มากกว่าร้อยละ ๕๐ เป็นการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ (Fugitive Emission) ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญฯ คือการจัดให้ผู้มีส่วนได้เสียได้รับทราบทั่วถึงก่อนดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔

๒) จัดทำข้อมูลสารอินทรีย์ระเหยที่ระบายจากแหล่งกำเนิดในพื้นที่ โดยร่วมกับกรมควบคุมมลพิษและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พร้อมยกร่างระเบียบกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดทำรายงานปริมาณสารอินทรีย์ระเหยที่ระบายจากโรงงานอุตสาหกรรม คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๔

๓) จัดทำคู่มือหลักปฏิบัติที่ดี (Good Engineering Practice : GEP) เพื่อให้ผู้ประกอบการที่มีปัญหาการเผาไหม้ของหอเผาทิ้ง (Flare) ไม่สมบูรณ์ นำไปใช้ปฏิบัติ โดยในปี ๒๕๕๔ ได้รับงบกลางฯ จำนวน ๑ ล้านบาท คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน ๒๕๕๔

/ ๒.๔ การประเมินผล

๒.๔ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับจัดสรรงบกลางฯ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๗.๒๔ ล้านบาท เพื่อดำเนินการศึกษา ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมขอตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๙.๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จ

๒.๕ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดอย่างใกล้ชิด โดยกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับจังหวัดระยอง ได้ยกร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง เสนอคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง ซึ่งมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นางอัญชลี เทพบุตร) เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ และได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการฯ แล้ว ประกอบด้วย คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ และสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ดังนี้

๒.๕.๑ คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ มีจำนวน ๕๔ คน ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง เป็นรองประธานกรรมการ หน่วยราชการ / อปท. ที่เกี่ยวข้อง สภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง หอการค้าจังหวัดระยอง ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด และผู้แทนประชาชนใน ๗ อปท. ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดระยองเป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

(๑) เสนอแนะแนวทาง และมาตรการควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษให้ดำเนินการตามมาตรฐานและมาตรการควบคุมมลพิษที่มีอยู่อย่างเข้มงวด

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นในการกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภท มีการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๓) สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายระหว่างชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการและภาครัฐ เพื่อเฝ้าระวังการระบายมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมและคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๔) ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ให้ทุกภาคส่วน

(๕) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด รวมทั้งปัญหาทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา เพื่อให้เกิดการบูรณาการ

(๖) แต่งตั้งคณะทำงานระดับจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม

(๗) รายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ

(๘) ดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

/ ๒.๕.๒ สำนักงาน

๒.๕.๒ สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ตั้งอยู่ที่ชั้น ๔ ศูนย์ราชการจังหวัดระยอง มีผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง เป็นหัวหน้าสำนักงานศูนย์ฯ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้หน่วยงานมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง เพื่อทำหน้าที่อย่างต่อเนื่อง และมอบหมายเจ้าหน้าที่ระดับสูงสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ โดยมีอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง และผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง เป็นเลขานุการร่วม

[รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ ๑-๔]

ความเห็นของคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔

(๑) คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ ควรประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ควรประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาด้านอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่มาบตาพุด โดยอาจไม่ต้องเป็นผู้แทนระดับสูง เนื่องจากบางหน่วยงานมีข้อจำกัดเรื่องจำนวนข้าราชการระดับสูงมีน้อย อย่างไรก็ตามผู้แทนระดับสูงในคณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ จะต้องให้การสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำที่สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ

(๒) ควรมีมาตรการจูงใจเป็นพิเศษและควรสนับสนุนงบประมาณตลอดจนอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม ให้แก่เจ้าหน้าที่ส่วนกลางซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ประจำที่สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ

(๓) การแต่งตั้งศูนย์อำนวยการฯ ควรเป็นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

๓. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓.๑ ปัจจุบันหน่วยงานที่รับผิดชอบได้มีการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ รศก. แล้วเสร็จใน ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) กำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย และ (๒) ทบทวนมาตรการการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุด สำหรับประเด็นที่ (๓) เรื่องกฎระเบียบควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ จะต้องเร่งรัดให้แล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้ และประเด็นที่ (๔) การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง จะต้องมีการดำเนินงานต่อเนื่องให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เพื่อให้สามารถเสนอแนะแนวทางเลือกที่เหมาะสมในการพัฒนาพื้นที่มาบตาพุดบนพื้นฐานการยอมรับของประชาชนและศักยภาพการรองรับของพื้นที่

๓.๒ เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องครบถ้วน และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง แล้ว

/ ๓.๓ เพื่อให้

๓.๓ เพื่อให้ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีมาตรการจูงใจเป็นพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ประจำที่สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ และควรสนับสนุนงบประมาณและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม นอกจากนี้งานบางเรื่องเป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ ส่วนกลาง เช่น ติดตามการดำเนินการตาม EIA จึงควรมีการมอบอำนาจให้หัวหน้าสำนักงาน ศูนย์อำนวยการฯ เพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภทมีการปฏิบัติตามมาตรการ ควบคุมมลพิษ มาตรการ EIA กฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสามารถแก้ไข ปัญหาการปนเปื้อนมลพิษทางอากาศและน้ำ สาธารณสุข และการศึกษาได้อย่างรวดเร็วทันการณ์

๓.๔ การแก้ไขปัญหามาบตาพุดในระยะที่ผ่านมา ได้มุ่งเน้นการแก้ปัญหาเร่งด่วนที่มี ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งมลพิษให้ ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินงานเพื่อลดและขจัดมลพิษอย่างจริงจัง อย่างไรก็ตาม ยังมีเรื่อง ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องและต้องบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ จึงจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ อย่างยั่งยืน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้จัดทำแผนงานหลัก ในการแก้ไขปัญหามาบตาพุดอย่างครบวงจร เพื่อให้อุตสาหกรรมสามารถอยู่ร่วมกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน ได้อย่างมีคุณภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางประกอบการดำเนินงานให้เป็นไปใน ทิศทางเดียวกัน ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างแผนดังกล่าว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการ รองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด ตามข้อ ๒

๔.๒ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๒.๑ มอบหมายกรมควบคุมมลพิษและกรมโรงงานอุตสาหกรรม เร่งดำเนินการตาม มาตรการข้อ ๒.๓ และ ๒.๔ ให้แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้

๔.๒.๒ อนุมัติการจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมใน พื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง องค์ประกอบของคณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ อำนาจหน้าที่ และ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์อำนวยการฯ [รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ ๔.๑]

๔.๒.๓ เพื่อให้ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่ มาบตาพุด จังหวัดระยอง สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว เห็นควรให้

(๑) มอบหมายจังหวัดระยองจัดทำรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการ บริหารของศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง โดย ให้รวมถึงค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ที่มาปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ด้วย เพื่อขอรับการ จัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขงกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น โดยให้ขอรับการ จัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรงต่อไป และให้จังหวัดระยอง จัดทำคำของบประมาณในปีต่อไป

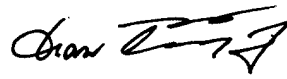
/ (๒) มอบหมาย

(๒) มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการฯ โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ดังกล่าว และมอบอำนาจให้หัวหน้าสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ เพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภทมีการปฏิบัติตามมาตรการควบคุมมลพิษ มาตรการ EIA กฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๓) มอบหมายศูนย์อำนวยการฯ พิจารณามาตรการจูงใจสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

๐๙๕๗

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๙ เม.ย. ๕๕

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๘๑/พ.
จ.อ. ๒๕ เม.ย. ๕๕

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pojane@nesdb.go.th

นร. ๘๕๘
เข้า ๒๙ เม.ย. ๕๕
ออก ๒ พ.ค. ๕๕



กราบเรียน นรม.

เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจขอให้นำผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ ทส. อก. และ คกก. พัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้แจ้งให้ มท. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เอกสารแนบ

ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.)

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการ
รองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

เอกสารแนบ ๑ หนังสือสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
ที่ อก ๐๕๑๐/๐๐๐๐๕๕
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

เอกสารแนบ ๒ หนังสือกรมการควบคุมมลพิษ ด่วนที่สุด
ที่ ทส. ๐๓๐๖/๔๐๗๓
ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

เอกสารแนบ ๓ หนังสือกรมโรงงานอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๓๐๘/๕๘๑๑
ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔

เอกสารแนบ ๔ หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด
ที่ อก ๐๕๑๐/๑๐๑๗
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ และ
หนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุด
ที่ รย ๐๐๑๖.๒/๒๒๘๑
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เอกสารแนบ ๕.๑ ร่างข้อเสนอ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหา
สิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด
และบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง
คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ และผู้ปฏิบัติงาน
ประจำศูนย์อำนวยการฯ ณ จังหวัดระยอง



เอกสารแนบ ๑

ที่ อก 0910/000095

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

555 ถนนวิภาวดีรังสิต

เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

20 เมษายน 2554

เรื่อง การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 1/2554
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1115/1612
ลงวันที่ 11 เมษายน 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการพิจารณาทบทวนนโยบายส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดระยอง

ตามที่คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้พิจารณา เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในการรองรับ
อุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด ในการประชุมครั้งที่ 1/2554 เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2554 และมีมติ
มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหของพื้นที่มาบตาพุด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานขอนำส่งรายละเอียดผลการทบทวนนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับ
อุตสาหกรรม/กิจกรรมประเภทต่างๆ ในพื้นที่มาบตาพุด ตามมติคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ 11
ประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2/2554 วันที่ 25 เมษายน 2554 ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางอรชภา สืบบุญเรือง)

เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

สำนักยุทธศาสตร์และนโยบายการลงทุน

โทร. 0 2553 8111 ต่อ 8219, 8329

โทรสาร 0 2553 8319

เรื่อง ผลการพิจารณาทบทวนนโยบายส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดระยอง
โดย สกท.

ความเป็นมา

1. ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด เมื่อวันที่ 17 มกราคม 2554 ที่ประชุมได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาของพื้นที่มาบตาพุด ดังนี้

- (1) ให้กรมควบคุมมลพิษ (คพ.) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย (Volatile Organic Compounds: VOCs) ให้แล้วเสร็จภายใน 2 สัปดาห์
- (2) ให้กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) (สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน) พิจารณาทบทวนนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจกรรมประเภทต่างๆ ในพื้นที่มาบตาพุด ซึ่งนโยบายดังกล่าวจะต้องส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรม/กิจกรรมใหม่ที่ไม่ก่อให้เกิดมลพิษ หรืออุตสาหกรรม/กิจกรรมเดิมที่ใช้เทคโนโลยีในการลดมลพิษโดยเฉพาะ VOCs
- (3) ให้ อก. และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) พิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษ และสนับสนุนให้มีการออกกฎหมายสำหรับควบคุมสาร VOCs จากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม
- (4) ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) เร่งประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) จังหวัดระยอง
- (5) ให้มีศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ ซึ่งประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ผู้แทนระดับสูงที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาอุตสาหกรรมในมาบตาพุดจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประจำในพื้นที่เป็นระยะเวลา 3 ปี โดยให้รายงานต่อคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด

การดำเนินการของสำนักงาน

2. สำนักงานได้จัดประชุมหารือเรื่องการทบทวนนโยบายส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดระยองกับผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนและผู้ทรงคุณวุฒิ อาทิ กรมโรงงานอุตสาหกรรม การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรม และผู้ประกอบการรายใหญ่ในพื้นที่มาบตาพุด รวมทั้งสิ้น 7 ครั้ง

ผลการพิจารณาทบทวนนโยบายส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดระยอง

3. คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พิจารณาเมื่อวันที่ 11 เมษายน 2554 มีมติกำหนดนโยบายส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่จังหวัดระยอง เป็น 2 กรณี ดังนี้

- 3.1 กรณีการลงทุนในโครงการใหม่และโครงการขยายกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีแนวทางการส่งเสริมให้โครงการลงทุนใหม่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่ำและมีการปรับปรุงโครงการเดิมเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม
- 3.2 กรณีการลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรของโครงการที่มีอยู่เดิมเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยมีแนวทางการส่งเสริมให้โครงการที่มีอยู่เดิมนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาปรับปรุงให้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต่ำลง ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนการกำกับดูแลโครงการที่มีอยู่เดิมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะมีการติดตามการดำเนินการอย่างเข้มงวดให้มีการลดและขจัดมลพิษในกลุ่มเป้าหมาย

4. กรณีการลงทุนในโครงการใหม่และโครงการขยายกิจการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

4.1 พื้นที่เป้าหมาย

เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ กำหนดพื้นที่เป้าหมายในการพิจารณาตามนโยบายส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่จังหวัดระยอง ให้ครอบคลุมเฉพาะพื้นที่ที่ต้องมีการควบคุมปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม คือ เขตตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ และตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ทั้งตำบล ตำบลมาบตาพุด อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดระยอง ทั้งตำบล และ ตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ทั้งตำบล รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขต และเขตอุตสาหกรรมของบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน)

4.2 ตัวชี้วัดเพื่อประกอบการบริหารจัดการมลพิษในพื้นที่เป้าหมาย

(1) ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO_x) และก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO_2)

เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่มีการติดตามอย่างต่อเนื่อง เป็นเป้าหมายในการปรับลดอัตราการระบายเพื่อประกอบการพิจารณาให้ขยายการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุด และเป็นมลสารที่มีการประเมินผลกระทบด้านคุณภาพอากาศในบริเวณพื้นที่มาบตาพุดโดยแบบจำลองทางคณิตศาสตร์

(2) สารอินทรีย์ระเหยง่าย (VOCs)

กำหนดให้ VOC จำนวน 3 ชนิด คือ เบนซีน 1,3-บิวทาไดอิน 1,2-ไดคลอโร อีเทนเป็นอีกตัวชี้วัดหนึ่ง เนื่องจากการตรวจวัดจริงในพื้นที่มาบตาพุด และบริเวณใกล้เคียงพบว่า มีสูงกว่าค่ามาตรฐานที่กำหนด

4.3 เงื่อนไขในการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน

- 4.3.1 หากเป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิด NO_x , SO_2 และ VOCs ให้พิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนตามขั้นตอนปกติ
- 4.3.2 หากเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิด NO_x และ SO_2 จะพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนหากเป็นไปตามเงื่อนไข คือ มีการดำเนินการปรับปรุงเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตามมาตรการปรับลดและสำรองสัดส่วนค่าการระบายมลพิษทางอากาศในด้าน NO_x และ SO_2 (มาตรการ 80/20)

4.3.3 หากเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิด VOCs เป้าหมาย 3 ชนิด จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังนี้

- (1) บริหารจัดการแล้วการปล่อยมลพิษไม่เพิ่มขึ้นจากเดิม โดยให้เป็น การกำกับดูแลในภาพรวม ซึ่งหากมีการลงทุนเพิ่ม จะต้องไม่ทำให้ อัตราการระบาย (Load) สารอินทรีย์ระเหยเป้าหมายในพื้นที่ เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยโครงการจะไม่ทำให้ ค่าความเข้มข้นใน บรรยากาศเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ เมื่อประเมินด้วยแบบจำลองทาง คณิตศาสตร์ โดยสามารถพิจารณาในเชิงเทคนิคได้จากรายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ เช่น รายงานเกี่ยวกับการ ศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพ สิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย (Environmental Safety Assessment: ESA) / รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA)/ รายงานการ วิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชนด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ (EIA สำหรับโครงการอาจรุนแรง) เป็นต้น
- (2) โครงการมีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย (Best Available Technology/ Best Practices) ที่มีผลต่อการลดผลกระทบต่อ สิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะ VOC เป้าหมาย 3 ชนิด

4.3.4 หากเป็นโครงการที่ก่อให้เกิด NO_x , SO_2 และ VOC เป้าหมาย 3 ชนิด จะต้องได้รับความเห็นชอบในรายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกัน และแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย (Environmental Safety Assessment: ESA)/รายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA)/ รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการที่อาจก่อให้เกิด ผลกระทบอย่างรุนแรงต่อชุมชนด้านสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติและ สุขภาพ (EIA สำหรับโครงการอาจรุนแรง) แล้วแต่กรณีก่อนออกบัตร ส่งเสริม

5. กรณีการลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรของโครงการที่มีอยู่เดิมเพื่อลดผลกระทบด้าน สิ่งแวดล้อม

ปรับปรุงมาตรการส่งเสริมการลงทุนเฉพาะเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยให้ ได้รับสิทธิและประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็น 8 ปี เป็นสัดส่วนร้อยละ 100 ของเงินลงทุนไม่ รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนด้วย เพื่อเร่งรัดให้มีการลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตด้านการลด ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ในทุกพื้นที่

สำหรับโครงการที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมไปแล้ว และหากสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรยังไม่สิ้นสุด ณ วันที่ คณะกรรมการมีมติให้เพิ่มสิทธิและประโยชน์ ให้สามารถยื่นขอรับสิทธิและประโยชน์เพิ่มเติมได้

6. มอบหมายให้หน่วยงานอื่นๆ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

- 6.1 ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการสนับสนุนโครงการที่อยู่ระหว่างใช้สิทธิฯ ยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล เช่น การหักค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ ด้านสิ่งแวดล้อม 2 เท่า เป็นต้น
- 6.2 ขอให้ สผ. พิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำรายงาน EIA ในกรณีที่ เป็นโครงการปรับปรุง เพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมโดยไม่มีการเพิ่มกำลังผลิต ทั้งนี้ ตามแนวทาง เบื้องต้นที่เคยมีการหารือ จะกำหนดให้เป็นการปรับปรุงรายงาน EIA ฉบับเดิมโดยไม่ต้องจัดทำรายงาน EIA ฉบับใหม่ทั้งหมด โดยให้ผู้ประกอบการส่งรายละเอียดการขอปรับปรุงรายงาน EIA ไปยังหน่วยงานอนุญาต หากหน่วยงานอนุญาตพิจารณา แล้วเห็นว่า เข้าข่ายกรณีข้างต้นให้นำส่งรายละเอียดการขอปรับปรุงรายงาน EIA นั้น ไปยัง สผ. เพื่อเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ (คชก.) เพื่อทราบ

7. ประเด็นการปรับลด VOCs ว่าควรจะใช้มาตรการ 80/20 เช่นเดียวกับกรณีของ NO_x และ SO_2 หรือไม่นั้น เนื่องจากลักษณะแหล่งกำเนิดของ VOCs แตกต่างจาก NO_x และ SO_2 คือมี แหล่งกำเนิดภายในพื้นที่โรงงาน ปัจจุบันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างพิจารณากำหนดมาตรฐาน VOCs จากแหล่งกำเนิดเพิ่มเติม วิธีการตรวจวัดยังไม่ชัดเจน จึงไม่เหมาะสมที่จะนำมาตราการ 80/20 มา ใช้สำหรับ VOCs นอกจากนั้น การลดและขจัดมลพิษของโครงการเดิมก็เป็นสิ่งที่ต้องดำเนินการอยู่แล้ว ส่วนโครงการใหม่ก็สามารถพิจารณาบังคับใช้มาตรการข้างต้นได้ในขั้นการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่างๆ เช่น ESA EIA หรือ E/HIA เป็นต้น ซึ่งหากโครงการใดไม่ได้รับความ เห็นชอบในรายงานดังกล่าวก่อนออกบัตรส่งเสริมก็จะไม่สามารถใช้สิทธิและประโยชน์ในการส่งเสริมการ ลงทุนได้

ความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ในมาบตาพุด

8. เนื่องจาก สกท. มิได้เป็นหน่วยงานอนุมัติหรืออนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรม รวมทั้งการกำหนดมาตรการป้องกันและลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมโดยตรง จึงไม่มีเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความ เชี่ยวชาญในการกำกับดูแลการดำเนินการของอุตสาหกรรมด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อไปประจำที่ศูนย์ อำนวยการระดับพื้นที่ดังกล่าว

สำหรับการดำเนินการด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจให้นักลงทุนทราบนั้น สามารถ ดำเนินการโดยศูนย์เศรษฐกิจการลงทุนภาคที่ 4 ซึ่งตั้งอยู่ที่นิคมอุตสาหกรรมแหลมฉบัง จังหวัดชลบุรี

ขอเสนอเพื่อทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๖/๕๐๗๓



กรมควบคุมมลพิษ

๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการรายงานผลการดำเนินงานตามมติ รศก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๖๑๑ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้แจ้งเรื่อง การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ และขอให้กรมควบคุมมลพิษรายงานผลการดำเนินงานตามมติ รศก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เพื่อประกอบวาระการประชุม รศก. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ ซึ่งจะจัดประชุมในวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กรมควบคุมมลพิษ ขอจัดส่งเอกสารประกอบการรายงานผลการดำเนินงานตามมติ รศก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประชุม รศก. ต่อไป รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวัฒน์ ทวีวงศ์วัฒนา)

อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๓๓๑

เอกสารประกอบการรายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สืบเนื่องจากการประชุม รศก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติที่ประชุม ๒.๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ รศก. ไปประกอบการดำเนินการ นั้น กรมควบคุมมลพิษขอรายงานสรุปความก้าวหน้าในการดำเนินการตามมติที่เกี่ยวข้อง ข้อ (๑) และ ข้อ (๓) ดังนี้

ข้อ (๑) กรมควบคุมมลพิษเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ สัปดาห์

สรุปผลการดำเนินงาน

๑. กรมควบคุมมลพิษได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการในการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่จังหวัดระยองอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน และได้ประสานกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ในการติดตามตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมกลุ่มเป้าหมายที่มีการผลิต การใช้ และการจำหน่ายสาร VOCs ๔ ชนิด ได้แก่ สารเบนซีน ๑,๓-บิวทาไดอิน ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน และไดคลอโรมีเทน ซึ่งมีโรงงานฯ กลุ่มเป้าหมาย ๓๖ แห่ง รวมทั้งได้ดำเนินการตรวจสอบแหล่งกำเนิดที่สำคัญของสาร VOCs จากกิจกรรมของภาคอุตสาหกรรม ได้แก่ กระบวนการผลิต (Process vent) การรั่วซึมจากอุปกรณ์ (Fugitive emission) การขนถ่ายสารเคมีและน้ำมัน เชื้อเพลิง (Loading/unloading) คลังน้ำมันเชื้อเพลิง ดังเก็บสารเคมี และการดำเนินกิจกรรมที่ไม่ใช่การผลิต ปกติ ได้แก่ การหยุดเดินระบบเพื่อการซ่อมบำรุงประจำปี การปรับปรุงระบบ/บำรุงรักษา/เปลี่ยนวัตถุดิบหรือผลิตภัณฑ์ การเริ่มเดินระบบภายหลังการซ่อมบำรุง (Shutdown/Turn Around/Start Up) และการล้างถัง สารเคมี ซึ่งกรมควบคุมมลพิษได้แจ้งสรุปผลการติดตามตรวจสอบฯ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๔ นอกจากนี้ยังได้ประสานกระทรวงอุตสาหกรรมในการนำแผนปรับลดมลพิษของผู้ประกอบการผนวกเข้ากับแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษ ในเขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยองและพื้นที่ใกล้เคียง พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๖ ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ที่มีมติมอบหมายให้ กรอ. กนอ. และกรมควบคุมมลพิษรวบรวมโครงการในการปรับลดมลพิษของผู้ประกอบการให้สมบูรณ์เพื่อนำเสนอ กก.วล.

๒. กรมควบคุมมลพิษได้ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อหารือการกำหนดประเภทหรือกิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะสารเบนซีน ๑,๓-บิวทาไดอิน และ ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน โดยที่ประชุมได้พิจารณากำหนดให้สอดคล้องกับประเภทหรือกิจกรรมของประเทศไทย และผลการตรวจสอบโรงงานเป้าหมาย ๓๖ แห่งที่ผ่านมา สรุปดังนี้

ประเภทหรือกิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากภาคอุตสาหกรรม ๖ ประเภท

๑) อุตสาหกรรมที่มีการผลิตและ/หรือใช้สารเบนซีนในกระบวนการผลิต

- ๒) อุตสาหกรรมที่มีการผลิตและ/หรือใช้สาร ๑,๓-บิวทาไดอินในกระบวนการผลิต
- ๓) อุตสาหกรรมที่มีการผลิตและ/หรือใช้สาร ๑,๒-ไดคลอโรอีเทนในกระบวนการผลิต
- ๔) อุตสาหกรรมกลั่นน้ำมัน
- ๕) คลังน้ำมันเชื้อเพลิง และสถานที่เก็บน้ำมันเชื้อเพลิง
- ๖) ท่าเรือ กิจกรรมที่มีการเก็บรักษา ขนถ่าย และ/หรือขนส่งสารเบนซิน สาร ๑,๓-บิวทาไดอิน และสาร ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน

๓. กรมควบคุมมลพิษได้รายงานสรุปการกำหนด ประเภทหรือกิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากภาคอุตสาหกรรม ๖ ประเภท ต่อที่ประชุมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมหารือแผนการปรับลด VOC ของภาคเอกชนในจังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงอุตสาหกรรม (นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์) เป็นประธาน) และการประชุมการกำหนดแนวทางและมาตรการในการปรับลดและควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยง่ายในพื้นที่จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ณ กรมควบคุมมลพิษ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการแจ้งกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาใช้ข้อมูลประเภทหรือกิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากภาคอุตสาหกรรม ให้ครอบคลุมทุกประเภทอุตสาหกรรมในประเทศไทย และเพื่อเป็นแนวทางในการบริหารจัดการ การกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพต่อไป

ข้อ (๓) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษ และสนับสนุนให้มีการออกกฎหมายสำหรับควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานฯ ควบคุมสรุปผลการดำเนินงานในส่วน of กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑. ปัจจุบัน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดมาตรฐานฯ เกี่ยวกับสารอินทรีย์ระเหยง่ายในอากาศ ซึ่งครอบคลุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายเป้าหมาย ดังนี้

๑.๑. มาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๑.๑.๑) ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐) เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศโดยทั่วไปในเวลา ๑ ปี (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๔ ตอนพิเศษ ๑๔๓ ง วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๐) โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๒ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๑.๒) ประกาศกรมควบคุมมลพิษเรื่อง กำหนดค่าเฝ้าระวังสำหรับสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศโดยทั่วไปในเวลา ๒๔ ชั่วโมง (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๖ ตอนพิเศษ ๑๓ ง วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒)

๑.๒. มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากแหล่งกำเนิด (โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๕ และ มาตรา ๖๘ แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕)

๑.๒.๑) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานควบคุม การปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมเคมี (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๙๖ ง วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓) ซึ่งได้กำหนดมาตรฐานสำหรับโรงงานอุตสาหกรรมเคมี ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๔๒ หรือ ลำดับที่ ๔๔ ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งมีการผลิต ใช้ หรือเก็บรักษาสาร ๑, ๒ - ไคคลอโรอีเทน หรือสาร ไวนิลคลอไรด์

๑.๒.๒) ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดให้โรงงาน อุตสาหกรรมเคมีบางประเภทเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่ บรรยากาศ (ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๒๗ ตอนพิเศษ ๙๖ ง วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓) ซึ่งกำหนดให้โรงงาน อุตสาหกรรมเคมี ได้แก่ โรงงานลำดับที่ ๔๒ หรือลำดับที่ ๔๔ ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งมีการผลิต ใช้ หรือเก็บรักษาสาร ๑, ๒ - ไคคลอโรอีเทน หรือสารไวนิลคลอไรด์ เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษที่จะต้องถูกควบคุมการ ปล่อยทิ้งอากาศเสียออกสู่บรรยากาศ

๒. มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องสารอินทรีย์ระเหยง่าย

กรมควบคุมมลพิษ อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อกำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสีย ตาม มาตรา ๕๕ และ ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕ ได้แก่

๒.๑ มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากปล่องโรงงานอุตสาหกรรม

๒.๒ มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสารเบนซินจากโรงงานอุตสาหกรรม

๒.๓ มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสาร ๑, ๓ - บิวทาไดอิน จากโรงงานอุตสาหกรรม

กรมควบคุมมลพิษอยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูลทางวิชาการ การเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม การ เก็บและวิเคราะห์ตัวอย่างการระบายอากาศเสียจากปล่องอุตสาหกรรมเคมีของโรงงานในกลุ่มเป้าหมาย เพื่อ นำข้อมูลที่เกี่ยวข้องมาพิจารณากำหนดมาตรฐานฯ โดยเมื่อกำหนดร่างมาตรฐานฯ แล้วเสร็จ จะต้องมีการ ประชุมหารือผู้มีส่วนได้เสีย และประกาศให้ผู้เกี่ยวข้องให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะ และรวบรวมเพื่อปรับปรุงแก้ไข จัดเตรียมเอกสารเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

๓. การกำหนดเกณฑ์และมาตรฐานการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยง่าย สำหรับแหล่งกำเนิดมลพิษ ประเภทจุดรั่วซึม (Fugitive Emission) จากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม (ได้แก่ บั้ม ข้อต่อหรือหน้าแปลน วาล์ว ท่อส่งปลายเปิด ฯลฯ) ซึ่งเป็นแหล่งระบายมลพิษประเภทสารอินทรีย์ระเหยง่ายที่สำคัญ ได้มีการดำเนินการ อย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ช่วงแรกของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการลดและขจัดมลพิษในพื้นที่จังหวัดระยอง ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๔ โดยกรมควบคุมมลพิษและกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดทำ (ร่าง) กฎหมายเกี่ยวกับการ

ควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากโรงงานอุตสาหกรรมขึ้น และปัจจุบัน กระทรวงอุตสาหกรรมได้นำไปดำเนินการเพื่อเตรียมออกเป็นประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๔

๔. กรมควบคุมมลพิษ ได้จัดประชุมหารือการกำหนดแนวทางและมาตรการในการปรับลดและควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยง่ายในพื้นที่จังหวัดระยอง เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔ ณ กรมควบคุมมลพิษ มีหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และตัวแทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรม ซึ่งที่ประชุมได้มีการหารือแนวทางและมาตรการปรับลดปริมาณสาร VOCs ในพื้นที่จังหวัดระยอง และได้พิจารณาข้อเสนอมาตรการปรับลดมลพิษเพื่อแสดงถึงการลดลงของสาร VOCs เช่นเดียวกับมาตรการ ๘๐: ๒๐ ซึ่งเคยมีการดำเนินการและประสบความสำเร็จในการลดปริมาณการระบาย NO_x SO_2 มาแล้ว โดยมีหลักการว่าการอนุญาตโครงการใหม่ต้องมีการกำหนดเงื่อนไขและมาตรการบริหารจัดการเพื่อให้ปริมาณมลพิษลดลง ซึ่งจะสามารถนำไปปฏิบัติและติดตามผลตามเงื่อนไขการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของ สผ. และการกำหนดเป็นเงื่อนไขการส่งเสริมการลงทุน/การอนุมัติ/การอนุญาตของกระทรวงอุตสาหกรรม (สกท. กนอ. และ กรอ.)

