

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๖๑



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

สวค. ๔/๖๙
วันที่ ๒๕ เม.ย. ๕๔.
เวลา ๑๐.๓๐ น.

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพ
ในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด

[- 3 ม.ค. 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีให้นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒.สาระสำคัญ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ (๑) กำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย (๒) ทบทวนมาตรการการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุด (๓) ปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษให้รวดเร็ว และสนับสนุนการออกกฎหมายควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม (๔) เร่งประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ และ (๕) จัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกกำกับควบคุมการแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงมหาดไทยจัดทำรายละเอียดของอำนาจหน้าที่และการจัดตั้งศูนย์อำนวยการฯ เสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณา นั้น

/ ในการนี้

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ขอเรียนความก้าวหน้าผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ การกำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ กรมควบคุมมลพิษได้ศึกษารวบรวมข้อมูลทางวิชาการและข้อมูลการตรวจสอบอุตสาหกรรมกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นแหล่งกำเนิดการระบายสารอินทรีย์ระเหยง่าย (Volatile Organic Compounds: VOCs) ที่สำคัญในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง และจัดประชุมหน่วยงานและผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ได้ข้อสรุปประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ VOCs ๖ ประเภท ได้แก่ (๑) อุตสาหกรรมที่มีการผลิตและ/หรือใช้ สารเบนซีน (๒) อุตสาหกรรมที่มีการผลิต และ/หรือใช้ สาร ๑,๓-บิวทาไดอิน (๓) อุตสาหกรรมที่มีการผลิต และ/หรือใช้ สาร ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน (๔) อุตสาหกรรมกลั่นน้ำมัน (๕) คลังน้ำมันเชื้อเพลิง และสถานที่เก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง และ (๖) ท่าเรือ กิจกรรมที่มีการเก็บรักษา ขนถ่าย และ/หรือขนส่ง สารเบนซีน สาร ๑,๓-บิวทาไดอิน และ สาร ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน และได้แจ้งกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อพิจารณาใช้เป็นแนวทางบริหารจัดการกำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพต่อไป

นอกจากนี้ กรมควบคุมมลพิษได้ประสานกรมธุรกิจพลังงาน กระทรวงพลังงาน เพื่อพิจารณาให้ผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดระยอง รับน้ำมันที่มีสารเบนซีนเป็นองค์ประกอบต่ำ (น้อยกว่าร้อยละ ๑.๐ – ๑.๙) จากโรงกลั่นน้ำมันมาจำหน่าย และได้กำหนดให้ผู้ค้าน้ำมันฯ ดังกล่าวทุกราย มีสถานบริการน้ำมันอย่างน้อย ๑ สถานีที่ต้องจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงตามมาตรฐานยูโร ๔ ในพื้นที่จังหวัดระยอง เพื่อลดการปล่อยสารเบนซีนจากยานพาหนะ ปัจจุบันอยู่ระหว่างกำหนดวันเริ่มดำเนินการ

๒.๒ การทบทวนนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจกรรมต่าง ๆ ในพื้นที่มาบตาพุด คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ ได้เห็นชอบการทบทวนนโยบายและมาตรการการส่งเสริมการลงทุนสำหรับอุตสาหกรรม/กิจการประเภทต่างๆ ในพื้นที่มาบตาพุด ครอบคลุมทั้งอุตสาหกรรม/กิจการใหม่ และอุตสาหกรรม/กิจกรรมเดิมที่ใช้เทคโนโลยีในการลดมลพิษอยู่แล้ว ดังนี้

๒.๒.๑ กรณีที่ ๑ การลงทุนในโครงการใหม่/ขยาย ที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๑) พื้นที่เป้าหมาย ครอบคลุมพื้นที่ที่ต้องมีการควบคุมปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม คือ เขตตำบลมาบตาพุด ตำบลห้วยโป่ง ตำบลเนินพระ และตำบลทับมา อำเภอเมืองระยอง ทั้งตำบล ตำบลมาบข่า อำเภอนิคมพัฒนา จังหวัดระยอง ทั้งตำบล และตำบลบ้านฉาง อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง ทั้งตำบล รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขต และเขตอุตสาหกรรมของบริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน)

