

ความที่สด

ที่ รง ๐๒๐๒.๓/ ๗๔๕๗



กระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม.๑๐๔๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ที่ ทก ๐๒๑๐/๑๑๓๔

ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. โครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ฉบับปรับปรุง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงแรงงานได้เสนอโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้ต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะกรรมการที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงแรงงานได้เสนอเรื่องต่อสำนักเลขาธิการคณะกรรมการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้มีหนังสือแจ้งว่า ได้รวบรวมความคิดเห็นของหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ พร้อมทั้งแจ้งว่านายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงแรงงานส่งโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาก่อนตามนัยมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ โดยให้นำความคิดเห็นของหน่วยงานต่างๆ ข้างต้นไปประกอบการพิจารณาด้วย

กระทรวงแรงงานได้เสนอโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติต่อกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวม ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐได้มีมติให้กระทรวงแรงงานดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ แล้วเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ที่ประชุมมีมติให้กระทรวงแรงงานปรับปรุงและส่งเอกสารเพิ่มเติมพร้อมไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ ให้คณะกรรมการพิจารณาประกอบโครงการดังกล่าวอีกครั้ง ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการดังกล่าวแล้ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงแรงงานส่งโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารพิจารณาก่อนตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๗ โดยให้นำความคิดเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วยและเมื่อได้ความคิดเห็นจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารแล้วให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงานได้จัดทำแผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔ และได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศด้านแรงงาน เป็นหนึ่งยุทธศาสตร์ที่มีความสำคัญในการบรรลุแผนดังกล่าว โดยจะดำเนินการพัฒนาระบบการบริหารจัดการฐานข้อมูลด้านแรงงาน เช่น ข้อมูลกำลังคน ข้อมูลแรงงานทั้งในและนอกระบบ ข้อมูลตลาดแรงงาน ข้อมูลการฝึกอาชีพ ข้อมูลสถานประกอบการ ฯลฯ และเชื่อมโยงเครือข่ายให้มีประสิทธิภาพ พัฒนาการประสานความร่วมมือ การได้มาและการใช้ข้อมูลร่วมกันทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวง ปรับปรุงการให้บริการประชาชนในระดับพื้นที่ของกระทรวงในเชิงบูรณาการ ด้วยระบบบริการอิเล็กทรอนิกส์ พัฒนาศักยภาพของบุคลากรด้านเทคโนโลยี และปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้สอดคล้องกับภารกิจ

ปัจจุบันหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานมีระบบสารสนเทศเพื่อเก็บข้อมูลอย่างหลากหลายตามภารกิจและความจำเป็นในการใช้งาน ซึ่งระบบสารสนเทศที่มีอยู่ภายในหน่วยงาน สังกัดกระทรวงแรงงาน มีการแยกส่วนการพัฒนาโดยหน่วยงานภายใต้สังกัดได้พัฒนาและจัดทำระบบฐานข้อมูลภายใต้ภารกิจของหน่วยงานตนเอง (ข้อมูลด้านสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ข้อมูลการจัดหางาน ข้อมูลการพัฒนาฝีมือแรงงาน ด้านสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ) ส่งผลให้ระบบสารสนเทศในภาพรวมของกระทรวงแรงงานยังขาดการบูรณาการข้อมูลด้านแรงงานที่เป็นรูปธรรม ส่งผลให้การประมวลวิเคราะห์ในภาพรวม (Integration) ไม่สามารถคาดการณ์แนวโน้มด้านแรงงาน เช่น สภาวะการเลิกจ้าง การจ้างงาน ความต้องการของตลาดแรงงาน ทิศทางการพัฒนาฝีมือแรงงาน ระบบฐานข้อมูลด้านแรงงานนอกระบบและระบบฐานข้อมูลแรงงานในระบบที่ครบถ้วน อีกทั้งกระทรวงแรงงานจำเป็นต้องใช้ข้อมูลที่หลากหลาย และจากหน่วยงานต่างๆ เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ข้อมูลของแรงงานเกษตรกรรม) กรมการปกครอง ฯลฯ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ คาดการณ์ หรือวางแผนและกำหนดนโยบายด้านแรงงานที่สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านแรงงานในปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องจัดหาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อรองรับการบริหารจัดการด้านแรงงานทั้งระบบเชิงบูรณาการของกระทรวงแรงงาน ให้มีความเป็นเอกภาพน่าเชื่อถือ และพร้อมที่จะให้บริการที่ดีแก่ประชาชนอย่างรวดเร็ว ทัวถึงและเท่าเทียมกัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงแรงงานจะจัดทำโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ เพื่อจัดทำระบบสารสนเทศเชิงบูรณาการด้านแรงงานให้รองรับการใช้ข้อมูลที่หลากหลาย ให้สามารถนำเสนอข้อมูลในหลากหลายมิติในเชิงการวิเคราะห์ และเชิงพื้นที่ สามารถรองรับเหตุการณ์ต่างๆ ด้านแรงงานและการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี ๗ สาขาวิชาชีพที่จะเกิดขึ้นในปี ๒๕๕๘ ได้อย่างทันที รวมทั้งเพื่อสนับสนุน