๕. ในส่วนของแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากยานพาหนะ กรมควบคุมมลพิษได้ประสานการดำเนินการตามมติ กก. วล. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓ เกี่ยวกับมาตรการเพิ่มเติมในการแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยองและพื้นที่ใกล้เคียง โดยในเรื่องน้ำมัน EURO4 ให้กระทรวงพลังงานพิจารณาส่งเสริมให้มีการนำมาใช้ในพื้นที่มาบตาพุดก่อนกำหนดที่บังคับใช้ตามกฎหมาย (วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๕) และเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ กระทรวงพลังงานโดยกรมธุรกิจพลังงาน ได้จัดประชุมร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อเร่งรัดการนำน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซฮอล์ตามมาตรฐาน EURO4 (มีสารเบนซินเป็นองค์ประกอบเพียงร้อยละ ๑ จากเดิมร้อยละ ๓.๕) มาใช้ในพื้นที่จังหวัดระยอง สรุปได้ว่า ให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ. การค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดระยอง รับน้ำมันที่มีสารเบนซินเป็นองค์ประกอบต่ำ (น้อยกว่าร้อยละ ๑.๐ - ๑.๙) จากโรงกลั่นน้ำมันของบริษัทไทยออยล์ บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) (IRPC) และบริษัทสตาร์ปิโตรเลียม รีไฟน์นิ่ง (SPRC) มาจำหน่าย ส่วนบริษัท เอสโซ่ (ประเทศไทย) จำกัด (มหาชน) (ESSO) ที่มีโรงกลั่นของตนเองและสามารถผลิตน้ำมันเบนซินและน้ำมันแก๊สโซฮอล์ที่มีสารเบนซินเป็นองค์ประกอบประมาณร้อยละ ๑.๒ - ๒.๔ ก็ให้สามารถจำหน่ายน้ำมันของตนเองได้ นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันฯ ดังกล่าวทุกราย มีสถานบริการน้ำมันอย่างน้อย ๑ สถานีที่ต้องจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรฐาน EURO4 ในพื้นที่จังหวัดระยอง ซึ่งกรมธุรกิจพลังงานได้รับแจ้งตอบรายชื่อสถานบริการน้ำมันเชื้อเพลิงที่จะเข้าร่วมโครงการฯ และอยู่ระหว่างการกำหนดวันเริ่มดำเนินการต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๘/ร. ๕ ๘ ๑ ๑



เอกสารแนบ ๓

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๖๑๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารเพื่อบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุม

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งกำหนดการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ ในวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล และขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมจัดทำข้อมูลประกอบวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เพื่อรายงานผลการดำเนินงาน ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้จัดทำเอกสารเพื่อบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุม ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ได้จัดส่งเอกสารดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ (Email) แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาทิตย์ วุฒิกะโร)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน

ส่วนมลพิษอากาศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๖๔ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๗๐

<http://www.diw.go.th>

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๔.๑ ผลการดำเนินงานมติ รศก. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่องผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

๑. เรื่องเดิม

มติคณะรัฐมนตรี (วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔) เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔) โดยมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับ ออก. ดังนี้

๑.๑ ให้ สกท. พิจารณาทบทวนนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจกรรมประเภทต่างๆในพื้นที่มาบตาพุด

๑.๒ ให้ กรอ. พิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติอนุญาตการลดและขจัดมลพิษ และสนับสนุนให้มีการออกกฎหมายสำหรับควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม

๑.๓ ให้ กรอ. เร่งประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง

๑.๔ ให้ กรอ. เป็นหน่วยงานหลัก ในการประสานกับ มท. (จังหวัดระยอง) จัดทำรายละเอียดของอำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา

๒. การดำเนินการ

๒.๑ สกท. พิจารณาทบทวนนโยบายและมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจกรรมประเภทต่างๆในพื้นที่มาบตาพุด ซึ่งได้นำเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ (เอกสารของ สกท.)

๒.๒ กรอ. ได้ดำเนินการปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติอนุญาตการลดและขจัดมลพิษและการออกกฎหมายสำหรับสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม

(ก) กรอ. ได้พิจารณาในประเด็นที่ผู้ประกอบการมีความกังวลเรื่องการติดตั้ง Vapor Recovery Unit : VRU แล้วใช้ร่วมกันระหว่างบริษัทในเครือเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าต้องขออนุญาตเป็นโรงงานจำพวก ๑๐๑ หรือไม่ ซึ่งหากจัดเป็นจำพวก ๑๐๑ จะต้องมีการจัดทำ EIA ซึ่งกระบวนการเหล่านี้ล่าช้า การแก้ไขปัญหาในพื้นที่ไม่ทันทั่วถึง ผลการพิจารณาสรุปว่าการติดตั้ง VRU ดังกล่าวไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานประเภท ๑๐๑ (เอกสารแนบ ๑)

(ข) กรอ. ได้รวบรวมแนวทางการจัดการสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดในโรงงานอุตสาหกรรมทั้งแหล่งกำเนิดที่เป็นดำเนินการปกติ (Normal Operation) และกิจกรรมที่ไม่ใช่การดำเนินการปกติ (Abnormal Operation) แล้วได้พิจารณาข่างกฎหมาย/กำหนดมาตรการควบคุม ดังนี้

ข.๑) กรณีห่อเผาไหม้ (Flare) ที่มีปัญหาเรื่องการเผาไหม้ไม่สมบูรณ์ ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑.๐ ล้านบาท จัดคู่มือหลักปฏิบัติที่ดี (Good Engineering Practice : GEP) เพื่อให้ผู้ประกอบการนำไปใช้ปฏิบัติ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดจ้างที่ปรึกษา (เอกสารแนบ ๒)

ข.๒) กรณีการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ (Fugitive Emission) ซึ่งมีอัตราการระบายสารอินทรีย์ในพื้นที่มากกว่า ๕๐% ได้ข่างประกาศ ออก. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหย ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญ ก่อนเสนอ รวอ. ลงนาม (เอกสารแนบ ๓)

/ข.๓) กรอ....

ข.๓) กรอ. ได้ร่วมกับ คพ. และ กนอ. จัดทำฐานข้อมูลสารอินทรีย์ระเหยที่ระบายจากแหล่งกำเนิดในพื้นที่ พร้อมยกวางระเบียบ กรอ. เรื่อง การจัดทำรายงานปริมาณสารอินทรีย์ระเหยที่ระบายจากโรงงานอุตสาหกรรม (เอกสารแนบ ๔)

๒.๓ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง กรอ. ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๗.๒๔ ล้านบาท สำหรับดำเนินการ ซึ่งอยู่ระหว่างกระบวนการจัดจ้างที่ปรึกษาดำเนินการในเบื้องต้น พร้อมขอตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๙.๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จ (เอกสารแนบ ๕)

๒.๔ กรอ. ได้ประสานจังหวัดระยองในการยกวางรายละเอียดของอำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา แล้ว (เอกสารแนบ ๖)

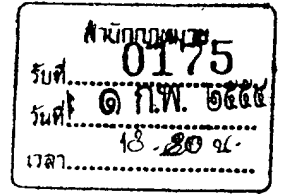
๓. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อ

๓.๑ โปรดทราบผลการดำเนินงานในส่วนของ อก. ที่เกี่ยวข้องกับมติการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ข้างต้น

๓.๒ ให้ความเห็นชอบ องค์ประกอบ อำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ ตามเสนอ

หรือมีความเห็นเป็นประการใด



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สกอ. กรมโรงงานอุตสาหกรรม โทร. ๐ ๒๓๕๔ ๑๖๓๙ E-mail : iwmb@diw.go.th

ที่ อก ๐๓๐๙/(ส.๒) ๙๗

วันที่ ๑ ก.พ. ๕๕

เรื่อง การดำเนินการติดตั้งระบบ Vapor Recovery Unit (VRU) ของโรงงานในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง

เรียน อรอ. ผ่าน ผอ. สกม. (นายสมคิด วงศ์ไชยสุวรรณ)

ตามที่ สนส. กรอ. (ส่วนมลพิษอากาศ) แจ้งว่า รขอ. พุทธิพงษ์ มุณณกันต์ ได้เชิญผู้เกี่ยวข้องประชุม เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ณ ห้อง อก.๒ เพื่อหารือแนวทางการดำเนินการกรณีมาบตาพุด และได้มอบหมายให้ สกอ. กรอ. พิจารณาคำขอสรุป กรณีโรงงานในพื้นที่มาบตาพุดจะติดตั้งระบบ Vapor Recovery Unit (VRU) เพื่อลดปริมาณการระบายสารอินทรีย์ระเหย (VOCs) ว่าเข้าข่ายเป็นประเภทโรงงานลำดับที่ ๑๐๑ หรือไม่ นั้น

สกอ. ได้ประสาน สกม. เพื่อหารือเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าวแล้ว ขอเรียน ดังนี้
๑. การติดตั้งระบบการนำไอระเหยกลับมาใช้ใหม่ (Vapor Recovery Unit) ไม่เข้าข่ายเป็นประเภทโรงงานลำดับที่ ๑๐๑ (โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม) ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. การประกอบกิจการที่มีการนำของเสียจากหลายแหล่งมาจัดรวมในระบบเดียวกัน จึงจะเข้าข่ายเป็นประเภทโรงงานลำดับที่ ๑๐๑ (โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม)

๓. กรอ. อยู่ระหว่างเสนอแก้ไขบัญชีท้ายกฎกระทรวงใหม่ โดยกำหนดให้โรงงานลำดับที่ ๑๐๑ (โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม) ประกอบด้วย

- ๓.๑ ระบบบำบัดน้ำเสียรวมจากโรงงานอุตสาหกรรม
- ๓.๒ เตาเผาสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่ไม่เป็นของเสียอันตราย
- ๓.๓ เตาเผาสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วที่เป็นของเสียอันตราย
- ๓.๔ เตาเผาของเสียรวมในเตาเผาปูนซีเมนต์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอรอ. อิมพด
เพื่อทราบ

(นายสมคิด วงศ์ไชยสุวรรณ)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

(นายสมคิด วงศ์ไชยสุวรรณ)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม

รอรอ. ๑๑.๒

(นายสมคิด วงศ์ไชยสุวรรณ)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม

๑๐.๑๒.๕๕

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

กระทรวงมหาดไทย
กรมที่ดิน

ข้อกำหนดขอบเขตงาน
Term of Reference (TOR)
โครงการจัดทำแนวปฏิบัติที่ดี (Good Engineering Practice: GEP)
สำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรม

.....

๑. หลักการและเหตุผล

ปัญหามลพิษทางด้านสารมลพิษอากาศในพื้นที่จังหวัดระยอง เป็นประเด็นปัญหาหลักที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยเฉพาะสารมลพิษอากาศที่เป็นผลผลิตจากการเผาไหม้ เช่น สารอินทรีย์ที่เผาไหม้ไม่หมด ฝุ่นละอองขนาดเล็ก คาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) เป็นต้น ซึ่งสารเหล่านี้จะมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ไม่มากนัก

โดยที่โรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่จังหวัดระยองมีการใช้สารอินทรีย์เป็นวัตถุดิบเป็นจำนวนมาก และมีการใช้หอเผาไหม้ (Flare) สำหรับเผาไหม้สารอินทรีย์กรณีกระบวนการผลิตขัดข้อง (Process upset) หรือ สำหรับการเผาไหม้สารอินทรีย์กรณีต้องการลดความดัน (Release Pressure) ซึ่งทั้งสองกรณีพบว่า โรงงานอุตสาหกรรมมีระบบการจัดการหอเผาไหม้ที่ไม่ดีพอ จะพบเห็นได้จากอากาศที่ผ่านหอเผาไหม้จะมีควันดำอย่างต่อเนื่องเป็นเวลานาน แสดงให้เห็นว่าหอเผาไหม้มีการเผาไหม้ที่ไม่สมบูรณ์ ซึ่งเหตุการณ์เหล่านี้เกิดขึ้นบ่อยมากในพื้นที่ ทำให้ภาคประชาชนขาดความเชื่อถือและขาดความมั่นใจต่อการประกอบกิจการโรงงานในพื้นที่ ซึ่งอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศในระยะยาวอีกด้วย

ดังนั้น เพื่อให้โรงงานอุตสาหกรรมมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนและเหมาะสม กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำโครงการจัดทำคู่มือหลักปฏิบัติที่ดีสำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรมขึ้น

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อพัฒนาหลักปฏิบัติที่ดี (Good Engineering Practice :GEP) สำหรับการใช้หอเผาไหม้ในโรงงานอุตสาหกรรม ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒.๒ เพื่อลดผลกระทบด้านมลพิษอากาศในพื้นที่ กรณีการเผาไหม้สารอินทรีย์ที่หอเผาไหม้ไม่สมบูรณ์

๓. เป้าหมาย

โรงงานอุตสาหกรรมที่มีการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดระยอง

๔. ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กรอ.

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : บริหารจัดการให้ภาคอุตสาหกรรมอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๕. ขอบเขตการดำเนินงาน

๕.๑ จัดทำข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับหอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรม แผนการดำเนินงาน และขั้นตอนการดำเนินงานโดยละเอียด

๕.๒ จัดสัมมนาเพื่อประชาสัมพันธ์โครงการโดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน จำนวน ๑ ครั้ง ใน ๑ วัน

๕.๓ รวบรวมจัดทำบัญชีรายชื่อหอเผาไหม้ (Flare) ในพื้นที่มาบตาพุด และบริเวณใกล้เคียง พร้อมศึกษาการปฏิบัติงานของแต่ละหอเผาไหม้ในสภาพปัจจุบัน

๕.๔ ศึกษาและรวบรวมหลักปฏิบัติที่ดี (GEP) สำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นมาตรฐาน และจัดทำร่างคู่มือหลักปฏิบัติที่ดีสำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรม

๕.๕ จัดฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ภาครัฐ เอกชน และภาคประชาชนให้มีความเข้าใจหลักปฏิบัติที่ดีดังกล่าว จำนวนไม่น้อยกว่า ๑๐๐ คน จำนวน ๑ ครั้ง ใน ๑ วัน

๕.๖ จัดทำคู่มือหลักปฏิบัติที่ดีสำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๒๐๐ เล่ม

๖. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑ คู่มือหลักปฏิบัติที่ดีสำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรม

๖.๒ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมกรณีการเผาไหม้ไม่สมบูรณ์ของหอเผาไหม้ (Flare) ลดลง

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ ๖ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาว่าจ้าง

๘. วิธีดำเนินการว่าจ้าง

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะว่าจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก

๙. เงื่อนไขการส่งมอบงาน

ที่ปรึกษาต้องดำเนินโครงการและจัดทำรายงานความคืบหน้าส่งมอบรายงานต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมดังนี้

๙.๑ จัดส่งรายงานขั้นต้น ที่มีผลงานครบถ้วนตามขอบเขตการดำเนินงานข้อ ๕.๑ เป็นภาษาไทย จำนวน ๑๐ ฉบับ ต่อคณะกรรมการประสานและรับมอบงานภายในเวลา ๑ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๙.๒ จัดส่งรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๑ ที่มีผลงานครบถ้วนตามขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๕.๒ และข้อ ๕.๓ เป็นภาษาไทย จำนวน ๑๐ ฉบับ ต่อคณะกรรมการรับมอบงานภายในเวลา ๒ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๙.๓ จัดส่งรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๒ ที่มีผลงานครบถ้วนตามขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๕.๔ เป็นภาษาไทย จำนวน ๑๐ ฉบับ ต่อคณะกรรมการรับมอบงานภายในเวลา ๔ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๙.๔ จัดส่งร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ที่มีผลงานครบถ้วนตามขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๕.๕ และข้อ ๕.๖ เป็นภาษาไทย จำนวน ๑๐ ฉบับ ต่อคณะกรรมการรับมอบงานภายในเวลา ๕ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๙.๕ จัดส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ที่มีรายละเอียดเนื้องานครบถ้วนตามขอบเขตการดำเนินงานในข้อ ๕.๑ ถึง ๕.๖ อย่างครบถ้วน โดยจัดทำเป็นภาษาไทย จำนวน ๑๐ ชุด บทสรุปสำหรับผู้บริหารฉบับภาษาไทยและอังกฤษจำนวน ๒๐ ชุด และคู่มือหลักปฏิบัติที่ดีสำหรับการใช้หอเผาไหม้ (Flare) ในโรงงานอุตสาหกรรมจำนวน ๒๐๐ เล่ม พร้อมแผ่น CD จำนวน ๒๐๐ ชุด ต่อคณะกรรมการรับมอบงานภายในเวลา ๖ เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๑๐. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

๑๐.๑ เป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย หรือหน่วยงานราชการ องค์กร สถาบัน หรือสถาบันการศึกษา ซึ่งจดทะเบียนไว้กับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษาไทย กระทรวงการคลัง โดยจะต้องยื่นหลักฐานการจดทะเบียนมาให้พิจารณาพร้อมกับยื่นข้อเสนอทางวิชาการ

๑๐.๒ ไม่เป็นผู้ที่ถูกกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็น ผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

๑๐.๓ ไม่เป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น ณ วันที่ได้รับหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

๑๐.๔ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น

๑๐.๕ มีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษจากอุตสาหกรรมปิโตรเลียมและปิโตรเคมี

