



ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๓๕๕๐

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓๑๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๒๔๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓๑๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กระทรวงแรงงานส่งคณะผู้แทนในนามประเทศไทยเข้าร่วมการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ตามวาระที่ดำรงตำแหน่ง คือระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๓ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ หรือเมื่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศแจ้งการสิ้นสุดวาระ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานอนุมัติคณะผู้แทนไทย รวม ๖ คน นำโดยรองปลัดกระทรวงแรงงาน (นางจิราภรณ์ เกษรสุจริต) ในฐานะสมาชิกสำรอง (Deputy Member) เอกอัครราชทูตประจำคณะทูตถาวรแห่งประเทศไทย ประจำสำนักงานสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ณ นครเจนีวา (นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) และคณะข้าราชการจากคณะผู้แทนถาวรฯ ๒ คน จากกระทรวงแรงงาน ๒ คน ให้เข้าร่วมการประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๐ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ระหว่างวันที่ ๓ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

กระทรวงแรงงานขอรายงานผลการประชุมคณะประสานการ (GB) สมัยที่ ๓๑๐ ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบและรับรองรายงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ที่สำคัญคือ

๑. เลื่อนการจัดประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ

องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) กำหนดจัดการประชุมระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ครั้งที่ ๑๕ (15th Asia-Pacific Regional Meeting - 15th APRM) ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๓ เมษายน ๒๕๕๔ ณ เมืองเกียวโต ประเทศญี่ปุ่น โดยขอให้ประเทศไทยโดยกระทรวงแรงงานพิจารณาแต่งตั้งคณะผู้แทนไตรภาคี (รัฐบาล นายจ้าง และลูกจ้าง) เข้าร่วมการประชุมด้วย และเนื่องจากญี่ปุ่นประสบภัยพิบัติของเหตุการณ์แผ่นดินไหวและสึนามิเมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๐ จึงมีมติเห็นชอบให้เลื่อนกำหนดการจัดการประชุม APRM ครั้งที่ ๑๕ ออกไป และให้อำนาจผู้อำนวยการใหญ่ ILO เป็นผู้เสนอกำหนดเวลาการจัดประชุม APRM ครั้งที่ ๑๕ ครั้งใหม่ต่อคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๑ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดจัดในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ หลังจากปิดการประชุมใหญ่ประจำปี สมัยที่ ๑๐๐

๒. ความคืบหน้าเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการละเมิดอนุสัญญาของ ILO ฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ ที่ให้สัตยาบันไว้ของรัฐบาลพม่า

ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของ ILO เพื่อติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของพม่าเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ที่ให้สัตยาบันไว้ โดยกล่าวถึงความคืบหน้าที่สำคัญคือ รัฐบาลพม่าได้ตกลงลงนามขยายการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจเพิ่มเติม (Supplementary of Understanding - SU) ในการร่วมมือกับ ILO เพื่อแก้ไขปัญหาลาแรงงานบังคับออกไปอีก ๑ ปี โดยจะสิ้นสุด ณ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ซึ่งในการอภิปรายของที่ประชุม ผู้แทนนายจ้างและลูกจ้าง และรัฐบาลสหภาพยุโรป สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ มีท่าทีคล้ายกันว่า รัฐบาลพม่ายังแก้ไขปัญหาคืบหน้าได้ไม่ดีพอ ยังมีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรงในพม่า และเรียกร้องให้ปล่อยตัวนักโทษการเมืองทั้งหมดในพม่าโดยทันที ส่วนผู้แทนรัฐบาลญี่ปุ่น จีน อินเดีย สิงคโปร์ เวียดนาม เห็นว่าการดำเนินการร่วมกันของพม่ากับ ILO มีความคืบหน้า และสนับสนุนให้พม่าร่วมมือกับ ILO ต่อไป

/ ประเทศไทย...

ประเทศไทย นางเอกสิริ ปิณฑะรุจิ อัครราชทูตที่ปรึกษา คณะผู้แทนถาวรฯ ณ นครเจนีวา กล่าวสนับสนุนความพยายามของพม่าโดยเห็นว่าเป็นความก้าวหน้าที่เป็นรูปธรรม ยินดีที่รัฐบาลพม่าตกลงขยายการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจเพิ่มเติมเพื่อร่วมมือกับ ILO ในการแก้ไขปัญหาลงไปอีก ๑ ปี รวมทั้งสนับสนุนให้พม่าพัฒนากระบวนการประชาธิปไตยในประเทศต่อไปด้วย

