

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๑/ ๑๕๒๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส1354 ด.๗๓

รับที่ : 83981/54 ด.๒๑๑

วันที่ : 25 เม.ย. 54 เวลา : 14:37

กระทรวงศึกษาธิการ

กพม. ๑๐๓๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

ศพค.รับที่ 815
วันที่ 95 เม.ย. 54
เวลา 15.50

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารหอประชุมและอเนกประสงค์ (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอเสนอเรื่องอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารหอประชุมและอเนกประสงค์ ๑ หลัง ของมหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนคร ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ แผนงบประมาณ สร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม ผลผลิตผู้สำเร็จการศึกษาด้านสังคมศาสตร์ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการอาคารหอประชุมและอเนกประสงค์ ๑ หลัง ในวงเงิน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท และคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๒ ในวงเงินทั้งสิ้น ๘๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท (ในจำนวนนี้มีเงินสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด ๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมหาวิทยาลัยฯ ได้ยกเลิกสัญญาจ้างบริษัท เซีย คอนสตรัคชั่น แอนด์ แมนเนจเม้นท์ จำกัด ก่อสร้างอาคารหอประชุมและอเนกประสงค์ ๑ หลัง เพราะผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญา เป็นเหตุให้ต้องจัดหาผู้รับจ้างรายใหม่เพื่อก่อสร้างอาคารดังกล่าว (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) ประกอบกับมหาวิทยาลัยฯ ได้เปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรายการ (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) โดยได้ปรับปรุงแบบรายการและเพิ่มเติมระบบป้องกันแผ่นดินไหว ต้องรื้อถอนงานโครงสร้างอาคารของผู้รับจ้างรายเดิม ซึ่งปัจจุบันถูกทิ้งร้างเป็นสนิม ไม่สามารถใช้งานได้ และมีความจำเป็นต้องทดสอบโครงสร้างของอาคาร และปรับราคาค่าวัสดุและค่าแรงงานให้เป็นปัจจุบัน มีผลทำให้ราคากลางค่าก่อสร้าง (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) เป็นเงิน ๘๘,๘๖๕,๓๘๑.- บาท และมหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างส่วนที่ไม่แล้วเสร็จ โดยวิธีพิเศษ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สิ้นไทยสถาปัตย์ ได้เสนอราคาต่ำสุด ภายหลังต่อรองราคาแล้ว เป็นเงิน ๘๘,๖๔๕,๕๐๐.- บาท กำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จภายใน ๕๗๐ วัน ซึ่งสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการก่อสร้าง (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) ภายในวงเงินจำนวนดังกล่าวแล้ว ให้เบิกจ่ายเงินตามที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี และจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ได้รับจัดสรรคืน เป็นเงินทั้งสิ้น ๖๗,๒๐๐,๐๐๐.- บาท ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๒๑,๔๔๕,๕๐๐.- บาท ให้มหาวิทยาลัยฯ

/เสนอ....

เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการ (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) กำหนดระยะเวลาดำเนินการ ๕๗๐ วัน โดยได้จัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ จำนวน ๘๘,๖๔๕,๕๐๐.- บาท เมื่อรวมราคาค่าก่อสร้างที่ได้เบิกจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างรายเดิมไปแล้วจำนวน ๑๒,๘๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นผลทำให้วงเงินค่าก่อสร้าง เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๐๑,๔๔๕,๕๐๐.- บาท และเปลี่ยนแปลงระยะเวลาการก่อสร้างจากผู้พันข้ามปีงบประมาณ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและระยะเวลาการก่อสร้างจากผู้พันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จึงเป็นกรณีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการที่มีผลต้องเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง จากเดิมวงเงิน ๘๘,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงิน ๑๐๑,๔๔๕,๕๐๐.- บาท และขยายระยะเวลาการก่อสร้างจากผู้พันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ตามระเบียบการก่อสร้างจากผู้พันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ มหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารหอประชุมและอเนกประสงค์ ๑ หลัง ตามผลการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จากบริษัท เชีย คอนสตรัคชั่น แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด จำนวน ๘๐,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕๗๐ วัน ตามสัญญาเลขที่ พน. ๕๒/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ โดยสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการก่อสร้างอาคารแล้ว ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ภายในวงเงินงบประมาณและระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่ นร ๐๗๐๖/๑๘๙๐๓ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐

๓.๒ มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการก่อสร้างและเบิกจ่ายไปแล้ว ๓ งวด เป็นเงิน ๑๒,๘๐๐,๐๐๐.- บาท ปรากฏว่า บริษัท เชีย คอนสตรัคชั่น แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด ผู้รับจ้าง ไม่เข้าดำเนินการก่อสร้างตามที่มหาวิทยาลัยฯ มีหนังสือแจ้งให้เข้าดำเนินการ และผู้รับจ้างยังได้ปฏิเสธที่จะเข้าปฏิบัติงาน มหาวิทยาลัยฯ จึงได้ยกเลิกสัญญาจ้าง เป็นผลตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ ตามบันทึกข้อความของมหาวิทยาลัยฯ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ และหนังสือที่ ศธ ๐๕๖๕/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ และกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี จำนวน ๖๗,๒๐๐,๐๐๐.- บาท