๑๐.๖ มีบุคลากรรับผิดชอบและดำเนินโครงการต้องมีคุณวุฒิและประสบการณ์ในสาขาวิชาต่างๆ ไม่น้อยกว่าข้อกำหนด ดังนี้

(๑) ผู้จัดการโครงการ ต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรมหาบัณฑิตหรือวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม ไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี

(๒) วิศวกร/นักวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม ต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต หรือวิศวกรรมศาสตรมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม ไม่น้อยกว่า ๕ ปี

(๓) ผู้ประสานงานโครงการต้องมีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรบัณฑิตหรือวิศวกรรมศาสตรบัณฑิต และมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสิ่งแวดล้อมอุตสาหกรรม ไม่น้อยกว่า ๓ ปี

๑๑. การจัดทำข้อเสนอและการยื่นข้อเสนอโครงการ

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องจัดทำข้อเสนอโครงการและยื่นต่อคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดย **วิธีคัดเลือก** โดยจัดทำเอกสารแยกเป็นเอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอ ของข้อเสนอด้านเทคนิค และของข้อเสนอด้านราคา

๑๑.๑ เอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอ

เอกสารหลักฐานให้แยกไว้นอกซองข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ จำนวน ๗ ชุด

(๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล

ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการผู้มีอำนาจควบคุม และบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นรายใหญ่ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

๑๒. หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาข้อเสนอ

๑๒.๑ เอกสารข้อเสนอที่ยื่นหากพบข้อบกพร่องไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามที่กำหนดข้างต้นแม้แต่ข้อใดข้อหนึ่ง คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะไม่พิจารณา

๑๒.๒ คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเพื่อรับจ้างเป็นที่ปรึกษาแต่ละรายว่า เป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น ณ วันได้รับหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือไม่ และประกาศรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกก่อนการเปิดซองข้อเสนอด้านเทคนิค

๑๒.๓ คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคทุกราย (ตามเกณฑ์การให้คะแนนแนบท้ายนี้) และจัดลำดับและจะเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นข้อเสนอที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่ดีที่สุดและเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม หากเจรจาไม่ได้ผลจะเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นข้อเสนอที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคดีที่สุดทุกรายถัดไป และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสมและหลังจากที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมตัดสินใจให้ทำสัญญากับผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้ เป็นที่ปรึกษาแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะส่งคืนซองข้อเสนอด้านราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ได้ยื่นไว้โดยไม่เปิดซอง

๑๓. การจ่ายเงินค่าจ้าง

งวดที่	กำหนดระยะเวลา	เงินค่าจ้าง (ร้อยละ)	เงื่อนไขการจ่ายเงิน
๑	๑ เดือน	๑๕	เมื่อส่งมอบรายงานขั้นต้น ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ ๙.๑ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
๒	๒ เดือน	๓๐	เมื่อส่งมอบรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๑ ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ ๙.๒ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
๓	๔ เดือน	๓๐	เมื่อส่งมอบรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ ๒ ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ ๙.๓ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
๔	๕ เดือน	๑๐	เมื่อส่งมอบร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report) ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ ๙.๔ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
๕	๖ เดือน	๑๕	เมื่อส่งมอบรายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ ๙.๕ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ

๑๔. หลักประกันผลงาน

ในการจ่ายเงินค่าจ้างในแต่ละงวดตามข้อ ๑๓ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะหักเงินประกันผลงานไว้ร้อยละ ๕ ของเงินค่าจ้าง เพื่อมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน และจะจ่ายคืนเมื่อการดำเนินงานแล้วเสร็จตามสัญญา

๑๕. ค่าปรับ

หากที่ปรึกษาไม่สามารถส่งมอบงานตามระยะเวลาที่กำหนดในข้อ ๙ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะคิดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละศูนย์จุดหนึ่ง (๐.๑๐%) ของจำนวนเงินค่าจ้างงานในงวดนั้นๆ จนกว่าที่ปรึกษาจะส่งมอบงานให้แก่กรมโรงงานอุตสาหกรรมอย่างถูกต้องและครบถ้วน

๑๖. การทำสัญญาว่าจ้าง

๑๖.๑ เมื่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอแล้วเสร็จและตกลงให้ผู้ใดเป็นผู้ชนะการคัดเลือกข้อเสนอ ผู้นั้นจะต้องทำสัญญากับกรมโรงงานอุตสาหกรรมภายใน ๑๕ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม หากเกินกำหนด กรมโรงงานอุตสาหกรรมอาจพิจารณายกเลิกข้อเสนอและพิจารณาข้อเสนอรายต่อไปก็ได้

๑๖.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะทำสัญญาจ้างได้ต่อเมื่อสำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง (รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น) ประจำปี ๒๕๕๔ ให้แล้ว

๑๗. ข้อสงวนสิทธิ

กรมโรงงานอุตสาหกรรมทวงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่พิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษาารายหนึ่งรายใด ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญและให้ถือว่าการตัดสินใจของกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นเด็ดขาดที่ปรึกษาจะเรียกร้องค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้นไม่ได้

หลักเกณฑ์การให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิค

รายการที่พิจารณา	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
๑. ผลงานและประสบการณ์ในช่วง ๑๐ ปี ที่ผ่านมาขององค์กรหรือบริษัทที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับงาน และสอดคล้องกับลักษณะงานตาม TOR	๑๐	
๒. ความรู้ความเข้าใจใน TOR ที่ได้กำหนดไว้ โดยพิจารณาจากแผนการดำเนินงานในแง่ของระยะเวลา และความเชื่อมโยงของงานที่เหมาะสม ตั้งแต่การเตรียมการ การดำเนินงาน การประเมินผล รวมถึงข้อเสนอด้านเทคนิคที่เสนอเพิ่มเติมมากกว่าที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดไว้	๒๐	
๓. คุณภาพของแนวทางการศึกษา แผนงานและวิธีการดำเนินงานที่มีความชัดเจนและเหมาะสม	๕๐	
๔. คุณวุฒิและประสบการณ์ของคณะผู้ดำเนินงาน	๒๐	
รวม	๑๐๐	

หมายเหตุ คะแนนรวมข้อเสนอด้านเทคนิคของที่ปรึกษาที่จะได้รับการคัดเลือก ต้องได้คะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

๑๘. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ส่วนมลพิษอากาศ

สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรม โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๖๔ , ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๕๑



ฉบับ ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรอ. (สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๖๔ โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๔๑๗๐)
ที่ อก ๐๓๐๘/ ๐ ๙ ๕ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
เรื่อง (ร่าง) ประกาศ อก. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของ
สารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน ปกอ. ผ่าน รปอ.ทด.

๑. ที่มา

๑. ประกาศคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ฉบับที่ ๓๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐) เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศโดยทั่วไปในเวลา ๑ ปี กำหนดค่ามาตรฐานควบคุมความเข้มข้นของสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศ จำนวน ๙ ชนิด

๒. ประกาศกรมควบคุมมลพิษ (พ.ศ. ๒๕๕๒) เรื่อง กำหนดค่าเผื่อสำหรับสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศโดยทั่วไปในเวลา ๒๔ ชั่วโมง กำหนดค่ามาตรฐานควบคุมความเข้มข้นของสารอินทรีย์ระเหยง่ายในบรรยากาศ จำนวน ๑๙ ชนิด

๓. รายงานฉบับสมบูรณ์ สถานการณ์ปัจจุบัน ประเด็นปัญหาที่สำคัญของปัญหามลพิษ และแนวทางในการแก้ไขปัญหาและเติมเต็มในมาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง โดยคณะอนุกรรมการศึกษาและเติมเต็มทางเทคนิคเพื่อลดและขจัดมลพิษในมาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง พ.ศ. ๒๕๕๓ ระบุแหล่งระบายสารอินทรีย์ระเหยสู่สิ่งแวดล้อมที่สำคัญ ได้แก่ Fugitive sources จากโรงงานอุตสาหกรรม เช่น การรั่วซึม/รั่วไหลจากปั๊ม ข้อต่อ วาล์ว หน้าแปลน และท่อระบายอากาศ เป็นต้น ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากในแต่ละโรงงานอุตสาหกรรม จึงหน่วยงานภาครัฐควรจัดทำแนวทางป้องกันการรั่วซึมและการระบายสารอินทรีย์ระเหยจาก Fugitive sources

สืบเนื่องจากประกาศในข้อ ๑ และ ๒ ซึ่งเป็นการออกกฎหมายเพื่อควบคุมความเข้มข้นของสารอินทรีย์ระเหยในบรรยากาศ และข้อ ๓ ข้อเสนอแนะจากคณะอนุกรรมการศึกษาและเติมเต็มทางเทคนิคเพื่อลดและขจัดมลพิษในมาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งระบุแหล่งระบายสารอินทรีย์ระเหยสู่สิ่งแวดล้อมที่สำคัญ กรอ. ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแล และควบคุมการระบายสารมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรม จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและแก้ไขการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรมอย่างเร่งด่วนต่อไป เพื่อควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากแหล่งอุตสาหกรรม

๒. หลักกฎหมาย

ข้อ ๑๐ และข้อ ๑๖ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย รวอ. จึงสามารถออกประกาศหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหย จากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรมได้

๓. การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑. กรอ. ได้รวบรวมข้อมูลทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม แนวทางและมาตรการควบคุม และเทคโนโลยีการบำบัดมลพิษที่มีในปัจจุบัน จากเอกสารอ้างอิงทั้งในและต่างประเทศ และได้ทำการยก (ร่าง) ประกาศ อก. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบ/และควบคุม...

และควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม

๒. กรอ. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ กลุ่มอุตสาหกรรมเคมี ปิโตรเคมี โรงกลั่นน้ำมันปิโตรเลียม และโรงแยกก๊าซธรรมชาติ สมาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ จำนวน ๕ ครั้ง ได้แก่ วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๓ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และ วันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่ง สนส. ได้นำความคิดเห็นที่ได้รับจากที่ประชุมไปปรับแก้ (ร่าง) ประกาศ ออก. ให้มีความเหมาะสมในเชิงปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

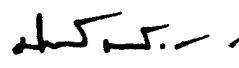
๓. กรอ. ได้นำ (ร่าง) ประกาศ ออก. เผยแพร่ทางเว็บไซต์ กรอ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไป ระหว่างวันที่ ๑๖ กรกฎาคม-๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้มีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑ และมีหนังสือแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมจากกรมควบคุมมลพิษ และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒ และ ๓

๔. กรอ. ได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกลุ่มอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓ เพื่อร่วมกันพิจารณาความคิดเห็นเพิ่มเติมที่ได้รับจากการเผยแพร่ (ร่าง) ประกาศ ออก. ผ่านทางเว็บไซต์ กรอ. และจากกรมควบคุมมลพิษ และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ กรอ. ปรับแก้ (ร่าง) ประกาศ ออก. ตามความเห็นของที่ประชุม และเสนอให้ รวอ. ลงนามเพื่อประกาศใช้ต่อไป รายละเอียดตามรายงานการประชุม (เอกสารแนบ ๔) ต่อมา บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือที่ ๗๑๐๑๐/๗๑๐๑๑๐๒๐/๓๔๐/๕๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึง กรอ. นำส่งความเห็นต่อ (ร่าง) ประกาศ ออก. (เอกสารแนบ ๕)

๕. กรอ. ได้ดำเนินการปรับแก้ (ร่าง) ประกาศ ออก. เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหย (Volatile Organic Compounds : VOCs) จากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม ตามความเห็นที่ประชุมและข้อคิดเห็นเพิ่มเติมตามข้อ ๔ แล้ว ดังเอกสารแนบ ๖

๔.ประเด็นเพื่อพิจารณา

เพื่อโปรดทราบและพิจารณา นำเรียน รวอ. ลงนามในประกาศ ออก. ต่อไป


(นายประพัฒน์ วานพิทักษ์)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

ตรวจ.....
แทน.....
พิมพ์.....

โครงการ “จัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศการระบายสารอินทรีย์ระเหย (VOCs) จากโรงงาน อุตสาหกรรมในเขตพื้นที่ควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง”

1. หน่วยงานรับผิดชอบ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมควบคุมมลพิษ และการนิคมอุตสาหกรรมแห่ง
ประเทศไทย

2. วงเงิน (ล้านบาท) ใช้งบดำเนินการปกติของหน่วยงาน

3. หลักการและเหตุผล

ปัญหามลพิษทางด้านสารอินทรีย์ระเหย (volatile Organic Compounds) ในพื้นที่จังหวัด
ระยอง เป็นประเด็นปัญหาหลักที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นสาร
ก่อมะเร็ง ขณะเดียวกันยังเป็นสารตั้งต้นของการเกิดโอโซน (Ozone) ระดับผิวพื้น ซึ่งเป็นสารมลพิษอากาศ
หลักอีกประเภทที่ตรวจพบว่ามีแนวโน้มสูงขึ้นในพื้นที่จังหวัดระยอง ถึงแม้ว่าสารอินทรีย์ระเหยจะมี
แหล่งกำเนิดหลายชนิดทั้งจากโรงงานอุตสาหกรรม การคมนาคมขนส่ง สถานประกอบการ อาคารบ้านเรือน
ตลอดจนการเกษตรกรรม และปัญหาดังกล่าวอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของหลายหน่วยงาน ภายใต้กฎหมาย
ต่างๆที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ออกประกาศกำหนดค่าเฝ้า
ระวัง(ค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมง)สำหรับสารอินทรีย์ระเหย 19 ชนิดและกำหนดค่ามาตรฐานในบรรยากาศ (ค่าเฉลี่ย
รายปี) จำนวน 9 ชนิดไว้แล้ว แต่จากการติดตามตรวจสอบพบว่ามีสารอินทรีย์ระเหย 4 ชนิดที่มีค่าเกินค่า
มาตรฐานในบรรยากาศ

โดยที่โรงงานอุตสาหกรรมเป็นแหล่งกำเนิดหลักในการระบายสารอินทรีย์ระเหยดังกล่าวสู่
บรรยากาศทั้งจากการรั่วซึมของอุปกรณ์ การรั่วไหลขณะขนถ่ายสารอินทรีย์ ผลจากการเผาไหม้ หรือ
แม้กระทั่งการระเหยจากกระบวนการผลิตที่ไม่มีการควบคุมที่ดี เพื่อเป็นการป้องกัน และใช้เป็นข้อมูลสำคัญ
ในการวิเคราะห์ประเมินสถานภาพและความรุนแรงของสภาพปัญหาของสารอินทรีย์ระเหยให้มีความชัดเจน
และเอื้อต่อการควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากแหล่งกำเนิดให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กรม
โรงงานอุตสาหกรรมจึงได้ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ และการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จัดทำ
โครงการจัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศและแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ จังหวัด
ระยองนี้ขึ้น

4. วัตถุประสงค์

4.1 เพื่อรวบรวมข้อมูลแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม ในพื้นที่เขต
ควบคุมมลพิษและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง ให้เป็นปัจจุบัน

4.2 จัดทำระบบฐานข้อมูลสารสนเทศแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม
ในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง

4.3 เพื่อแนะนำและสนับสนุนส่งเสริมให้โรงงานที่เป็นแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหยมีการติดตั้ง/ปรับปรุงระบบที่ใช้ควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยให้ทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.4 เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และสร้างระบบเฝ้าระวังปัญหาการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม

4.5 เพื่อพัฒนากฎหมาย มาตรการ และแนวทางเพื่อควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม

5. เป้าหมาย

โรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดสารอินทรีย์ระเหย ในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง

6. สาระสำคัญ/หรือกิจกรรมโครงการ

6.1 จัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการการจัดทำบัญชีการปลดปล่อยสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรมให้กับโรงงานอุตสาหกรรมกลุ่มปิโตรเลียม เคมีและปิโตรเคมี ในพื้นที่

6.2 จัดทำคู่มือการจัดทำบัญชีการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม และแนวทางการควบคุม

6.3 รวบรวมข้อมูลจากโรงงานอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำฐานข้อมูลสารสนเทศโดยใช้โปรแกรมประยุกต์ เพื่อให้สามารถใช้ข้อมูลและปรับข้อมูลให้เป็นปัจจุบันได้อย่างสะดวก

6.4 วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อเสนอแนวทางการกำกับดูแล เฝ้าระวัง การป้องกันแก้ไข และการติดตามตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการระบายสารอินทรีย์ระเหย

6.5 เสริมสร้างศักยภาพในการจัดการสารอินทรีย์ระเหยของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การจัดอบรมสัมมนา การจัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับแนวทางการจัดการสารอินทรีย์ระเหย

6.6 ยกร่างและออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมและประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรม ได้แก่ (ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และระเบียบปฏิบัติในการควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ของโรงงานอุตสาหกรรม พ.ศ.และ (ร่าง) ประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดชนิดและประเภทโรงงานที่ต้องจัดทำรายงานการระบายสารอินทรีย์ระเหย พ.ศ....