การตัดสินใจได้อย่างมีประสิทธิภาพและเพื่อให้กระทรวงแรงงานมีศูนย์ปฏิบัติการด้านแรงงานที่ตอบสนองความต้องการสำหรับการบูรณาการด้านแรงงานของประเทศ และมีการคงอยู่ที่ยั่งยืน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงานมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ดังนี้

๑. เพื่อบูรณาการแลกเปลี่ยนข้อมูล และการประสานการทำงานด้านข้อมูลสารสนเทศระหว่างหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน

๒. เพื่อจัดทำฐานข้อมูล (Database) เพื่อรองรับข้อมูลการเคลื่อนย้ายแรงงานฝีมือเสรี ๗ สาขาวิชาชีพที่จะมีขึ้นใน ๔ ปีข้างหน้า

๓. เพื่อจัดทำฐานข้อมูล (Database) แรงงานนอกระบบ ๒๔ ล้านคน เพื่อจัดสวัสดิการด้านประกันสังคมให้ทั่วถึงแรงงานนอกระบบ

๔. เพื่อเป็นฐานข้อมูลสถิติเรื่องการขาดแคลนแรงงานให้กับภาคอุตสาหกรรม ภาคการผลิต ว่า แรงงานไทยขาดแคลนมีจำนวนเท่าไร มีความจำเป็นมากน้อยเพียงใดที่จะต้องจ้างแรงงานต่างด้าวเข้ามาทดแทนแรงงานไทยในภาคอุตสาหกรรมใดบ้าง และกระทรวงศึกษาต้องผลิตแรงงานด้านใด เพื่อป้อนตลาดในภาคอุตสาหกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ซึ่งกระทรวงแรงงานมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องรีบดำเนินโครงการดังกล่าว ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ เพื่อเร่งดำเนินโครงการดังกล่าวตามแผนดำเนินงาน ภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน กรอบวงเงินงบประมาณ ๓๗๖,๓๖๒,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน)

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๔.๒ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแนวทางปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๑๙๕ ลงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่องแนวปฏิบัติการขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ข้อ ๒ การขอใช้เงินงบกลางให้ส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ โดยกำหนดให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ ภายในวงเงิน ๑๐ ล้านบาท สำหรับกรณีเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาทให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๔.๓ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “อำนาจในการสั่งซื้อสิ่งจ้างครั้งหนึ่ง นอกจากวิธีพิเศษและวิธีกรณีพิเศษ ให้เป็นอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งและภายในวงเงินดังนี้

(๑) หัวหน้าส่วนราชการไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ปลัดกระทรวงเกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทแต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓) รัฐมนตรีเจ้าสังกัดเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๔ หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติการจัดการระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐภายใต้หลักเกณฑ์ กำหนดว่า การจัดการระบบคอมพิวเตอร์ที่ต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ระบบคอมพิวเตอร์ที่มีมูลค่าเกินกว่า ๕ ล้านบาท ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ต้องดำเนินการวิเคราะห์และออกแบบระบบงานพร้อมทั้งจัดทำเป็นโครงการ/แผนงานเสนอขอความเห็นชอบในหลักการก่อนดำเนินการจัดทำ

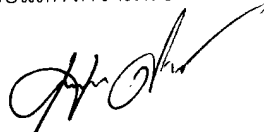
๔.๕ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้มีหนังสือที่ ทก ๐๒๑๐/๑๑๓๙ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ ตอบข้อพิจารณาโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ว่า มีมติเห็นชอบโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ โดยปรับลดงบประมาณการจัดซื้อครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เป็นจำนวนเงิน ๓๓,๐๔๐,๐๐๐ บาท จากยอดเงินงบประมาณ ๔๐๙,๔๐๒,๐๐๐ บาท คงเหลือเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓๗๖,๓๖๒,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน) และมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงาน จึงขอเสนอโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าว (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประเภทเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายโครงการศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ จำนวนเงิน ๓๗๖,๓๖๒,๐๐๐ บาท (สามร้อยเจ็ดสิบล้านสามแสนหกหมื่นสองพันบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โทร. ๐-๒๒๓๒-๑๔๑๖

โทรสาร ๐- ๒๒๓๒-๑๔๑๓