(๒) ตัวชี้วัด เพื่อประกอบการบริหารจัดการมลพิษในพื้นที่เป้าหมาย

๑) ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน (NO_x) และก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ (SO₂)

๒) VOCs ๓ ชนิด คือ เบนซีน ๑,๓-บิวทาไดอิน ๑,๒-ไดคลอโรอีเทน

/ เดือนไข

(๓) เงื่อนไขการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน

๑) หากเป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิด NO_x SO₂ VOCs ให้พิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนตามขั้นตอนปกติ

๒) หากเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิด NO_x SO₂ จะพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนหากเป็นไปตามเงื่อนไขมาตรการ ๘๐ : ๒๐

๓) หากเป็นโครงการที่อาจก่อให้เกิด VOCs เป้าหมาย ๓ ชนิด จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขดังนี้

■ บริหารจัดการแล้วการปล่อยมลพิษไม่เพิ่มขึ้นจากเดิม โดยพิจารณาในภาพรวม

■ โครงการมีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย (Best Available Technology / Best Practices) ที่มีผลต่อการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๔) โครงการที่อาจก่อให้เกิด NO_x SO₂ VOCs เป้าหมาย ๓ ชนิด จะต้องได้รับความเห็นชอบตามข้อกำหนดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนการออกบัตรส่งเสริม เช่น รายงาน ESA (Environmental Safety Assessment) / EIA / EHIA สำหรับโครงการอาจุรณแรงแล้วแต่กรณี

๒.๒.๒ กรณีที่ ๒ การลงทุนปรับเปลี่ยนเครื่องจักรของโครงการที่มีอยู่เดิม เพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

(๑) เห็นควรปรับปรุงมาตรการส่งเสริมการลงทุนเฉพาะเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็น ๘ ปี เป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๐๐ ของเงินลงทุนไม่รวมค่าที่ดินและทุนหมุนเวียนด้วย เพื่อเร่งรัดให้มีการลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตด้านการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมในทุกพื้นที่

(๒) สำหรับโครงการที่ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิตเพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมไปแล้ว และหากสิทธิและประโยชน์ด้านภาษีอากรยังไม่สิ้นสุด ณ วันที่คณะกรรมการมีมติ ให้สามารถยื่นขอรับสิทธิและประโยชน์เพิ่มเติมได้

๒.๒.๓ คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนมอบหมายให้หน่วยงานอื่นๆ พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณามาตรการสนับสนุนโครงการที่อยู่ระหว่างใช้สิทธิฯ ยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีเงินได้นิติบุคคล เช่น การหักค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม ๒ เท่า เป็นต้น

(๒) ขอให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) พิจารณาให้ผู้ประกอบการที่ปรับปรุงโครงการเพื่อลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมโดยไม่มีการเพิ่มกำลังผลิต ให้สามารถปรับปรุงรายงาน EIA ฉบับเดิมได้โดยไม่ต้องจัดทำรายงาน EIA ฉบับใหม่ทั้งหมด โดยให้ผู้ประกอบการส่งรายละเอียดการขอปรับปรุงรายงาน EIA ไปยังหน่วยงานอนุญาต หากหน่วยงานอนุญาตพิจารณาแล้วเห็นว่า เข้าข่ายกรณีข้างต้น ให้นำส่งเอกสารดังกล่าวไปยัง สผ. เพื่อเสนอคณะกรรมการผู้ชำนาญการฯ (คชก.) เพื่อทราบ

/ ๒.๓ การปรับปรุง

๒.๓ การปรับปรุงระเบียบที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการอนุมัติ อนุญาต การลดและขจัดมลพิษ และการสนับสนุนให้มีการออกกฎหมายสำหรับควบคุม VOCs จากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม

๒.๓.๑ กรมควบคุมมลพิษ อยู่ระหว่างดำเนินการศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูลตัวอย่างการระบายอากาศเสียจากปล่องอุตสาหกรรมเคมีของโรงงานในกลุ่มเป้าหมาย เพื่อพิจารณากำหนดมาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งอากาศเสีย โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย (ตามมาตรา ๕๕ และ มาตรา ๖๘ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕) ประกอบด้วย

(๑) มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากปล่องโรงงานอุตสาหกรรม

(๒) มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสารเบนซีน (Benzene) จากโรงงานอุตสาหกรรม

(๓) มาตรฐานควบคุมการปล่อยทิ้งสาร ๑,๓-บิวทาไดอิน จากโรงงานอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ เมื่อกรมควบคุมมลพิษกำหนดร่างมาตรฐานฯ แล้วเสร็จ จะต้องประชุมหารือผู้มีส่วนได้เสีย และประกาศให้ผู้เกี่ยวข้องให้ข้อคิดเห็นเสนอแนะ และรวบรวมเพื่อปรับปรุงแก้ไขเอกสาร เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการควบคุมมลพิษพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓.๒ กรมโรงงานอุตสาหกรรม ดำเนินการดังนี้

(๑) วินิจฉัยแล้วว่ากรณีการติดตั้งระบบควบคุมไอน้ำมันเชื้อเพลิง (Vapor Recovery Unit : VRU) ไม่ต้องจัดทำ EIA เพราะไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานประเภท ๑๐๑ (โรงงานปรับคุณภาพของเสียรวม)

(๒) จัดทำแนวทางการจัดการสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดในโรงงานอุตสาหกรรม ทั้งการดำเนินการปกติ (Normal Operation) และกิจกรรมที่ไม่ใช่การดำเนินการปกติ (Abnormal Operation) และพิจารณายกร่างประกาศ/ระเบียบ/กำหนดมาตรการควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่าย สรุปได้ดังนี้

๑) ยกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติในการตรวจสอบและควบคุมการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหย เนื่องจากการระบายสารอินทรีย์ในพื้นที่มากกว่าร้อยละ ๕๐ เป็นการรั่วซึมของสารอินทรีย์ระเหยจากอุปกรณ์ (Fugitive Emission) ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญฯ คือการจัดให้ผู้มีส่วนได้เสียได้รับทราบทั่วถึงก่อนดำเนินการ คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔

๒) จัดทำข้อมูลสารอินทรีย์ระเหยที่ระบายจากแหล่งกำเนิดในพื้นที่ โดยร่วมกับกรมควบคุมมลพิษและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พร้อมยกร่างระเบียบกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง การจัดทำรายงานปริมาณสารอินทรีย์ระเหยที่ระบายจากโรงงานอุตสาหกรรม คาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๔

๓) จัดทำคู่มือหลักปฏิบัติที่ดี (Good Engineering Practice : GEP) เพื่อให้ผู้ประกอบการที่มีปัญหาการเผาไหม้ของหอเผาหึ่ง (Flare) ไม่สมบูรณ์ นำไปใช้ปฏิบัติ โดยในปี ๒๕๕๔ ได้รับงบกลางฯ จำนวน ๑ ล้านบาท คาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกันยายน ๒๕๕๔

/ ๒.๔ การประเมินผล

๒.๔ การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับจัดสรรงบกลางฯ ปี ๒๕๕๔ จำนวน ๗.๒๔ ล้านบาท เพื่อดำเนินการศึกษา ปัจจุบันอยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง พร้อมขอตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๙.๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการให้แล้วเสร็จ

๒.๕ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดอย่างใกล้ชิด โดยกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับจังหวัดระยอง ได้ยกร่างองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง เสนอคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง ซึ่งมีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นางอัญชลี เทพบุตร) เป็นประธาน ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ และได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการฯ แล้ว ประกอบด้วย คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ และสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ดังนี้

๒.๕.๑ คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ มีจำนวน ๕๔ คน ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง เป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง เป็นรองประธานกรรมการ หน่วยราชการ / อปท. ที่เกี่ยวข้อง สภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง หอการค้าจังหวัดระยอง ผู้แทนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด และผู้แทนประชาชนใน ๗ อปท. ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีหัวหน้าสำนักงานจังหวัดระยองเป็นกรรมการและเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