6.7 การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ เช่น การประชาสัมพันธ์ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน เอกสารเผยแพร่ วารสารหน่วยงาน เป็นต้น

7. ระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการในปี 2553 ต่อเนื่องถึงปี 2554

8. แผนการใช้งบประมาณ

ไม่มี

9. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- 9.1 ข้อมูลการระบายสารอินทรีย์ระเหยจากโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ
จังหวัดระยอง
- 9.2 ข้อมูลสภาพความรุนแรงของปัญหาสารอินทรีย์ระเหยในพื้นที่ศึกษา
- 9.3 แนวทางในการจัดการปัญหาสารอินทรีย์ระเหยในพื้นที่ศึกษา ;
- 9.4 กฎระเบียบในการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่มีการระบายสารอินทรีย์ระเหย

10. ชื่อผู้ติดต่อประสานงาน 1) นายเดชา พิมพ์สุทธิ

ผู้อำนวยการส่วนมลพิษอากาศ

ส่วนมลพิษอากาศ สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร. 02 202 4151 โทรสาร 02 202 4170

E-mail pdech@yaho.com

2) นางสาวจริยา สุขะปาน

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ

ส่วนมลพิษอากาศ สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

โทร. 02 202 4164 โทรสาร 02 202 4170

E-mail jariya.s@diw.mail.go.th

โครงการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment: SEA) พื้นที่อำเภอเมืองและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง

1. เหตุผลและความเป็นมา

ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ต้องการกระจายอุตสาหกรรมออกจากพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อลดความแออัดของโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่และกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งภาคตะวันออก (Eastern Seaboard Project) เป็นหนึ่งในโครงการหลักที่ภาครัฐจัดตั้งขึ้นเพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมหนัก โดยได้มีการพัฒนาพื้นที่วางโครงสร้างพื้นฐานไว้รองรับอย่างเพียงพอพร้อมได้แก่ ท่าเทียบเรือน้ำลึก นิคมอุตสาหกรรม ตลอดจนระบบบริการพื้นฐานด้านพลังงานและระบบการคมนาคมขนส่ง เป็นต้น ผลจากการดำเนินการตามแผนดังกล่าวทำให้พื้นที่ภาคตะวันออกซึ่งเดิมเป็นพื้นที่เกษตรกรรมได้กลายเป็นฐานการผลิตด้านอุตสาหกรรมและเป็นประตูการส่งออกสินค้าของประเทศ โดยเฉพาะพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ซึ่งถูกเลือกให้เป็นศูนย์กลางโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่ได้จากแหล่งผลิตต่างๆ ในอ่าวไทย และเป็นที่ตั้งโรงกลั่นน้ำมันที่ผลิตวัตถุดิบปิโตรเคมี ทำให้บริเวณจังหวัดระยองมีโรงงานอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ตั้งอยู่อย่างหนาแน่น ทั้งในนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และเขตประกอบการอุตสาหกรรมของภาคเอกชน ตลอดจนโรงงานที่ตั้งกระจายอยู่รอบๆ พื้นที่เหล่านี้ การพัฒนาที่กล่าวมาทำให้สภาพเศรษฐกิจและสังคมของจังหวัดระยองเจริญเติบโตขึ้นเป็นอย่างมาก ผลจากการประกอบกิจการของโรงงานอุตสาหกรรมต่างๆ ทำให้มีการระบายน้ำเสีย อากาศเสีย และกากอุตสาหกรรมออกสู่สิ่งแวดล้อมเป็นจำนวนมาก อันอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในพื้นที่ ประกอบกับผลพวงจากการพัฒนาดังกล่าวทำให้เกิดการเคลื่อนย้ายอพยพแรงงานเข้ามาในพื้นที่ในลักษณะประชากรแฝงเป็นอันมาก และนำไปสู่ข้อขัดแย้งในพื้นที่ ทั้งจากการแย่งชิงทรัพยากรและสวัสดิการด้านสังคม เช่น น้ำ การสาธารณสุข และการศึกษา ตลอดจนสภาพเศรษฐกิจสังคมและสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนไป

จากผลการศึกษาของกระทรวงพลังงานที่มอบหมายให้สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยดำเนินการศึกษาพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมโรงกลั่นน้ำมัน และอุตสาหกรรมปิโตรเคมี ในระยะที่ 3 ซึ่งคาดว่าจะมีการลงทุนประมาณ 400,000 ล้านบาท และมูลค่าการส่งออกประมาณ 300,000 ล้านบาท ได้คัดเลือกพื้นที่มาบตาพุดเป็นพื้นที่พัฒนาเพื่อรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีระยะที่ 3 เนื่องจากมีความเหมาะสมมากที่สุดในด้านระบบสาธารณูปโภคต่างๆ และปัจจุบันโรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเคมีหลายแห่งได้เริ่มลงทุนขยายฐานการผลิตแล้ว เช่น โครงการของ บริษัท ระยองโอเลฟินส์ จำกัด โรงแยกก๊าซธรรมชาติ ปตท. เพื่อปรับฐานการผลิต เป็นต้น ทั้งนี้ ในช่วงปี 2548 ได้มีการขอแก้ไขผังเมืองของนิคมเหมราช ตะวันออก ซึ่งตั้งอยู่ใกล้เคียงเทศบาลเมืองบ้านฉางให้สามารถรองรับอุตสาหกรรมปิโตรเคมีขั้นต้นได้ และได้มีการพัฒนานิคมอุตสาหกรรม อาร์ โอ แอล ในเขตเทศบาลเมืองมาบตาพุดสำหรับรองรับอุตสาหกรรม ปิโตรเคมีระยะที่ 3 เช่นกัน ซึ่งภาคประชาชนได้มีความเห็นคัดค้านมาตลอด และในปี 2550 มีโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างการขอความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) มีวงเงินลงทุนประมาณ 140,000 ล้านบาท คณะผู้เชี่ยวชาญพิจารณาการวิเคราะห์ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (คชก.) ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยมีเงื่อนไขให้ปรับลดการระบายมลพิษอากาศหลักในพื้นที่ลง 100 ส่วนแล้วอนุญาตให้

โครงการใหม่เหล่านี้ระบายได้เพียง 80 เปอร์เซ็นต์ของที่ปรับลดได้ อย่างไรก็ตาม ประชาชนในพื้นที่ยังมีข้อร้องเรียนว่าได้รับผลกระทบจากสารมลพิษอื่นที่ระบายจากโรงงาน เช่น สารอินทรีย์ระเหย (Volatile Organic Compounds: VOCs) ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสารก่อมะเร็ง มลพิษน้ำ และการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม

ในปี 2552 รัฐบาลได้ประกาศเขตพื้นที่มาบตาพุดให้เป็นเขตควบคุมมลพิษ และท้องถิ่นได้จัดทำแผนลดและขจัดมลพิษในพื้นที่เขตควบคุมมลพิษ จังหวัดระยอง (ฉบับทบทวน) เสนอขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กก.วล.) เมื่อคราวประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2553 ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าว พร้อมทั้งมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับข้อสังเกตของอนุกรรมการศึกษาและเติมเต็มทางเทคนิคเพื่อลดและขจัดมลพิษในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียงในการกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ และประสานการดำเนินงาน ตลอดจนติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานใน 9 ประเด็น ทั้งนี้ให้รวมถึงการจัดการผังเมือง และการใช้แนวเขตกันชนตามข้อเสนอของอนุกรรมการศึกษาแนวทางการใช้ผังเมืองเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่มาบตาพุดและพื้นที่ใกล้เคียง โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รับผิดชอบศึกษา การศึกษาการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment : SEA) ด้วย ประกอบกับรัฐบาลได้มีนโยบายให้กระทรวงอุตสาหกรรมพัฒนาพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียงเป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (Eco Industrial Town) กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำโครงการนี้ขึ้นเพื่อประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ร่วมกับหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และเนื่องจากการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ต้องมองกรอบการพัฒนาอย่างรอบด้านในทุกมิติ (เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมและเทคโนโลยี) และทุกภาคส่วนต่างๆ ต้องมีส่วนร่วมในการดำเนินการเพื่อให้เกิดการยอมรับผลการศึกษา จึงได้แบ่งการดำเนินโครงการจะแบ่งเป็น 2 ระยะ โดยระยะที่ 1 จะมุ่งเน้นการจัดเตรียมความพร้อมของข้อมูลในมิติด้านเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งกรอบการประเมินฯ ตลอดจนการประเมินเบื้องต้นในมิติเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม สำหรับระยะที่ 2 จะเตรียมความพร้อมของข้อมูลที่เหลือ เพื่อให้หน่วยงานมีข้อมูลที่เพียงพอ ตลอดจนการประเมินประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ที่สมบูรณ์

2. วัตถุประสงค์ของโครงการ

2.1 เพื่อศึกษาศักยภาพและขีดจำกัดของพื้นที่จังหวัดระยองในระดับนโยบายหรือระดับยุทธศาสตร์ในการรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ เช่น โรงไฟฟ้า ท่าเรือ การพัฒนาแหล่งน้ำ การเกษตร การท่องเที่ยว เป็นต้น

2.2 เพื่อวิเคราะห์และเสนอทางเลือกอื่นๆที่เหมาะสมต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนา กิจกรรมทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆในพื้นที่ศึกษา

3. ความสอดคล้อง

3.1 นโยบายรัฐบาล

นโยบายที่ 5 ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อ 5.5 ควบคุมและลดปริมาณของเสียและมลพิษอันเกิดจากการขยายตัวของเมืองและภาคอุตสาหกรรม

ข้อ 5.6 ปรับปรุงกลไกการบริหารจัดการ

3.2 ยุทธศาสตร์กระทรวงอุตสาหกรรม

ยุทธศาสตร์ข้อ ๔ การส่งเสริมอุตสาหกรรมรับผิดชอบต่อสังคม บริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล

3.3 ยุทธศาสตร์กรมโรงงานอุตสาหกรรม

บริหารจัดการให้ภาคอุตสาหกรรมอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

4. ขอบเขตของการศึกษา (Scope of work)

4.1 ศึกษาและทบทวนข้อมูลทุติยภูมิต่างๆในระดับนโยบาย เช่น นโยบายของภาครัฐ ในการพัฒนาอุตสาหกรรม ยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรม ข้อมูลแผนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ข้อมูลด้านโลจิสติกส์ของอุตสาหกรรม ข้อมูลการนำเข้า-ส่งออก ข้อจำกัดด้านกฎหมายต่างๆ ข้อมูลการพัฒนาทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ อาทิ โรงไฟฟ้า ท่าเรือ การพัฒนาแหล่งน้ำ การเกษตร การท่องเที่ยว และข้อมูลทั่วไปอื่นๆที่เกี่ยวข้อง

4.2 จัดประชุมหน่วยงานและภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในพื้นที่จังหวัดระยองและกรุงเทพมหานคร พื้นที่ละ 1 ครั้ง เพื่อร่วมกันกำหนดกรอบการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Framework: SEF) สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่อำเภอเมืองและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง ในระยะต่อไป โดยมีผู้เข้าประชุมหรือครั้งละไม่น้อยกว่า 100 คน

4.3 ศึกษาและทบทวนข้อมูลด้านทรัพยากรสิ่งแวดล้อม (Environmental resources) ของพื้นที่ศึกษาในสภาพปัจจุบันที่จำเป็น เช่น (ก) ข้อมูลด้านกายภาพและชีวภาพ ด้านคุณภาพอากาศ, คุณภาพน้ำผิวดิน, คุณภาพน้ำทะเลและข้อมูลสมุทรศาสตร์ ข้อมูลด้านธรณีวิทยา, ข้อมูลด้านคุณภาพน้ำใต้ดิน ข้อมูลด้านอุตุนิยมวิทยา ข้อมูลทางด้านแหล่งน้ำโดยครอบคลุมทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ (ข) ข้อมูลคุณค่าการใช้ประโยชน์ของมนุษย์ เช่น ดงเมืองและการใช้ที่ดิน, ระบบถนน, ทางสาธารณะ, ระบบระบายน้ำธรรมชาติ, ระบบแหล่งน้ำและระบบประปา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เป็นต้น (ค) ข้อมูลเกี่ยวกับคุณภาพชีวิต เช่น ประชากร, การกระจายตัวของประชากร, ประชากรแฝง, อาชีพการทำมาหากิน, รายได้, การศึกษา, ระบบบริการสาธารณสุข, อนามัยสิ่งแวดล้อม, เครือข่ายชุมชน, ภูมิปัญญาท้องถิ่น โบราณสถาน, แหล่งพักผ่อนหรือแหล่งท่องเที่ยว ความเข้มแข็งชุมชน และการมีส่วนร่วมของชุมชน ตลอดจนข้อมูลด้านสุขภาพชุมชน ซึ่งต้องสามารถระบุข้อมูลสำคัญที่ขาดไปและต้องจัดเก็บและวิเคราะห์ข้อมูลให้เพียงพอ

4.4 ศึกษาและทบทวนข้อมูลปัจจุบันของการพัฒนาอุตสาหกรรมและกิจกรรมที่ต่อเนื่องอื่นๆในพื้นที่ที่ตั้ง ลักษณะ ประเภท ชนิดและจำนวนของแหล่งกำเนิดมลพิษที่ครอบคลุมทุกแหล่งกำเนิด รวมถึงระดับเทคโนโลยีและปริมาณการระบายมลพิษออกสู่สิ่งแวดล้อม และวิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ อาทิ โรงไฟฟ้า ท่าเรือ การพัฒนาแหล่งน้ำ การเกษตร การท่องเที่ยว ในพื้นที่ในช่วงที่ผ่านมา ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมโดยศึกษารายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) หรือรายงานวิเคราะห์ผลกระทบทางสุขภาพ (E/HIA) และผลการศึกษาอื่นๆที่มีอยู่ในปัจจุบัน

4.5 จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่จังหวัดระยองและกรุงเทพมหานคร พื้นที่ละ 1 ครั้ง โดยมีผู้เข้าประชุมหรือ

ครั้งละไม่น้อยกว่า 100 คน เพื่อพิจารณาคุณภาพของข้อมูลที่จัดเก็บได้ตาม ข้อ 4.3-4.4 พร้อมคัดเลือกข้อมูลที่เป็น และวิธีการสำหรับการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ในเบื้องต้นตามกรอบการประเมินฯ

4.6 ทำการประเมินผลกระทบเบื้องต้นที่คาดว่าจะเกิดขึ้นทั้งทางบวกและทางลบของมิติต่างๆ สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่อำเภอเมืองและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยองในระยะต่อไป ได้แก่

(ก) มิติทางเศรษฐศาสตร์มหภาค ประเมินผลประโยชน์ในเชิงเศรษฐศาสตร์ที่เกิดขึ้นต่อประเทศชาติใน ภาพรวม และผลประโยชน์ที่เกิดจากการพัฒนาในมิติต่างๆ ต่อชุมชนในพื้นที่ศึกษา

(ข) มิติด้านเทคโนโลยี โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและความปฏิบัติได้ (Practicability) ของ เทคโนโลยีการจัดการสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่ในปัจจุบันของอุตสาหกรรมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ ในพื้นที่ อำเภอเมืองและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง

(ค) มิติด้านสิ่งแวดล้อม ทั้งทางบวกและทางลบ ที่อาจเกิดขึ้นจากการพัฒนาอุตสาหกรรมและการ พัฒนาทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ อาทิ โรงไฟฟ้า ท่าเรือ การพัฒนาแหล่งน้ำ การเกษตร การท่องเที่ยว ต่อทรัพยากร สิ่งแวดล้อมในด้านต่างๆ

