



ไม่สะท้อนปัญหาในพื้นที่ส่วนใหญ่มาจากเรื่องสารอินทรีย์ระเหย จึงอาจต้องดู Carrying Capacity ในประเด็นอื่น ๆ ด้วย เช่น มลพิษทางน้ำ รวมถึงมิติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้านสังคม และเศรษฐกิจ ดังนั้น การใช้เครื่องมือ SEA และผู้เชี่ยวชาญหลากหลายสาขาร่วมในการประเมิน จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง

๕. ควรกำหนดมาตรการจูงใจทางเศรษฐศาสตร์ เช่น การลดภาษีนำเข้าเครื่องจักร ที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสะอาดและระบบบำบัดมลพิษ รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณคืนกลับไปให้ท้องถิ่นอย่างเป็นธรรมและเพียงพอ เนื่องจากที่ผ่านมาพื้นที่มาบตาพุดสร้างรายได้มหาศาลให้กับประเทศ แต่กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดและท้องถิ่นไม่ต่างจากพื้นที่ทั่วไป

๖. การป้องกันและแก้ไขปัญหามลกระทบจากการพัฒนาโครงการ โดยเฉพาะ มาตรการที่ต้องปฏิบัติตามมาตรที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างเดียวนั้นไม่ถูกต้อง เนื่องจากมาตรการที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นเพียงเงื่อนไขส่วนหนึ่งของการอนุญาต และมาตรการที่กำหนดส่วนใหญ่เป็นมาตรการหลัก ๆ อย่างไรก็ตาม ยังมีรายละเอียดเงื่อนไขการปฏิบัติภายใต้กฎหมายของหน่วยงานอนุญาต (เช่น ประกาศ กฎกระทรวง ภายใต้พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕) อีกมากมาย ที่มีความสำคัญและอาจไม่ได้รับรู้โดยตรงใน รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม เช่น การกำหนดให้มีผู้ดูแลระบบควบคุมมลพิษ การกำหนดให้มีการติดตั้งระบบตรวจวัดคุณภาพมลพิษที่ปล่อยออกนอกโรงงาน และรายงานผ่านระบบ online เป็นต้น ซึ่งเงื่อนไขการปฏิบัติเหล่านี้ จะต้องมีการประเมินและเผยแพร่ต่อสาธารณชนถึงการปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวด้วยนอกเหนือจากเงื่อนไขที่ต้องปฏิบัติตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ยังมีกฎหมายอื่น ๆ เช่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ของกระทรวงสาธารณสุข ที่มีการควบคุมในเรื่องเหตุเดือดร้อนรำคาญและกิจการที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งมีข้อสังเกตว่ามีการกำกับดูแล และบังคับใช้น้อยมากน้อยเพียงใด

๗. ในการปฏิบัติตามมาตรการหรือแก้ไขปัญหามลกระทบนั้น มีข้อสังเกตว่าเจ้าของโครงการหรือผู้ประกอบการโครงการ โดยเฉพาะโครงการที่มีรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม มักเป็นโครงการที่มีชื่อเสียง และมีมาตรฐาน ISO 14000 จำนวนหลายโครงการ และบริษัทเหล่านี้ มีการกำหนดนโยบายในเรื่องการรับผิดชอบต่อสังคม (CSR) อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม ในสถานการณ์ที่แท้จริงของการประกอบการโครงการนั้น ยังมีผู้มีส่วนเกี่ยวข้องที่สำคัญ โดยเฉพาะผู้รับเหมาก่อสร้าง คู่ธุรกิจ และลูกค้า ซึ่งกิจกรรมของผู้เกี่ยวข้องเหล่านี้เป็นส่วนหนึ่งที่ก่อให้เกิดผลกระทบ ตัวอย่างเช่น งานซ่อมบำรุง งานขนถ่ายกำจัดของเสีย ฯลฯ ซึ่งให้ผู้รับเหมาดำเนินการนั้น มีการคัดเลือกหรือกำกับดูแล ควบคุมการทำงานของผู้รับเหมาได้อย่างมีประสิทธิภาพมากน้อยเพียงใด ในหลายกรณี เหตุอับัติภัยมักเกิดมาจากการทำงานของผู้รับเหมา ดังนั้น ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ด้วย นอกเหนือจากเจ้าของโครงการ

๘. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรมในพื้นที่มาบตาพุด และให้หน่วยงานส่วนกลางจัดเจ้าหน้าที่ไปประจำนั้น บางหน่วยงานอาจมีข้อจำกัดในเรื่องบริหารกำลังเจ้าหน้าที่ เนื่องจากหน่วยงานส่วนกลางมีภารกิจในพื้นที่อื่น ๆ ทั่วประเทศที่ต้องรับผิดชอบด้วย ดังนั้น หากคณะกรรมการและคณะทำงานสามารถกำหนดแผนปฏิบัติการที่มีความชัดเจน ในเรื่องกิจกรรม ระยะเวลา และหน่วยงานที่จะร่วมในการปฏิบัติงาน แต่ละหน่วยงานอาจจัดเจ้าหน้าที่หมุนเวียนมาปฏิบัติหน้าที่ตามลักษณะภารกิจตามแผนที่กำหนดขึ้น เพื่อลดภาระของหน่วยงานในการที่จะต้องจัด

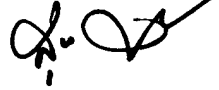
เจ้าหน้าที่...

เจ้าหน้าที่มาอยู่ประจำ ทั้งนี้ อาจจัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติประจำในช่วงแรก เช่น ๓-๖ เดือน และเมื่อมีความชัดเจนในเรื่องแผนปฏิบัติการแล้ว อาจหมุนเวียนเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงานเป็นช่วง ๆ ตามแผนฯ ต่อไป

๙. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการระดับพื้นที่ เพื่อเป็นกลไกกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุด จังหวัดระยอง ที่ผ่านมามีการแต่งตั้งคณะกรรมการพหุภาคีเพื่อแก้ไขปัญหามลพิษและพัฒนาคุณภาพชีวิตในพื้นที่จังหวัดระยอง ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เพื่อประสานความร่วมมือในการติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานในพื้นที่มาบตาพุดเช่นเดียวกัน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดระยองเป็นประธาน และมีผู้แทนส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งในระดับพื้นที่และส่วนกลางเป็นอนุกรรมการ ซึ่งจะใช้อีกกลไกหนึ่งในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่มาบตาพุดได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๒๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๑๑๐