(๑) เสนอแนะแนวทาง และมาตรการควบคุมแหล่งกำเนิดมลพิษให้ดำเนินการตามมาตรฐานและมาตรการควบคุมมลพิษที่มีอยู่อย่างเข้มงวด

(๒) เสนอแนะและให้ความเห็นในการกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภท มีการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม กฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๓) สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดเครือข่ายระหว่างชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการและภาครัฐ เพื่อเฝ้าระวังการระบายมลพิษจากโรงงานอุตสาหกรรมและคุณภาพสิ่งแวดล้อม

(๔) ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจในการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ให้ทุกภาคส่วน

(๕) ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด รวมทั้งปัญหาทางด้านสาธารณสุขและการศึกษา เพื่อให้เกิดการบูรณาการ

(๖) แต่งตั้งคณะทำงานระดับจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของศูนย์อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม

(๗) รายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ

(๘) ดำเนินการอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

/ ๒.๕.๒ สำนักงาน

๒.๕.๒ สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ตั้งอยู่ที่ชั้น ๔ ศูนย์ราชการจังหวัดระยอง มีผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง เป็นหัวหน้าสำนักงานศูนย์ฯ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้หน่วยงานมอบหมายเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง เพื่อทำหน้าที่อย่างต่อเนื่อง และมอบหมายเจ้าหน้าที่ระดับสูงสนับสนุนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ฯ โดยมีอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง และผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง เป็นเลขานุการร่วม

[รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ ๑-๔]

ความเห็นของคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๔ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔

(๑) คณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ ควรประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ ควรประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาด้านอุตสาหกรรมและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่มาบตาพุด โดยอาจไม่ต้องเป็นผู้แทนระดับสูง เนื่องจากบางหน่วยงานมีข้อจำกัดเรื่องจำนวนข้าราชการระดับสูงมีน้อย อย่างไรก็ตามผู้แทนระดับสูงในคณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ จะต้องให้การสนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานประจำที่สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ

(๒) ควรมีมาตรการจูงใจเป็นพิเศษและควรสนับสนุนงบประมาณตลอดจนอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานตามความเหมาะสม ให้แก่เจ้าหน้าที่ส่วนกลางซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ประจำที่สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ

(๓) การแต่งตั้งศูนย์อำนวยการฯ ควรเป็นมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง

๓. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๓.๑ ปัจจุบันหน่วยงานที่รับผิดชอบได้มีการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการ รศก. แล้วเสร็จใน ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) กำหนดประเภทอุตสาหกรรม/กิจกรรมที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ โดยเฉพาะสารอินทรีย์ระเหยง่าย และ (๒) ทบทวนมาตรการการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่มาบตาพุด สำหรับประเด็นที่ (๓) เรื่องกฎระเบียบควบคุมสารอินทรีย์ระเหยง่ายจากแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีมาตรฐานควบคุม ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการ จะต้องเร่งรัดให้แล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนดไว้ และประเด็นที่ (๔) การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ จังหวัดระยอง จะต้องมีการดำเนินงานต่อเนื่องให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เพื่อให้สามารถเสนอแนะแนวทางเลือกที่เหมาะสมในการพัฒนาพื้นที่มาบตาพุดบนพื้นฐานการยอมรับของประชาชนและศักยภาพการรองรับของพื้นที่

๓.๒ เห็นควรพิจารณาให้ความเห็นชอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เนื่องจากมีผู้เกี่ยวข้องครบถ้วน และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการติดตามรายงานผลการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดและบริเวณใกล้เคียง จังหวัดระยอง แล้ว