ที่ประชุมมีข้อสรุปว่า ขอให้รัฐบาลพม่ามีบทบาทเชิงรุกมากขึ้นในการแก้ไขสาเหตุของการใช้แรงงานบังคับ และให้สนับสนุนการทำงานของเจ้าหน้าที่ของ ILO อย่างเต็มที่ รวมทั้งการออกวีซ่าแก่เจ้าหน้าที่ของ ILO ด้วย ให้ขอความช่วยเหลือทางวิชาการจาก ILO ในการแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฉบับที่ ๒๙ และต้องกำหนดห้ามการใช้แรงงานบังคับทุกรูปแบบ ลงโทษผู้ใช้แรงงานบังคับทุกคนไม่ว่าจะเป็นบุคคลในราชการหรือกองทัพด้วยโทษอาญาที่หนักพอ รวมทั้งปล่อยตัวนักสหภาพแรงงาน และผู้ร้องเรียนว่ามีการใช้แรงงานบังคับโดยทันที

๓. การติดตามปัญหารัฐบาลพม่าถูกร้องเรียนว่าละเมิดอนุสัญญาของ ILO ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการร่วมเจรจาต่อรอง ที่ให้สัตยาบันไว้

ผู้แทนกลุ่มลูกจ้างนำโดย Sir Roy Trotman ประธานกลุ่มลูกจ้าง ได้ยื่นหนังสือระหว่างการประชุมใหญ่ประจำปี ILO สมัยที่ ๙๙ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ ต่อผู้อำนวยการใหญ่ ILO ร้องเรียนว่ารัฐบาลพม่าไม่ปฏิบัติตามอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ ที่ให้สัตยาบันไว้ โดยมีสาระสำคัญว่า มีการละเมิดสิทธิสหภาพแรงงานอย่างรุนแรงในพม่า ไม่มีกฎหมายที่ให้การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการรวมตัว พบว่า นักสหภาพแรงงานหลายรายถูกดำเนินคดี (พยายามตั้งสหภาพแรงงาน และการกระทำเพื่อพิทักษ์สิทธิและผลประโยชน์ของแรงงาน) และถูกละเมิดสิทธิพลเมืองขั้นพื้นฐานด้วย (ฆาตกรรม ช่มชู้ ทำร้ายร่างกาย) และขอให้ปล่อยตัวนักโทษทั้งหมดที่ถูกจับกุมเนื่องจากการใช้สิทธิพลเมืองขั้นพื้นฐาน และเสรีภาพในการรวมตัวกันตั้งสหภาพแรงงาน

ที่ประชุมได้อภิปรายโดยผู้แทนลูกจ้าง นายจ้าง และรัฐบาลสหรัฐฯ สหภาพยุโรป ออสเตรเลียและนิวซีแลนด์ กล่าวถ้อยแถลงในทิศทางเดียวกันว่า พม่าละเมิดสิทธิสหภาพแรงงานและสิทธิมนุษยชนอย่างต่อเนื่อง ขอให้รัฐบาลพม่าปล่อยตัวนักโทษการเมืองและนักสหภาพแรงงาน ส่งร่างกฎหมายสหภาพแรงงานให้สำนักงาน ILO พิจารณา และจัดตั้งกลไกการร้องทุกข์เมื่อพบว่าการละเมิดสิทธิสหภาพแรงงานในประเทศด้วย ส่วนผู้แทนรัฐบาลจีน อินเดีย กล่าวว่า ควรให้โอกาสพม่าเนื่องจากกำลังยกร่างกฎหมายสหภาพแรงงานให้สอดคล้องกับอนุสัญญาฉบับที่ ๘๗ ส่วนประเทศไทยไม่มีถ้อยแถลงในเรื่องนี้

ที่ประชุมมีมติขอให้รัฐบาลพม่าส่งร่างกฎหมายสหภาพแรงงานมาให้อำนาจสำนักงาน ILO พิจารณาโดยทันที ส่วนการตัดสินใจต่อไปว่าสมควรที่จะตั้งคณะกรรมการไต่สวนของ ILO ขึ้นมาตรวจสอบกรณีดังกล่าวหรือไม่จะพิจารณาในการประชุม GB สมัยที่ ๓๑๒ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔

๔. รายงานคณะกรรมการว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม ฉบับที่ ๓๕๔

คณะกรรมการว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมได้พิจารณาการปฏิบัติของประเทศสมาชิกตามข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิเสรีภาพในการสมาคม โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาคดีทั้งหมด ๑๔๕ คดีที่จัดว่าละเมิดสิทธิเสรีภาพในการสมาคมอย่างร้ายแรง คือ ประเทศเวเนซุเอลา กัวเตมาลา ฟิลิปปินส์ พม่า และกัมพูชา ซึ่งมีการคุกคาม ช่มชู้ ทำร้ายผู้นำแรงงานและผู้นำองค์กรนายจ้าง ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อคณะประศาสน์การสมัยที่ ๓๑๐ เพื่อรับทราบรายงานและข้อเสนอของ คณะกรรมการฯ ที่ให้ประเทศที่ถูกร้องเรียนซึ่งมีประเทศไทยด้วย ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ

คดีของประเทศไทยที่คณะกรรมการฯ ให้ความสนใจเป็นพิเศษ คือ คดีหมายเลข ๒๗๖๐ กรณีเลิกจ้างลูกจ้างของบริษัท บอดี แพชั่น (ประเทศไทย) จำกัด จำนวน ๑,๙๕๙ คน ซึ่งมีนางสาวจิตรา คชเดช ประธานสหภาพแรงงานบริษัท บอดี แพชั่น (ประเทศไทย) จำกัด ด้วย โดยถูกร้องเรียนเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ สำหรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ โดยสรุป คือ ขอให้รับนางสาวจิตราฯ กลับเข้าทำงานหากการเลิกจ้างเกี่ยวข้องกับความเป็นผู้นำสหภาพแรงงานแต่หากไม่เกี่ยวข้องขอให้ดำเนินการให้นางสาวจิตราฯ ได้รับค่าชดเชยที่เหมาะสม และดำเนินการโดยเป็นธรรมกับคนงานที่ถูกเลิกจ้างทั้ง ๑,๙๕๙ คนด้วย และหากมีคำพิพากษาใดๆ ของศาลที่เกี่ยวข้องขอให้ส่งสำเนาให้ ILO ด้วย นอกจากนี้ยังตั้งข้อสังเกตว่าอาจมีการแทรกแซงจากรัฐในการเลือกตั้งประธานสหภาพแรงงานคนใหม่แทนนางสาวจิตราฯ ด้วย

/ต่อกรณี...

ต่อกรณีดังกล่าว กระทรวงแรงงานขอรายงานข้อเท็จจริงว่า ศาลแรงงานกลาง (จังหวัดสมุทรปราการ) พิพากษาให้เลิกจ้างนางสาวจิตราฯ ได้ ส่วนลูกจ้างทั้ง ๑,๙๕๙ คนของบริษัท บอดี แพชั่น (ประเทศไทย) จำกัด ที่ถูกเลิกจ้างได้รับค่าชดเชยและสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายเป็นเงินจำนวน ๒๐๖,๘๖๙,๗๐๔.๐๒ บาท และกระทรวงแรงงานได้ดำเนินการให้ลูกจ้างได้รับสิทธิประโยชน์เพิ่มอีก ๕๕,๓๓๔,๑๔๑.๐๕ บาท พร้อมจักรเย็บผ้าบริจาค ๒๕๐ ตัว ทั้งนี้ไม่มีการแทรกแซงใดๆ จากรัฐในการเลือกตั้งประธานสหภาพแรงงานแทนนางสาวจิตราฯ เนื่องด้วยเป็นการเลือกตั้งโดยสิทธิหน้าที่ของสมาชิกสหภาพแรงงาน รัฐไม่มีอำนาจสั่งการใดๆ ซึ่งกระทรวงแรงงานจะได้จัดทำคำชี้แจง ILO ทราบข้อเท็จจริงอย่างเป็นทางการต่อไป

๕. ระเบียบวาระการประชุมใหญ่ประจำปีของ ILO สมัยที่ ๑๐๑ ปี ๒๕๕๕ และสมัยที่ ๑๐๒ ปี ๒๕๕๖
ที่ประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๐ มีมติ

(๑) ให้บรรจุหัวข้อต่อไปนี้เป็นระเบียบวาระการประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๑๐๑ ปี ๒๕๕๕
(๑) การมีงานทำของเยาวชน และ (๒) การติดตามผลการดำเนินงานตามผลการอภิปราย เรื่อง ความมั่นคงทางสังคมของสมัยประชุมที่ ๑๐๐

(๒) บรรจุหัวข้อต่อไปนี้เป็นระเบียบวาระการประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๑๐๒ ปี ๒๕๕๖ ที่จะจัดขึ้น ณ นครเจนีวา (๑) การอภิปรายตามวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ เรื่อง การเจรจาทางสังคม และ (๒) การมีงานทำและการคุ้มครองทางสังคมในบริบทของประชากรใหม่

สำหรับระเบียบวาระการประชุมใหญ่ประจำปี สมัยที่ ๑๐๐ ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ มีระเบียบวาระการประชุมที่สำคัญคือ (๑) งานที่มีคุณค่าสำหรับคนทำงานรับใช้ในบ้าน (๒) ความมั่นคงทางสังคม และ (๓) การบริหารแรงงานและการตรวจแรงงาน