(ง) มิติด้านสังคม จากการพัฒนาอุตสาหกรรมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ ในพื้นที่และ อุตสาหกรรมต่อเนื่อง การเปลี่ยนแปลงคุณภาพชีวิต อาชีพและวิถีการดำรงชีวิต

ทั้งนี้ต้อง เสนอทางเลือกเชิงยุทธศาสตร์อย่างน้อย 3 ทางเลือกบนพื้นฐานข้อมูลที่เก็บรวบรวมและ วิเคราะห์ในข้อ 4.1 4.3 และ 4.4 เช่น การพัฒนามาตาปุดให้เป็นเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศน์ (Eco Industrial Town) รวมถึง กรณีไม่ต้องทำอะไรเลย (No action) ในพื้นที่

4.7 จัดประชุมหารือร่วมกับประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนในพื้นที่จังหวัดระยองและ กรุงเทพมหานคร พื้นที่ละ 1 ครั้ง โดยมีผู้เข้าประชุมหารือครั้งละไม่น้อยกว่า 100 คน เพื่อให้ประชาชนหรือผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็นการประเมินฯในเบื้องต้น พร้อมสรุปข้อมูลและผลที่ได้รับจากการ ดำเนินการในระยะที่ 1 พร้อมระบุความต้องการ (Gap Analysis) สำหรับการเตรียมความพร้อมของข้อมูลในระยะที่ สองเพื่อประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (SEA) ให้สมบูรณ์ต่อไป

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

5.1 ผลการประเมินผลกระทบเบื้องต้นที่คาดว่าจะเกิดขึ้นทั้งทางบวกและทางลบอันเนื่องจากการ พัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่อำเภอเมืองและพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดระยอง ในมิติด้านเศรษฐศาสตร์ เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อม และสังคม

5.2 ข้อเสนอทางเลือกที่เหมาะสมต่อการพัฒนาอุตสาหกรรม และการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจ ด้านอื่นๆ ในพื้นที่ศึกษา

6. ระยะเวลาดำเนินการ

ระยะเวลาดำเนินการ 6 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

7. เงื่อนไขการส่งมอบงาน

ที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานและส่งมอบผลงานตามขอบเขตงานข้อ ๔ ให้แก่กรมโรงงานอุตสาหกรรม ดังต่อไปนี้

7.1 จัดส่งรายงานเบื้องต้น (Inception Report) ประกอบด้วยข้อมูลเบื้องต้น แผนปฏิบัติการ ซึ่งแสดงรายละเอียดของงานที่จะดำเนินการ วิธีการ และแผนการ และผลงานตามขอบเขต ข้อ 4.1 จำนวน 10 ชุด นำเสนอต่อคณะกรรมการประสานและรับมอบงานภายใน 1 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

7.2 จัดส่งรายงานความก้าวหน้าฉบับที่ 1 ซึ่งประกอบด้วยผลงานตามขอบเขตงานข้อ 4.2 และ 4.3 จำนวน 10 ชุด นำเสนอต่อคณะกรรมการประสานและรับมอบงานภายใน 3 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

7.3 จัดส่งรายงานความก้าวหน้าฉบับที่ 2 ซึ่งประกอบด้วยผลงานตามขอบเขตงานข้อ 4.4 และ 4.5 จำนวน 10 ชุด นำเสนอต่อคณะกรรมการประสานและรับมอบงานภายใน 4 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

7.4 จัดส่งร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ ที่มีผลงานครอบคลุมผลการศึกษิตตามขอบเขตงานข้อ 4.1 ถึง 4.6 จำนวน 10 ชุด นำเสนอต่อคณะกรรมการประสานและรับมอบงาน ภายใน 5 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

7.5 จัดส่งรายงานฉบับสมบูรณ์ ที่มีผลงานครอบคลุมผลการศึกษิตตามขอบเขตงานข้อ 4.1 ถึง 4.7 จำนวน 100 ชุด และรายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร (Executive summary) ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ จำนวน 50 ชุด พร้อมแผ่นบันทึกข้อมูล CD-ROM จำนวนอย่างละ 100 ชุด นำเสนอต่อคณะกรรมการประสานและรับมอบงานภายใน 6 เดือน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

8. การจ่ายเงินค่าจ้าง

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะจ่ายเงินค่าจ้างเป็น 5 งวด ตามรายละเอียดดังนี้

งวดที่	ระยะเวลา (เดือน)	ร้อยละ	เงื่อนไขการจ่ายเงิน
1	1	15	เมื่อส่งมอบรายงานเบื้องต้นที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ 7.1 และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
2	3	25	เมื่อส่งมอบรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ 1 ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ 7.2 และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
3	4	20	เมื่อส่งมอบรายงานความก้าวหน้าครั้งที่ 2 ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ 7.3 และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
4	5	25	เมื่อส่งมอบร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ 7.4 และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ
5	6	15	เมื่อส่งมอบรายงานฉบับสมบูรณ์ รายงานสรุปสำหรับผู้บริหาร ฉบับภาษาไทยและภาษาอังกฤษ พร้อมแผ่น CD ที่มีผลงานครบถ้วนตามเงื่อนไขการส่งมอบงานข้อ 7.5 และกรมโรงงานอุตสาหกรรมเห็นชอบ

ในการจ่ายเงินค่าจ้างในแต่ละงวดตามข้อ 8 กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะหักเงินค่าจ้างไว้ร้อยละ 5

(ร้อยละห้า) เพื่อมารวมไว้เป็นเงินประกันผลงาน และจ่ายเงินให้ที่ปรึกษาภายใน 45 วัน นับแต่วันจ่ายเงินงวดสุดท้าย

9. คุณสมบัติของที่ปรึกษา

9.1 บริษัทที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการเสนองานจะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

9.1.1 เป็นนิติบุคคลสัญชาติไทย

9.1.2 ต้องเป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพประกอบกิจการที่ปรึกษาซึ่งจดทะเบียนไว้ที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง หรือผู้ร่วมค้าซึ่งประกอบด้วยนิติบุคคลผู้ประกอบอาชีพที่ปรึกษาซึ่งจดทะเบียนไว้ที่ศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง

9.1.3 ต้องไม่เป็นผู้ถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้วและไม่เป็นผู้ได้รับผลของการสั่งการให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

9.1.4 ต้องไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้เสนอราคารายอื่น ณ วันที่ได้รับหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือไม่เป็นผู้กระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม

9.1.5 ต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น

9.1.6 เป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย หรือเป็นหน่วยงานของรัฐหรือเป็นสถาบันการศึกษา

9.1.7 บริษัทที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญประจำโครงการจะต้องมีผลงาน ในด้านการศึกษาและทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม ที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จหรือที่กำลังดำเนินการอยู่อย่างน้อย 1 แห่ง และมีมูลค่างานตามสัญญารวมไม่ต่ำกว่า 5.0 ล้านบาท และบริษัทที่ปรึกษาจะต้องมีหลักฐานเป็นหนังสือรับรองที่ออกจากหน่วยงานของทางราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทเอกชน ที่เชื่อถือได้มาแสดง โดยแนบมาพร้อมเอกสารเสนองาน

9.1.8 องค์ประกอบของบุคลากรหลักในทุกสาขาของบริษัทที่ปรึกษาที่จะเข้าร่วมเสนองานจะต้องเป็นผู้ที่มีคุณวุฒิ ความน่าเชื่อถือ ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ในงานด้านที่เสนอมาเป็นอย่างดี ทั้งทางวิชาการ และการปฏิบัติงานจริง โดยคุณสมบัติของผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ ควรมีประสบการณ์อย่างน้อย 5 ปี และต้องมีประวัติซึ่งแสดงข้อมูลส่วนบุคคลของการศึกษาและประสบการณ์ทำงานมาแสดง โดยบุคลากรที่เสนอ จะต้องลงนามในหนังสือรับทราบการยื่นข้อเสนอ และรับจะดำเนินการเมื่อได้รับการพิจารณาคัดเลือกแล้ว

9.1.9 บริษัทที่ปรึกษาจะต้องมีผลงานประสบการณ์ในการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และมีความรู้ความเข้าใจต่อการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์

9.2 ที่ปรึกษาจะต้องมีบุคลากรด้านเทคนิคที่มีความรู้และประสบการณ์อย่างน้อย ดังนี้

9.2.1 ผู้จัดการโครงการ จำนวน 1 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต หรือวิศวกรรมมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ในการบริหารจัดการโครงการ ไม่น้อยกว่า 15 ปี

9.2.2 ผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และด้านการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จำนวน 1 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต หรือวิศวกรรมมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ในงานข้างต้น ไม่น้อยกว่า 10 ปี

9.2.3 ผู้ประสานงานโครงการ จำนวน 1 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรบัณฑิต หรือวิศวกรรมบัณฑิต และมีประสบการณ์ในการประสานงานโครงการ ไม่น้อยกว่า 5 ปี

- 9.2.4 ผู้เชี่ยวชาญด้านแบบจำลองคณิตศาสตร์ จำนวน 1 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่า วิทยาศาสตร์มหาบัณฑิต หรือวิศวกรรมมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ในงานข้างต้น ไม่น้อยกว่า 10 ปี
- 9.2.5 ผู้เชี่ยวชาญด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน 3 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าวิทยาศาสตรมหาบัณฑิตหรือ วิศวกรรมมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ด้านการเก็บข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล ตลอดจนการประเมินผลกระทบ สิ่งแวดล้อม ไม่น้อยกว่า 8 ปี
- 9.2.6 ผู้เชี่ยวชาญด้านเศรษฐศาสตร์ จำนวน 3 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าเศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต และมีประสบการณ์ในงานด้านการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์ การวิเคราะห์แนวโน้มทางสถิติ ตลอดจนการประยุกต์ใช้ หลักเศรษฐศาสตร์กับงานด้านสิ่งแวดล้อม ไม่น้อยกว่า 8 ปี
- 9.2.7 ผู้เชี่ยวชาญด้านระบบสารสนเทศ จำนวนไม่น้อยกว่า 1 คน มีคุณวุฒิวิทยาศาสตรบัณฑิต หรือวิศวกรรมบัณฑิต ด้านคอมพิวเตอร์ หรือเทคโนโลยีสารสนเทศฯ และมีประสบการณ์การทำงานด้านการจัดทำ ฐานข้อมูลไม่น้อยกว่า 5 ปี
- 9.2.8 เจ้าหน้าที่สนับสนุนโครงการ จำนวน 6 คน มีคุณวุฒิไม่ต่ำกว่าปริญญาตรี และมีประสบการณ์ ในงานด้านค้นคว้าวิจัย สืบค้นข้อมูล ประมวลผลและวิเคราะห์ข้อมูลด้านต่างๆ อาทิ ข้อมูลสิ่งแวดล้อม ข้อมูลเศรษฐกิจ และสังคม เป็นต้น โดยมีประสบการณ์การทำงานไม่น้อยกว่า 5 ปี

10. วิธีการจัดจ้าง

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก

11. การจัดทำข้อเสนอและการยื่นข้อเสนอโครงการ

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องจัดทำข้อเสนอโครงการและยื่นต่อคณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดย วิธีคัดเลือก โดยจัดทำเอกสารแยกเป็นเอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอ ของข้อเสนอด้านเทคนิค และซองข้อเสนอ ด้านราคา จำนวนอย่างละ 7 ชุด (ต้นฉบับ 1 ชุด และสำเนา 6 ชุด) ดังนี้

11.1 เอกสารหลักฐานของผู้ยื่นข้อเสนอ

เอกสารหลักฐานให้แยกไว้นอกซองข้อเสนอด้านเทคนิค และข้อเสนอด้านราคา อย่างน้อยต้องมี เอกสารดังต่อไปนี้ จำนวน ๗ ชุด

(1) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล

ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติ บุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการผู้มีอำนาจควบคุม และบัญชีรายชื่อผู้ถือหุ้นรายใหญ่ พร้อมรับรอง สำเนาถูกต้อง

(2) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นหน่วยงานของรัฐ องค์การ สถาบันหรือสถาบันการศึกษาหรือนิติบุคคล อื่น ที่มีข้อ 1 ก) และ ข) ต้องยื่นเอกสารหลักฐานแสดงฐานะให้ครบถ้วนเทียบเท่าเอกสารตามที่ระบุไว้ในข้อ 1

(3) หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอมอบอำนาจให้บุคคลอื่น ลงนามในเอกสารข้อเสนอแทน

(4) หนังสือแสดงการจดทะเบียนเป็นที่ปรึกษากับศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง

(5) เอกสารอื่นๆ เช่น หลักฐานแสดงฐานะทางการเงิน สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์ สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(6) ของข้อเสนอด้านเทคนิคและของข้อเสนอด้านราคา

(7) บัญชีเอกสารทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับของข้อเสนอ ตามแบบแนบท้ายนี้

11.2 ของข้อเสนอด้านเทคนิค

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำข้อเสนอด้านเทคนิค จำนวน 7 ชุด ประกอบด้วยต้นฉบับ 1 ชุด สำเนา 6 ชุด ประกอบด้วยสาระสำคัญต่างๆ อย่างน้อย ดังนี้

(1) ผลงานและประสบการณ์ของที่ปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(2) แผนการดำเนินงานโดยเสนอเป็นแนวคิดในทางปฏิบัติที่เหมาะสมตั้งแต่การเตรียมการ การดำเนินการ การวิเคราะห์และประเมินผล รวมถึงข้อเสนอแนะเพิ่มเติมที่ควรมีระหว่างการดำเนินงานโครงการ

(3) รายละเอียดแนวทางการดำเนินงานและวิธีการดำเนินงานตามข้อกำหนดขอบเขตงานโดยละเอียด

(4) กำหนดระยะเวลาและผู้รับผิดชอบในการดำเนินการของแต่ละกิจกรรมของแผนงาน

(5) บัญชีรายชื่อบุคลากรที่จะรับผิดชอบโครงการ การจัดองค์กร การแบ่งทีมงานของการสำรวจภาคสนาม โดยบุคลากรหลักจะต้องมีเอกสารแสดงประวัติและมีหนังสือลงนามร่วมรับผิดชอบในโครงการและสำเนาบัตรประชาชนของทุกคนที่เข้าร่วม

11.3 ของข้อเสนอด้านราคา

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำข้อเสนอด้านราคา จำนวน 7 ชุด ประกอบด้วยต้นฉบับ 1 ชุด สำเนา 6 ชุด ประกอบด้วยสาระสำคัญต่างๆ อย่างน้อย ดังนี้

(1) อัตราค่าจ้างต่อเดือนของบุคลากรที่ร่วมโครงการ

(2) จำนวนคน-เดือน (man – month) ของบุคลากรในตำแหน่งต่างๆ และยอดรวมของเงินค่าจ้างทั้งหมด

(3) ค่าใช้จ่ายโดยตรงต่างๆ เช่น ค่ายานพาหนะเดินทาง ค่าสำรวจภาคสนาม ค่าวิเคราะห์ตัวอย่างด้านสิ่งแวดล้อม ค่าจัดทำเอกสารและค่าอุปกรณ์สำนักงาน ค่าใช้จ่ายในการสัมมนา เป็นต้น

(4) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ

(5) ยอดรวมของค่าจ้างที่ปรึกษาที่รวมภาษีแล้ว ต้องเสนอเป็นราคาเดียว (Lump sum basis) โดยลงทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมจะถือตามจำนวนเงินที่เป็นตัวหนังสือเป็นเด็ดขาด

อนึ่ง ข้อเสนอทุกของจะต้องปิดผนึกให้เรียบร้อย จำหน้าซองถึงประธานคณะกรรมการดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก เขียนชื่อโครงการที่ประสงค์จะยื่นข้อเสนอให้ชัดเจน แล้วนำมายื่นเสนอที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมตามวัน เวลา และสถานที่ที่ระบุใน “หนังสือเชิญชวนให้ยื่นข้อเสนอ” โดยเอกสารทั้งหมดที่ยื่นนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมสงวนสิทธิ์ที่จะไม่คืนให้ ถือเป็นเอกสารราชการ รวมทั้งยกเลิกการพิจารณาคัดเลือกเมื่อใดก็ได้ ซึ่ง