/ ๓.๓ เพื่อให้

๓.๓ เพื่อให้ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง สามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ควรมีมาตรการจูงใจเป็นพิเศษสำหรับเจ้าหน้าที่ ซึ่งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ประจำที่สำนักงานศูนย์อำนวยการฯ และควรสนับสนุนงบประมาณและอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม นอกจากนี้งานบางเรื่องเป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ ส่วนกลาง เช่น ติดตามการดำเนินการตาม EIA จึงควรมีการมอบอำนาจให้หัวหน้าสำนักงาน ศูนย์อำนวยการฯ เพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภทมีการปฏิบัติตามมาตรการ ควบคุมมลพิษ มาตรการ EIA กฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสามารถแก้ไข ปัญหาการปนเปื้อนมลพิษทางอากาศและน้ำ สาธารณสุข และการศึกษาได้อย่างรวดเร็วทันการณ์

๓.๔ การแก้ไขปัญหามาบตาพุดในระยะที่ผ่านมา ได้มุ่งเน้นการแก้ปัญหาเร่งด่วนที่มี ผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมทั้งการกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่เป็นแหล่งมลพิษให้ ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินงานเพื่อลดและขจัดมลพิษอย่างจริงจัง อย่างไรก็ตาม ยังมีเรื่อง ที่ต้องดำเนินการต่อเนื่องและต้องบูรณาการการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ จึงจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ อย่างยั่งยืน ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจึงได้จัดทำแผนงานหลัก ในการแก้ไขปัญหามาบตาพุดอย่างครบวงจร เพื่อให้อุตสาหกรรมสามารถอยู่ร่วมกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน ได้อย่างมีคุณภาพ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถใช้เป็นแนวทางประกอบการดำเนินงานให้เป็นไปใน ทิศทางเดียวกัน ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการยกร่างแผนดังกล่าว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการ รองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด ตามข้อ ๒

๔.๒ เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๒.๑ มอบหมายกรมควบคุมมลพิษและกรมโรงงานอุตสาหกรรม เร่งดำเนินการตาม มาตรการข้อ ๒.๓ และ ๒.๔ ให้แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้

๔.๒.๒ อนุมัติการจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมใน พื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง องค์ประกอบของคณะกรรมการศูนย์อำนวยการฯ อำนาจหน้าที่ และ เจ้าหน้าที่ประจำศูนย์อำนวยการฯ [รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบที่ ๔.๑]

๔.๒.๓ เพื่อให้ศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่ มาบตาพุด จังหวัดระยอง สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว เห็นควรให้

(๑) มอบหมายจังหวัดระยองจัดทำรายละเอียดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการ บริหารของศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสีงแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง โดย ให้รวมถึงค่าใช้จ่ายของเจ้าหน้าที่ที่มาปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ด้วย เพื่อขอรับการ จัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขงกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น โดยให้ขอรับการ จัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณโดยตรงต่อไป และให้จังหวัดระยอง จัดทำคำของบประมาณในปีต่อไป

/ (๒) มอบหมาย

(๒) มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการฯ โดยมอบหมายเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ดังกล่าว และมอบอำนาจให้หัวหน้าสำนักงานศูนย์อำนวยการฯ เพื่อให้สามารถควบคุมและกำกับให้โรงงาน/กิจการทุกประเภทมีการปฏิบัติตามมาตรการควบคุมมลพิษ มาตรการ EIA กฎหมาย และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

(๓) มอบหมายศูนย์อำนวยการฯ พิจารณามาตรการจูงใจสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการฯ ตามความเหมาะสม เพื่อให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



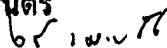
(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี



ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๙๐/พ.

คจ. ๖๔ ๔๔.๕๔

กราบเรียน นรม.

เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจขอให้ดำเนินการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ผลการศึกษาเบื้องต้นเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพในการรองรับอุตสาหกรรมของพื้นที่มาบตาพุด เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่เลขา-สศช. กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ ทส. อก. และ คกก.พัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. รวมทั้งได้แจ้งให้ มท. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอนี้หรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pojane@nesdb.go.th

นรม. ๘๕๘
เข้า ๒๙ เม.ย. ๕๔
ออก ๒ พ.ค. ๕๔



๑๙๗๓๕๒
๒๙.๔.๕๔ ๑๐.๑๗