๖. การปฏิรูปการทำหน้าที่ของคณะประสานการ

ที่ประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๐ มีมติเห็นชอบการปฏิรูปคณะประสานการ โดยจะเริ่มนำรูปแบบใหม่มาใช้ในการประชุมคณะประสานการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และจะประเมินทบทวนการดำเนินงานหลังการปฏิรูปในการประชุมสมัยที่ ๓๑๘ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖

วัตถุประสงค์ของการปฏิรูป คือ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของคณะประสานการให้ตอบสนองความจำเป็นของประเทศสมาชิกได้ดีขึ้น โดยสาระสำคัญของการปฏิรูป คือ การเน้นการมีส่วนร่วมของไตรภาคีอย่างเข้มข้น ให้ความสำคัญลำดับต้นกับการอภิปรายเพื่อการตัดสินใจและการกำหนดนโยบาย รวมทั้งการติดตามผลจากมติที่ประชุมใหญ่ประจำปีและคณะประสานการ โดยการปฏิรูปมี ๔ หลักการสำคัญ คือ (๑) กลไกการกำหนดระเบียบวาระการประชุมดีขึ้นโดยมีคณะทำงานกลั่นกรองระเบียบวาระการประชุม (๒) โครงสร้างใหม่ของคณะประสานการ จะมีการประชุมเพียงหนึ่งการประชุมในช่วงเวลาหนึ่ง โดยไม่มีการประชุมซ้ำซ้อน (๓) มีความโปร่งใสมากขึ้นโดยสนับสนุนให้ไตรภาคีมีส่วนร่วมในทุกขั้นตอน และ (๔) การนำเสนอเอกสารและการบริหารเวลาดีขึ้นโดยเอกสารจะกระชับและสามารถเผยแพร่ก่อนการประชุมอย่างน้อย ๑๕ วันเพื่อให้สมาชิกศึกษาล่วงหน้า และจะควบคุมเวลาการกล่าวถ้อยแถลงให้น้อยลง

๗. อัตราค่าบำรุงสมาชิกรายปี ของปีงบประมาณ ๒๕๕๕

ที่ประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๐ มีมติเห็นชอบอัตราค่าบำรุงสมาชิกรายปี ของปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ที่กำหนดโดยสอดคล้องกับอัตราค่าบำรุงสมาชิกรายปีขององค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ภายใตกรอบสหประชาชาติ โดยอัตราค่าบำรุงสมาชิก ILO ประจำปี ๒๕๕๕ ทุกประเทศยังคงชำระในอัตราเท่าเดิม โดยประเทศไทยต้องชำระในอัตรา ร้อยละ ๐.๒๐๙ โดยสหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่ต้องจ่ายค่าบำรุงสมาชิกในอัตราที่สูงที่สุดคือร้อยละ ๒๒ รองลงมาคือญี่ปุ่น ร้อยละ ๑๒.๕๓๕ ในกลุ่มอาเซียน ประเทศไทยมีส่วนการจ่ายเงินสูงเป็นอันดับสามรองจากประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียซึ่งจ่ายในอัตราร้อยละ ๐.๓๓๕ และร้อยละ ๐.๒๕๓ ทั้งนี้แม้ว่าอัตราสัดส่วนร้อยละของค่าสมาชิกจะมีจำนวนเท่าเดิม แต่เมื่อพิจารณาจากมูลค่าเงินในปัจจุบัน (Current Value) ตามอัตราเงินเฟ้อ จำนวนเงินที่ต้องชำระอาจเพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๒.๗ ซึ่งจะได้นำเสนอคณะประสานการ สมัยที่ ๓๑๑ พิจารณาต่อไป สำหรับค่าบำรุงสมาชิกรายปีของปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ประเทศไทยจ่ายเป็นจำนวน ๗๕๔,๔๕๑ ฟรังก์สวิส หรือ ๒๓,๔๓๓,๒๔๘.๐๖ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ฟรังก์สวิสเท่ากับ ๓๑.๐๖ บาท)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ประโยชน์ที่ได้รับจากการเข้าร่วมการประชุมคณะประสานการ ช่วยให้ประเทศไทยมีโอกาสได้มีส่วนร่วมกับประเทศสมาชิก ILO โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และภาคีอาเซียน รักษาผลประโยชน์ในเวทีโลก ในบทบาทของคณะกรรมการบริหารที่มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย ทิศทางการทำงานของ ILO และกำกับ ควบคุม ติดตามการทำงานของสำนักงานแรงงานระหว่างประเทศ สำหรับการประชุมคณะประสานการครั้งต่อไป คือ สมัยที่ ๓๑๑ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๔ หลังพิธีปิดการประชุมใหญ่ประจำปีของ ILO สมัยที่ ๑๐๐ แล้ว

รายละเอียดรายงานผลการประชุมคณะประสานการ ขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓๑๐ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ
โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗/๒
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