ค่าใช้จ่ายใดๆอันเกิดจากการยื่นเอกสารต่างๆ กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะไม่รับผิดชอบ รวมถึงผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ ทั้งสิ้น

12. การยื่นข้อเสนอโครงการ

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องยื่นราคาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า 30 วันนับตั้งแต่วันที่ยื่นข้อเสนอเป็นต้นไป

13. หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณาข้อเสนอ

13.1 เอกสารข้อเสนอที่ยื่นหากพบข้อบกพร่องไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขตามที่กำหนด ข้างต้นแม้แต่ข้อใดข้อหนึ่ง คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกอาจจะไม่รับพิจารณา

13.2 คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือกจะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอเพื่อรับจ้างเป็นที่ปรึกษาแต่ละรายว่าเป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น ณ วันที่รับหนังสือเชิญชวนให้เข้ายื่นข้อเสนอหรือไม่ และประกาศรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกก่อนการเปิดซองข้อเสนอด้านเทคนิค

13.3 คณะกรรมการดำเนินการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีคัดเลือก จะพิจารณาข้อเสนอด้านเทคนิคทุกรายและจัดลำดับ โดยมีเกณฑ์การให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิคตามแนบ และจะเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นข้อเสนอที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคดีที่สุด และเจรจาต่อรองให้ได้ราคาที่เหมาะสม หากเจรจาไม่ได้ผลจะเปิดซองข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นข้อเสนอด้านราคาของผู้ยื่นข้อเสนอที่มีข้อเสนอด้านเทคนิคที่สุดรายถัดไป และเจรจาต่อรองให้ราคาที่เหมาะสม

13.4 หลังจากที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมตัดสินใจทำสัญญากับผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือก ให้เป็นที่ปรึกษาแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะส่งคืนข้อเสนอด้านราคาให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ได้ยื่นไว้โดยไม่เปิดซอง

14. ค่าปรับ

หากที่ปรึกษาไม่สามารถดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดในข้อ 7 (เงื่อนไขการส่งมอบงาน) และกรมโรงงานอุตสาหกรรมยังมิได้บอกเลิกสัญญา ที่ปรึกษาจะต้องชำระค่าปรับในอัตราร้อยละ 0.10 (0.10%) ของจำนวนเงินค่าจ้างของงานในงวดนั้นๆ

15. ข้อสงวนสิทธิ

15.1 กรมโรงงานอุตสาหกรรมทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่พิจารณาคัดเลือกที่ปรึกษารายหนึ่งรายใด ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ และให้ถือว่าการตัดสินใจของกรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นเด็ดขาด ที่ปรึกษาจะต้องเรียกร้องค่าใช้จ่ายใดๆ ทั้งสิ้นมิได้

15.2 กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะทำสัญญาจ้างได้ต่อเมื่อสำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่าย (งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น) ประจำปี 2554 ให้แล้วเท่านั้น

16. กรรมสิทธิ์ในข้อมูล เอกสาร ผลการสำรวจ วิเคราะห์ และการศึกษา

16.1 ที่ปรึกษาต้องจัดพิมพ์รายละเอียดการคำนวณข้อมูลต่างๆ พร้อมอุปกรณ์การจัดเก็บและบันทึกข้อมูลทั้งหมดที่ใช้ในการศึกษาอย่างครบถ้วนและสมบูรณ์มอบให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม

16.2 ข้อมูล เอกสาร ผลการสำรวจ วิเคราะห์ และการศึกษา ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานของที่ปรึกษาภายใต้โครงการนี้ เป็นกรรมสิทธิ์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ที่ปรึกษานำไปเผยแพร่หรือใช้ในวัตถุประสงค์ใดๆ ต้องได้รับความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม

หลักเกณฑ์การให้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิค

รายการที่พิจารณา	คะแนนเต็ม	คะแนนที่ได้
1. ผลงานและประสบการณ์ ที่ผ่านมาขององค์กรหรือบริษัทที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับงาน และสอดคล้องกับลักษณะงานตาม TOR	10	
2. ความรู้ความเข้าใจใน TOR ที่ได้กำหนดไว้ โดยพิจารณาจากแผนการดำเนินงานในแง่ของระยะเวลาและความเชื่อมโยงของงานที่มีความเหมาะสม ตั้งแต่การเตรียมการ การดำเนินงาน การประเมินผล รวมถึงข้อเสนอเทคนิคที่เสนอเพิ่มเติมมากกว่าที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดไว้	20	
3. คุณภาพของแนวทางการศึกษา แผนงานและวิธีการดำเนินงานที่มีความชัดเจนเหมาะสม	50	
4. คุณวุฒิและประสบการณ์ของคณะเจ้าหน้าที่ดำเนินงาน	20	
รวม	100	

หมายเหตุ คะแนนรวมข้อเสนอด้านเทคนิค ที่ปรึกษาที่จะได้รับการคัดเลือกต้องได้คะแนนไม่น้อยกว่าร้อยละ 80

17. ผู้รับผิดชอบโครงการ

ส่วนมลพิษอากาศ

สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน

กรมโรงงานอุตสาหกรรม โทรศัพท์ 02 202 4151, 02 202 4164

(ร่าง)

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุม
การรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม

พ.ศ. ๒๕๕๕

สารอินทรีย์ระเหย เป็นสารมลพิษทางอากาศที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน การรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม ถือเป็นแหล่งระบายสารอินทรีย์สู่บรรยากาศทั่วไปที่สำคัญ จึงเป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ในโรงงานอุตสาหกรรม

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๐ และข้อ ๑๖ แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ อันมีผลใช้บังคับแล้ว และเพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงตราเป็นประกาศนี้ขึ้นไว้ให้ปฏิบัติตาม

ข้อ ๑ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“โรงงานอุตสาหกรรม” หมายถึง โรงงานลำดับที่ ๔๒ ลำดับที่ ๔๔ ลำดับที่ ๔๕ และ ลำดับที่ ๔๖ ตามบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่มีหรือใช้สารอินทรีย์ระเหยในกระบวนการผลิต ตั้งแต่ ๓๖ ตันต่อปีขึ้นไป

“สารอินทรีย์ระเหย” หมายความว่า สารประกอบที่มีคาร์บอนอินทรีย์ (Organic Carbon) เป็นองค์ประกอบหลัก และมีความดันไอมากกว่า ๐.๑ มิลลิเมตรปรอท ที่อุณหภูมิ ๒๐ องศาเซลเซียส และความดัน ๗๖๐ มิลลิเมตรปรอท ยกเว้น มีเทน คาร์บอนมอนอกไซด์ คาร์บอนไดออกไซด์ โลหะคาร์ไบด์หรือคาร์บอนเนต แอมโมเนียมคาร์บอเนต

“การรั่วซึม” หมายความว่า การแพร่กระจายของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ชนิดใดชนิดหนึ่งในโรงงานอุตสาหกรรม เกินกว่าเกณฑ์ควบคุมการรั่วซึม

“อุปกรณ์ที่ต้องตรวจวัดการรั่วซึม” หมายความว่า ปั๊ม (Pumps) เครื่องอัดอากาศ (Compressors) อุปกรณ์ที่ใช้กวนหรือผสมของเหลว (Agitators หรือ Mixers) วาล์ว (Valves) ท่อส่ง

โรงงานอุตสาหกรรมที่ต้องทำการตรวจวัดการระบายสารอินทรีย์ระเหย ให้ดำเนินการ
ดังต่อไปนี้

(๑) ต้องจัดทำบัญชีรายชื่ออุปกรณ์พร้อมผลการตรวจวัดและการซ่อมแซมให้เป็นปัจจุบัน โดย
รวบรวมจัดทำสรุปตามแบบรายงานที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนด แล้วจัดส่งให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม
หรือหน่วยงานที่กำกับดูแลทุก ๖ เดือน ทั้งนี้ให้จัดส่งรายงานครั้งแรกภายใน ๖ เดือน ถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

(๒) การจัดทำรายงานต้องมีผู้จัดการสิ่งแวดล้อมและผู้ประกอบกิจการโรงงานลงนามรับรอง
ด้วยทุกครั้ง และให้เก็บต้นฉบับไว้ที่โรงงานพร้อมให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบได้ตลอดเวลา

ประกาศ ณ วันที่

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

แบบร่าง

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๓๐๘/๑๐๑๗



สม.เลขที่ ๓๖๐๐
วันที่ ๒๘ มี.ค. ๒๕๕๔
เอกสารแนบ ๔

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี

กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

งานเลขานุการ สทช.

วันที่ ๒๘ มี.ค. ๒๕๕๔

งานเลขานุการ สทช. สาขาวิจัย

เลขที่ ๑๖๕๒

วันที่ ๒๙ มี.ค. ๒๕๕๔

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อำนวยการฟื้นฟูสภาพพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างคำสั่ง “ศูนย์อำนวยการฟื้นฟูสภาพพื้นที่มาบตาพุดจังหวัดระยอง คณะกรรมการอำนวยการฯ และผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ณ จังหวัดระยอง”

ตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมหรือเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ที่ให้มีการจัดตั้งกลไกเพื่อเป็นศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่เพื่อติดตามการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด โดยมีมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทยจัดทำรายละเอียดของอำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจให้ความเห็นชอบต่อไป นั้น

กระทรวงอุตสาหกรรมได้ประสานจังหวัดระยองยกร่างคำสั่งจัดตั้ง “ศูนย์อำนวยการฟื้นฟูสภาพพื้นที่มาบตาพุดจังหวัดระยอง คณะกรรมการอำนวยการฯ และผู้ปฏิบัติงานประจำสำนักงานเลขานุการศูนย์อำนวยการฯ” แล้ว ตามที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาบรรจุในวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิฑูรย์ สิมะโชติ)

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

สำนักเทคโนโลยีน้ำและสิ่งแวดล้อมโรงงาน

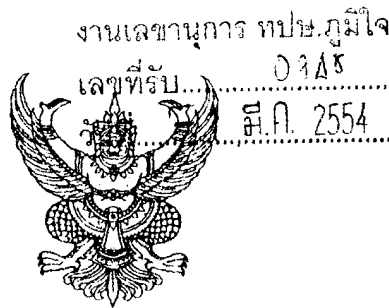
โทร. ๐-๒๒๐๒-๔๑๕๑ โทรสาร ๐-๒๒๐๒-๔๑๗๐

www.diw.go.th

“กระทรวงอุตสาหกรรม เป็นที่พึ่งของผู้ประกอบการและประชาชนอย่างแท้จริง”

ด่วนที่สุด

ที่ รย ๐๐๑๖.๒/๒๕๕๑



ทบ.คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
รับที่ ๒๒๔๙
วันที่ ๒๘.๐๖.๒๕๕๔
เวลา ๑๔.๒๐

งานเลขานุการ ลคช.
รับที่ ๙๐๓/๒๕๕๔
วันเดือนปี ๒๘.๐๖.๒๕๕๔
ศาลากลางจังหวัดระยอง

ถนนสุขุมวิท รย ๒๑๑๕๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

งานเลขานุการ รชช.ชาญวิทย์
เลขที่รับ ๑๑๐๔
วันที่ ๕.๑.๒๕๕๔

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์อำนวยการฟื้นฟูสภาพพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือจังหวัดระยอง ด่วนที่สุดที่ รย ๐๐๑๖.๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เลขที่รับ ๕๙๘
วันที่ ๕.๑.๒๕๕๔

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้มีมติจากการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด(Carrying Capacity) ให้มีการจัดตั้งกลไกเพื่อเป็นศูนย์รวมระดับพื้นที่ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดระยองเป็นประธาน และมีผู้แทนระดับสูงที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานต่างๆ ปฏิบัติงานประจำ ณ ศูนย์อำนวยการฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจข้างต้น และได้มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทยร่วมดำเนินการให้สำเร็จเป็นรูปธรรมและนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา นั้น

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จังหวัดระยองได้จัดทำร่างคำสั่ง จัดตั้ง “ศูนย์อำนวยการฟื้นฟูสภาพพื้นที่มาบตาพุดจังหวัดระยอง คณะกรรมการอำนวยการฯ และผู้ปฏิบัติงานประจำสำนักงานเลขานุการศูนย์อำนวยการฯ” และส่งร่างคำสั่งฯ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมนำเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ ผลเป็นประการใดจังหวัดระยองจะนำเรียนให้ทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัชชัย เทอดเผ่าไทย)
ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

สำนักงานจังหวัดระยอง

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

โทรศัพท์ ๐-๓๘๖๙-๕๐๐๐ / โทรสาร ๐-๓๘๖๙-๕๑๖๐

ร ำ ง ขั อ เ ส น อ

การจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด
และบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง
คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ และผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ
ณ จังหวัดระยอง

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ที่เห็นว่าในปัจจุบันการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และหน่วยงานจำนวนมากร่วมดำเนินการ และบางหน่วยงานมีการดำเนินการในระดับพื้นที่ แต่การดำเนินการต่างๆ ในภาพรวม ยังขาดศูนย์รวมการดำเนินการในระดับพื้นที่ในการบูรณาการร่วมกัน ดังนั้นเพื่อให้การติดตามการแก้ไขปัญหาต่างๆ เป็นไปอย่างรวดเร็ว จึงได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งกลไกเพื่อเป็นศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดระยองเป็นประธาน และมีผู้แทนระดับสูงที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อมจากหน่วยงานต่างๆ ปฏิบัติงานประจำ ณ ศูนย์อำนวยการฯ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทยโดยจังหวัดระยองจัดทำรายละเอียดของอำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการฯ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจให้ความเห็นชอบ และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

อาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ และผู้ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ณ จังหวัดระยอง โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ สถานที่ตั้งและสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ดังต่อไปนี้

๑. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่

๑.๑ คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ ประกอบด้วย

- | | |
|---|------------------|
| (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง | ประธานกรรมการ |
| (๒) รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยองที่ได้รับมอบหมาย | รองประธานกรรมการ |
| (๓) ผู้แทนอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ | กรรมการ |
| (๔) ผู้แทนอธิบดีกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| (๕) ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม | กรรมการ |
| (๖) ผู้แทนอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม | กรรมการ |
| (๗) ผู้แทนอธิบดีกรมควบคุมโรค | กรรมการ |
| (๘) ผู้แทนผู้ว่าการการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| (๙) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน | กรรมการ |
| (๑๐) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| (๑๑) นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง | กรรมการ |
| (๑๒) ปลัดจังหวัดระยอง | กรรมการ |
| (๑๓) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง | กรรมการ |
| (๑๔) โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระยอง | กรรมการ |
| (๑๕) ท้องถิ่นจังหวัดระยอง | กรรมการ |

(๑๖) ประชาสัมพันธ์จังหวัดระยอง	กรรมการ
(๑๗) หัวหน้าสำนักงานป้องกัน และบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง	กรรมการ
(๑๘) นายอำเภอเมืองระยอง	กรรมการ
(๑๙) นายอำเภอบ้านฉาง	กรรมการ
(๒๐) นายอำเภอนิคมพัฒนา	กรรมการ
(๒๑) นายกเทศมนตรีนครระยอง	กรรมการ
(๒๒) นายกเทศมนตรีเมืองมาบตาพุด	กรรมการ
(๒๓) นายกเทศมนตรีเมืองบ้านฉาง	กรรมการ
(๒๔) นายกเทศมนตรีตำบลบ้านฉาง	กรรมการ
(๒๕) นายกเทศมนตรีตำบลเนินพระ	กรรมการ
(๒๖) นายกเทศมนตรีตำบลมาบข่า	กรรมการ
(๒๗) นายกเทศมนตรีตำบลทับมา	กรรมการ
(๒๘) ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง	กรรมการ
(๒๙) ประธานหอการค้าจังหวัดระยอง	กรรมการ
(๓๐) ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จำนวน ๕ คน	กรรมการ
(๓๑) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลนครระยอง จำนวน ๓ คน	กรรมการ
(๓๒) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลเมืองมาบตาพุด จำนวน ๓ คน	กรรมการ
(๓๓) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลเมืองบ้านฉาง จำนวน ๓ คน	กรรมการ
(๓๔) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลเนินพระ จำนวน ๒ คน	กรรมการ
(๓๕) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลบ้านฉาง จำนวน ๒ คน	กรรมการ
(๓๖) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลมาบข่า จำนวน ๒ คน	กรรมการ
(๓๗) ผู้แทนประชาชนในพื้นที่เทศบาลตำบลทับมา จำนวน ๒ คน	กรรมการ
(๓๘) หัวหน้าสำนักงานจังหวัดระยอง	กรรมการและเลขานุการ
(๓๙) ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
(๔๐) อุตสาหกรรมจังหวัดระยอง	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

๑.๒ อำนาจหน้าที่คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ

ให้คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) เสนอแนะแนวทาง และมาตรการในการดำเนินควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษให้
ดำเนินการตามมาตรฐานและมาตรการควบคุมมลพิษที่มีอยู่อย่างเข้มงวดต่อ
หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย

/(๓๘) เสนอแนะ ...

