

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๓/๑๒๑๘



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๕๕๓ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีจำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจ่ายเงินชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาและลงมติอนุมัติให้มีการจ่ายเงินชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูนตามบัญชีรายชื่อที่ผ่านการตรวจสอบของคณะทำงานระดับจังหวัด ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท หรือเป็นเงินรายละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท รวมทั้งหมด ๑,๙๖๑ ราย คิดเป็นเงินจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๔,๑๕๐,๐๐๐ บาท โดยแยกเป็นกรณีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ จำนวน ๘๘๔ ราย เป็นเงินจำนวน ๑๓๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท , กรณีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๘๘๘ ราย เป็นเงินจำนวน ๑๓๓,๒๐๐,๐๐๐ บาท และกรณีตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๑๗๙ ราย เป็นเงินจำนวน ๒๖,๘๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๔๗
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๗
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑
- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑
- คำสั่งจังหวัดสกลนคร ที่ ๑๕๑๖๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒
- คำสั่งจังหวัดสกลนคร ที่ ๒๓๖๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒
- คำสั่งจังหวัดสกลนคร ที่ ๖๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๓

- คำสั่งกระทรวง...

- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๘๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
- คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๖๓๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ได้วางกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีการช่วยเหลือราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการเขื่อนน้ำอูนเอาไว้สรุปว่า หากมีราษฎรที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือและผ่านการตรวจสอบของคณะกรรมการหรือคณะทำงานระดับจังหวัด รวมทั้งผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่อ้างถึง)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว ย่อมเป็นการช่วยบรรเทาปัญหาความเดือดร้อนของราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างโครงการเขื่อนน้ำอูน ช่วยลดข้อขัดแย้งระหว่างส่วนราชการกับราษฎร และเสริมสร้างความมั่นใจให้แก่ราษฎรว่าส่วนราชการและรัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขความเดือดร้อนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบจากโครงการของรัฐ หากดำเนินการล่าช้า อาจทำให้ราษฎรอาศัยเหตุดังกล่าวเพื่อรวมตัวและเรียกร้องขอรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินในอัตราที่สูงกว่านี้

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ภายหลังการจ่ายเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรทั้ง ๑,๙๖๑ รายเสร็จสิ้นลงแล้ว ยังคงมีราษฎรมายื่นคำร้องต่อจังหวัดสกลนครเพื่อขอรับการช่วยเหลือ ทำให้จังหวัดสกลนครได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริงในกรณีดังกล่าว และได้รายงานผลมาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อพิจารณาดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรที่ยื่นคำร้องจำนวน ๒,๖๕๓ ราย ตามแนวทางที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็น ซึ่งคณะกรรมการร่วมได้นำเรื่องดังกล่าวมาประชุมพิจารณาหลายครั้งและวางกรอบในการดำเนินการเอาไว้ว่า ผู้ที่จะมีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจะต้องเป็นผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูนรวมทั้งยังไม่เคยได้รับการช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีที่ผ่านมาทั้งสามครั้ง รวมทั้งจะให้การช่วยเหลือแก่ราษฎรเป็นรายบุคคล มิใช่ตามจำนวนแปลงที่ได้รับผลกระทบ ครั้นสุดท้ายคณะกรรมการร่วมได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔ ให้การรับรองรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการตรวจสอบแล้วว่าเป็นผู้มีสิทธิจำนวน ๕๗๘ ราย และเห็นว่าเป็นผู้ที่สมควรได้รับการช่วยเหลือตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเอาไว้ รวมทั้งราษฎรยินยอมที่จะขอรับเงินในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาทตามที่เคยมีการจ่าย แต่ขอสงวนสิทธิที่จะรับเงินในอัตราที่สูงกว่านี้หากว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเป็นอย่างอื่น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินชดเชยเป็นกรณีพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรผู้ได้รับผลกระทบจากการก่อสร้างเขื่อนน้ำอูนหรือทายาทของบุคคลดังกล่าวในกรณีที่บุคคลนั้นเสียชีวิต ตามบัญชีรายชื่อที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐจำนวนรวม ๕๗๘ ราย ๆ ละ ๑๕ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท วงเงิน ๘๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท และขออนุมัติใช้เงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กรมชลประทานนำมาใช้จ่ายเพื่อการนี้

๕.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อตรวจสอบบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินให้แก่ราษฎรกลุ่มนี้และกำกับการจ่ายเงินให้เป็นไปอย่างถูกต้องเรียบร้อย ไม่ให้เกิดการจ่ายเงินซ้ำซ้อนด้วยวิธีโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารตามบัญชีรายชื่อบุคคลผู้มีสิทธิหรือทายาทของบุคคลดังกล่าว โดยถือความเห็นของคณะกรรมการชุดนี้เป็นหลักฐานในการจ่ายเงิน รวมทั้งป้องกันมิให้มีบุคคลหรือกลุ่มบุคคลแสวงหาผลประโยชน์จากการจ่ายเงินให้แก่ราษฎร ประกอบด้วย

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนคร | ประธานกรรมการ |
| ๒) อัยการจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๓) ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๔) นายอำเภอท้องที่ | กรรมการ |
| ๕) ตัวแทนราษฎรอำเภอละหนึ่งคน | กรรมการ |
| ๖) ปฏิรูปที่ดินจังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๗) เกษตรและสหกรณ์จังหวัดสกลนคร | กรรมการ |
| ๘) หัวหน้าฝ่ายจัดหาที่ดิน ๕ กรมชลประทาน | กรรมการและเลขานุการ |
| ๙) ผู้อำนวยการโครงการชลประทานสกลนคร | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

๕.๓ ในการจ่ายเงินให้ระบุไว้ในเอกสารการจ่ายเงินด้วยว่า “ ข้าพเจ้าตกลงและยินยอมรับเงินชดเชยพิเศษแทนการจัดสรรที่ดินในอัตราไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท และจะไม่มาเรียกร้องขอรับเงินชดเชยพิเศษเพิ่มเติมหรือขอรับการช่วยเหลืออย่างอื่นจากทางราชการอีก ” ส่วนกรณีมีการร้องขอความเป็นธรรมจากราษฎรที่อ้างว่ามีสิทธิแต่รายชื่อตกหล่นไปในครั้งนี้ ขอให้ผ่านการตรวจสอบจากคณะทำงานระดับจังหวัดเพื่อนำเสนอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานโครงการของรัฐได้พิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองกฎหมายและที่ดิน

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๓๕๗