๓.๓ มหาวิทยาลัยฯ ได้ปรับปรุงแบบรูปรายการและเพิ่มเติมระบบป้องกันแผ่นดินไหวตามกฎกระทรวงกำหนดการรับน้ำหนัก ความต้านทาน ความคงทนของอาคารและพื้นดินที่รองรับอาคารในการต้านทานแรงสั่นสะเทือนของแผ่นดินไหว พ.ศ. ๒๕๕๐ เดิมอาคารได้ถูกออกแบบก่อนที่กฎกระทรวงฯ เรื่องการออกแบบอาคารต้านทานแผ่นดินไหวจะมีผลบังคับใช้ในเขตกรุงเทพมหานคร จึงไม่ได้คำนึงถึงความต้านทานแรงแผ่นดินไหว และต้องรื้อถอนงานโครงสร้างอาคารของผู้รับจ้างรายเดิมในส่วนที่อยู่เหนือฐานรากออกทั้งหมดให้คงไว้เพียงฐานรากและเหล็กในเสาตอม่อเท่านั้น ซึ่งปัจจุบันถูกทิ้งร้างเป็นสนิมไม่สามารถใช้งานได้รวมทั้งต้องมีการทดสอบโครงสร้างของอาคารและปรับราคาค่าวัสดุและค่าแรงงานให้เป็นปัจจุบัน เป็นผลทำให้ราคากลางค่าก่อสร้าง (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) เป็นเงิน ๘๘,๘๖๕,๓๘๑.- บาท มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างส่วนที่ไม่แล้วเสร็จ โดยวิธีพิเศษ โดยได้มีหนังสือเชิญผู้เสนอราคา จำนวน ๔ ราย ในจำนวนนี้มีผู้มายื่นเสนอราคา จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท ๒๗ วิศวกรรม จำกัด และ ห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนไทยสถาปัตย์ และได้รับราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด สีนไทยสถาปัตย์ ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดภายหลังต่อรองราคาแล้ว เป็นเงิน ๘๘,๖๔๕,๕๐๐.- บาท กำหนดเวลาแล้วเสร็จภายใน ๕๗๐ วัน ตามบันทึกข้อความด่วนมาก ที่ กค.- /๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และได้เสนอสำนักงบประมาณพิจารณาอนุมัติแบบรูปรายการและวงเงินค่าก่อสร้างอาคารดังกล่าว

๓.๔ สำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบให้มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการก่อสร้าง (ส่วนที่ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ) เป็นเงิน ๘๘,๖๔๕,๕๐๐.- บาท เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปี เป็นเงิน ๔๒,๑๘๑,๘๙๐.- บาท (ตามใบกันเงินเหลือปี เลขที่ ๔๐๐๐๕๔๗๕๕๕ ๔๐๐๐๖๘๘๕๗๘ และ ๔๐๐๐๙๐๕๖๘๙)

/และ....

และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ได้รับจัดสรรคืน (งวดที่ ๑ ครั้งที่ ๖ เลขที่เอกสาร ๑๐๐๐๐๐๖๓๑๑) จำนวน ๒๕,๐๑๘,๑๑๐.- บาท ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๒๑,๔๔๕,๕๐๐.- บาท ให้มหาวิทยาลัยฯ เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ เนื่องจากรายการก่อสร้างอาคารดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการที่มีผลให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและระยะเวลาที่ผู้กผันข้ามปีงบประมาณจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๘๐ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ มหาวิทยาลัยฯ ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการที่มีผลต้องเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง จากเดิมวงเงิน ๘๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงิน ๑๐๑,๔๔๕,๕๐๐.- บาท และขอขยายระยะเวลาก่อนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามระเบียบการก่อนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๒/๑๑๘๓๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔

๓.๕ ระเบียบการก่อนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อนผู้กผันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

(๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อนผู้กผันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

ฯลฯ”

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาอนุมัติเปลี่ยนแปลงรายละเอียดแบบรูปรายการที่มีผลต้องเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารหอประชุมและอเนกประสงค์ ๑ หลัง จากเดิมวงเงิน ๘๔,๐๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงิน ๑๐๑,๔๔๕,๕๐๐.- บาท และขยายระยะเวลาก่อนผู้กผันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - พ.ศ. ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ - ๒๖๑๐ - ๕๒๗๔

โทรสาร ๐ - ๒๓๕๔ - ๕๕๒๔