- (๒) เสนอแนะและให้ความเห็นในการดำเนินการกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภท ต่อหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เพื่อให้มีการปฏิบัติตามมาตรการ ที่ กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กฎหมายและกฎระเบียบ ที่ เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด
- (๓) สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายระหว่างชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการและภาครัฐ เพื่อเฝ้าระวังการระบาย มลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมและคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๔) ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลให้ ทุกภาคส่วน
- (๕) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ดำเนินการแก้ไขปัญหาการพัฒนาอุตสาหกรรมใน พื้นที่มาบตาพุด รวมทั้งปัญหาทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา เพื่อให้เกิด การบูรณาการ
- (๖) แต่งตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์ อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม
- (๗) รายงานผลการดำเนินการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ
- (๘) ดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

๒. สถานที่ตั้ง

ให้ศูนย์อำนวยการฯ มีสถานที่ตั้งอยู่ ณ ชั้น ๔ ศูนย์ราชการจังหวัดระยอง ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ๒๑๑๕๐ โทรศัพท์ ๐ ๓๘๖๙ ๕๐๐๐ โทรสาร ๐ ๓๘๖๙ ๕๑๖๐

๓. สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ประกอบด้วย

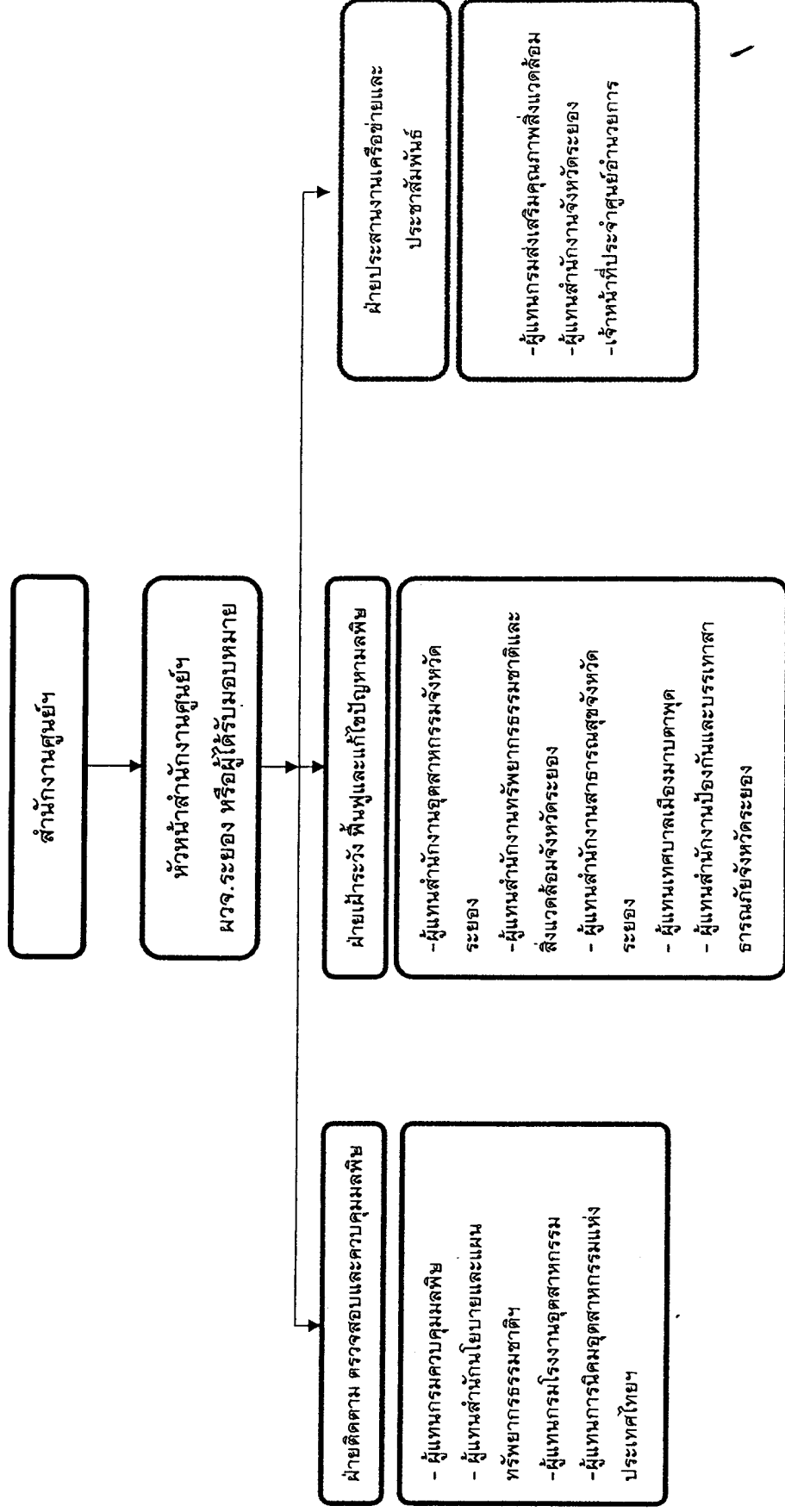
ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดระยองหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมาย เป็นหัวหน้า สำนักงานศูนย์ฯ และมีเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ประกอบด้วย

- (๑) ผู้แทนกรมควบคุมมลพิษ
- (๒) ผู้แทนกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๓) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- (๔) ผู้แทนกรมโรงงานอุตสาหกรรม
- (๕) ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (๖) ผู้แทนกรมควบคุมโรค
- (๗) นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง
- (๘) หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง
- (๙) ผู้แทนเทศบาลเมืองมาบตาพุด
- (๑๐) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
- (๑๑) ผู้อำนวยการสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง เลขานุการร่วม
- (๑๒) ผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง เลขานุการร่วม
- (๑๓) เจ้าหน้าที่ประจำสำนักงานจังหวัดระยอง ผู้ช่วยเลขานุการ

/(๑) โดยให้หน่วยงาน...

โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหา
ด้านสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง เพื่อทำหน้าที่ ณ สำนักงาน
ศูนย์อำนวยการฯ อย่างต่อเนื่อง และมอบหมายเจ้าหน้าที่ระดับสูงสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่
ประจำศูนย์อย่างใกล้ชิด

โครงสร้างศูนย์อำนวยความสะดวกแก้ไขปัญหาภัยพิบัติทางธรรมชาติในพื้นที่ภาคใต้ จังหวัดระยอง



ด่วนที่สุด



สคค. 4487 สคค. 4/67.1
2 พค. 54 2 พค. 54
11.454 11.504
/

ที่ นร (กพอ.) ๑๑๑๒/๑๙

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

(๓๙) เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพ
ในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๕๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๗๙๐
ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ประสานกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ประเด็นความเห็นผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนา ศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีคาดว่าจะนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ประธานกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกพิจารณาแล้ว เห็นควรที่ คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เพื่อให้มีการดำเนินการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง อย่างต่อเนื่องและเบ็ดเสร็จในระดับพื้นที่ โดยมีกลไกรับผิดชอบชัดเจน สามารถดำเนินการตอบสนองต่อ สถานการณ์ปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วและทันเวลา อันจะนำมาซึ่งความเชื่อมั่น ของประชาชนต่อการเอาใจใส่ดูแลของภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pojane@nesdb.go.th

ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/ ๑๑๖๓



2019-2020
 2019-2020
 2019-2020

✓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สวต 4 | 67.2
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน 3 พตธ
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

3 พ.ค. 2554
จัดเข้าวาระ.....

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด **ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา**

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่องที่ ๕๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๘๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอความเห็นเรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ขอแก้ไขหน้า ๓ ข้อ (๓) เนื้อหาการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน ข้อย่อย ๓) ความว่า “บริหารจัดการแล้วการปล่อยมลพิษไม่เพิ่มขึ้นจากเดิม โดยพิจารณาในภาพรวม” เป็น “บริหารจัดการในการปรับลดมลพิษในภาพรวม ให้คุณภาพอากาศในบรรยากาศเป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด”

๒. ควรกำหนดนโยบายในการควบคุมที่ชัดเจน โดยการห้ามจัดตั้ง หรือไม่ส่งเสริมโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมบางประเภทที่ก่อมลพิษสูง โดยเฉพาะโครงการที่มีการย้ายฐานการผลิตมาจากต่างประเทศ เช่น โรงงานผลิตถ่านโค้ก โรงงาน Recycle ของเสียและสารอันตราย เป็นต้น แทนการที่จะต้องออกประกาศหรือกำหนดให้ประเภทโครงการดังกล่าวจะต้องทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบรุนแรง เพราะการกำหนดประเภทโดยการออกประกาศนั้น เท่ากับว่ายอมรับให้โครงการในลักษณะดังกล่าวให้เข้ามาตั้งได้ นอกจากนี้ จะต้องวิเคราะห์การเคลื่อนย้ายฐานการผลิตของโครงการพัฒนาเหล่านี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบทำให้ปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศไทยเพิ่มขึ้น

๓. ควรกำหนดนโยบายสนับสนุนเฉพาะอุตสาหกรรมที่ไม่ใช้สารอินทรีย์ระเหยง่ายในการประกอบ การ และควรกำหนดมาตรฐานระบบการควบคุมการระบายอากาศภายในอาคารที่มีการเก็บสารอินทรีย์ระเหยง่าย หรือมีกระบวนการผลิตที่มีโอกาสเกิดสารอินทรีย์ระเหยง่าย

๔. การใช้ Model ทางคณิตศาสตร์ในการประเมินเรื่อง Carrying Capacity จาก การปล่อยมลพิษอากาศประเภทก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน อาจไม่เพียงพอและ

ไม่สะท้อน...

ไม่สะท้อนปัญหาในพื้นที่ที่ส่วนใหญ่มาจากเรื่องสารอินทรีย์ระเหย จึงอาจต้องดู Carrying Capacity ในประเด็นอื่น ๆ ด้วย เช่น มลพิษทางน้ำ รวมถึงมิติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านสังคม และเศรษฐกิจ ดังนั้น การใช้เครื่องมือ SEA และผู้เชี่ยวชาญหลากหลายสาขาร่วมในการประเมิน จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง

๕. ควรกำหนดมาตรการจูงใจทางเศรษฐศาสตร์ เช่น การลดภาษีนำเข้าเครื่องจักร ที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสะอาดและระบบบำบัดมลพิษ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณคืนกลับไปให้ท้องถิ่นอย่างเป็นธรรมและเพียงพอ เนื่องจากที่ผ่านมาพื้นที่มาบตาพุดสร้างรายได้มหาศาลให้กับประเทศ แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและท้องถิ่นไม่ต่างจากพื้นที่ทั่วไป

๖. การป้องกันและแก้ไขปัญหามลกระทบจากการพัฒนาโครงการ โดยเฉพาะ มาตรการที่ต้องปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในการรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเดียวนั้นไม่ถูกต้อง เนื่องจากมาตรการที่กำหนดไว้ในการรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นเพียงเงื่อนไขส่วนหนึ่งของการอนุญาต และมาตรการที่กำหนดส่วนใหญ่เป็นมาตรการหลัก ๆ อย่างไรก็ตาม ยังมีรายละเอียดเงื่อนไขการปฏิบัติภายใต้กฎหมายของหน่วยงานอนุญาต (เช่น ประกาศ กฎกระทรวง ภายใต้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕) อีกมากมาย ที่มีความสำคัญและอาจไม่ได้ระบุโดยตรงใน รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เช่น การกำหนดให้มีผู้ดูแลระบบควบคุมมลพิษ การกำหนดให้มีการติดตั้งระบบตรวจวัดคุณภาพมลพิษที่ปล่อยออกนอกโรงงาน และรายงานผ่านระบบ online เป็นต้น ซึ่งเงื่อนไขการปฏิบัติเหล่านี้ จะต้องมีการประเมินและเผยแพร่ต่อสาธารณชนถึงการปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวด้วยนอกเหนือจากเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายอื่น ๆ เช่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ของกระทรวงสาธารณสุข ที่มีการควบคุมในเรื่องเหตุเดือดร้อนรำคาญและกิจการที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งมีข้อสังเกตว่ามีการกำกับดูแล และบังคับใช้นาน้อยเพียงใด

๗. ในการปฏิบัติตามมาตรการหรือแก้ไขปัญหามลกระทบนั้น มีข้อสังเกตว่าเจ้าของโครงการหรือผู้ประกอบการโครงการ โดยเฉพาะโครงการที่มีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มักเป็นโครงการที่มีชื่อเสียง และมีมาตรฐาน ISO 14000 จำนวนหลายโครงการ และบริษัทเหล่านี้ มีการกำหนดนโยบายในเรื่องการรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม ในสถานการณ์ที่แท้จริงของการประกอบการโครงการนั้น ยังมีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่สำคัญ โดยเฉพาะผู้รับเหมางาน คู่ธุรกิจ และลูกค้า ซึ่งกิจกรรมของผู้เกี่ยวข้องเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดผลกระทบ ตัวอย่างเช่น งานซ่อมบำรุง งานขนถ่ายกำจัดของเสีย ฯลฯ ซึ่งให้ผู้รับเหมาดำเนินการนั้น มีการคัดเลือกหรือกำกับดูแล ควบคุมการทำงานของผู้รับเหมาได้อย่างมีประสิทธิภาพมาน้อยเพียงใด ในหลายกรณี เหตุอุบัติเหตุมักเกิดมาจากการทำงานของผู้รับเหมา ดังนั้น ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ด้วย นอกเหนือจากเจ้าของโครงการ

๘. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด และให้หน่วยงานส่วนกลางจัดเจ้าหน้าที่ไปประจำนั้น บางหน่วยงานอาจมีข้อจำกัดในเรื่องบริหารกำลังเจ้าหน้าที่ เนื่องจากหน่วยงานส่วนกลางมีภารกิจในพื้นที่อื่น ๆ ทั่วประเทศที่ต้องรับผิดชอบด้วย ดังนั้น หากคณะกรรมการและคณะทำงานสามารถกำหนดแผนปฏิบัติการที่มีความชัดเจน ในเรื่องกิจกรรม ระยะเวลา และหน่วยงานที่จะร่วมในการปฏิบัติงาน แต่ละหน่วยงานอาจจัดเจ้าหน้าที่หมุนเวียนมาปฏิบัติหน้าที่ตามลักษณะภารกิจตามแผนที่กำหนดขึ้น เพื่อลดภาระของหน่วยงานในการที่จะต้องจัด

เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่มาอยู่ประจำ ทั้งนี้ อาจจัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติประจำในช่วงแรก เช่น ๓-๖ เดือน และเมื่อมีความชัดเจนในเรื่องแผนปฏิบัติการแล้ว อาจหมุนเวียนเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานเป็นช่วง ๆ ตามแผนฯ ต่อไป

๙. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ที่ผ่านมามีการแต่งตั้งคณะกรรมการพหุภาคีเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษและพัฒนาคุณภาพชีวิตในพื้นที่จังหวัดระยอง ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อประสานความร่วมมือในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานในพื้นที่มาบตาพุดเช่นเดียวกัน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดระยองเป็นประธาน และมีผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งในระดับพื้นที่และส่วนกลางเป็นอนุกรรมการ ซึ่งจะใช้อีกกลไกหนึ่งในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