

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๒๐๕/ ๑๒๙๕



5/190
18 เม.ย. 54
15:30 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส1471 ส.ค. ✓
รับที่ : 84267/54 5 ม.ค.
วันที่ : 28 เม.ย. 54 เวลา : 14:37

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และตามมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ ๓๒๒/๒๕๕๓ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ศึกษาปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง และให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรดังกล่าว โดยอาศัยแนวทางตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ด้วยวิธีการจัดซื้อทรัพย์สินรอการขาย (แปลงที่ดินเปล่า) จากบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย (บสท.) โดยอาศัยแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ รวมทั้งการกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และได้มีการดำเนินการ ดังนี้

ได้มีการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง จำนวน ๒ ครั้ง สรุปผลการดำเนินการ ดังนี้

๑.๑. การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ จำนวน ๓ คณะ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ได้แก่

๑.๑.๑ คณะอนุกรรมการฝ่ายเลขานุการ โดยมี เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เป็นประธาน มีหน้าที่ในการจัดประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

/๑.๑.๒ คณะอนุกรรมการ...

๑.๑.๒ คณะอนุกรรมการด้านการจัดการที่ดิน โดยมี ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นางเบญจวรรณ สร้างนิทร) เป็นที่ปรึกษา เลขานุการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นประธาน อนุกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการจัดหาที่ดิน ทั้งที่ดินรัฐ ที่ดินซึ่งเป็นทรัพย์สินรอกการขายของ บสท. และที่ดินเอกชน เพื่อนำเสนอคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

๑.๑.๓ คณะอนุกรรมการคัดเลือกเกษตรกรผู้สมควรได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการ พื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ และภาคใต้ โดยมี ผู้อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๑-๔ เป็นประธานอนุกรรมการ มีอำนาจหน้าที่ในการคัดเลือกเกษตรกรผู้สมควรได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการ โดยมี คุณสมบัติและเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองกำหนด

ต่อมาคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองได้มี คำสั่งที่ ๑/๒๕๕๔ ๒/๒๕๕๔ และ ๓/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๓ คณะ เรียบร้อยแล้ว (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๕)

ในส่วนคณะอนุกรรมการด้านการจัดการที่ดินได้มีการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ พิจารณาผลการตรวจสอบสภาพที่ดินของ บสท. จำนวน ๗๐ รายการ เนื้อที่ประมาณ ๒๖,๑๙๗-๒-๑๕.๙๐ ไร่ ที่ บสท. ได้ชะลอการขายไว้ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้มอบหมายให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่มีที่ดิน บสท. ตั้งอยู่เป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบความเหมาะสม และที่ประชุมมีมติเห็นชอบผลการตรวจสอบสภาพที่ดินที่มีความเหมาะสม ๓๐ รายการ เนื้อที่ประมาณ ๑๕,๘๓๒-๐-๕๘.๒๐ ไร่ ราคารวม ๑,๕๔๒,๗๕๑,๐๐๐ บาท และให้นำเสนอคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกร ผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองพิจารณา โดยเห็นว่าควรพิจารณาจัดซื้อที่ดินทุกแปลงพร้อมกันในครั้งเดียวกัน ทั้งหมด และควรมอบให้ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการจัดซื้อที่ดิน และให้จัดทำสัญญาจะซื้อจะขาย ที่ดินก่อนวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ และในการเสนอของบประมาณค่าจัดซื้อที่ดิน ขอให้พิจารณาเสนอของบประมาณ เกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอัตราร้อยละ ๑๒,๕๐๐ บาท และค่าดำเนินการเกี่ยวกับแหล่งน้ำในอัตราร้อยละ ๓,๐๐๐ บาท รวมทั้งค่าบริหารจัดการร้อยละ ๓ ของงบประมาณทั้งหมด (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๒ การประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ มีมติ เห็นชอบให้ดำเนินการ ดังนี้ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๒.๑ ให้จัดซื้อที่ดินของ บสท. จำนวน ๓๐ รายการ เนื้อที่ประมาณ ๑๕,๘๒๗-๓-๐๔.๒ ไร่ จำนวนเงินค่าที่ดิน ๑,๓๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามที่ บสท. ได้ปรับลดราคาขายที่ดินและปรับแก้ไขเนื้อที่ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) และเห็นชอบให้ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานในการดำเนินการ จัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ โดยอาศัย แนวทางตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เรื่องแนวทางแก้ไขปัญหาดินทำกินเกษตรกร สภาประชาชน ๔ ภาค

๑.๒.๒ ให้เสนอของบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอัตราไร่ละ ๑๒,๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๙๗,๘๓๗,๕๐๐ บาท และค่าดำเนินการเกี่ยวกับแหล่งน้ำในอัตราไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๔๗,๔๘๑,๐๐๐ บาท

๑.๒.๓ ให้เสนอของบประมาณค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการที่ดินโดยให้ ส.ป.ก. พิจารณาร่วมกับสำนักงานงบประมาณ

๑.๒.๔ ให้ ส.ป.ก. เป็นเจ้าของเรื่องในการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ตามมติคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้จัดซื้อที่ดินของ บสท. จำนวน ๑๕,๘๒๗-๓-๐๔.๒ ไร่ จำนวนเงิน ๑,๓๗๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท และให้เสนอของบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในอัตราไร่ละ ๑๒,๕๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๙๗,๘๓๗,๕๐๐ บาท และค่าดำเนินการเกี่ยวกับแหล่งน้ำในอัตราไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๔๗,๔๘๑,๐๐๐ บาท โดยให้ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานในการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำที่ดินมาจัดให้เกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒ ส.ป.ก. ได้จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดซื้อที่ดินเพื่อประกอบการพิจารณาในการขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าบริหารจัดการที่ดิน ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานทั้งหมดจำนวน ๑๖,๘๔๖,๘๖๖ บาท และแจ้งสำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณาแล้ว (ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจาก บสท. ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย พ.ศ.๒๕๔๔ จะต้องยุบเลิกเมื่อสิ้นปีที่สิบ (วันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔) และจะต้องดำเนินการชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกายุบเลิก บสท. ใช้บังคับ ดังนั้น จึงต้องมีการผูกพันการจัดซื้อที่ดินของ บสท. จำนวน ๓๐ รายการดังกล่าวข้างต้น ก่อนวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ และต้องชำระเงินค่าที่ดินภายในระยะเวลาการชำระบัญชีของ บสท.

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินการจัดซื้อที่ดินของ บสท. เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง โดยการให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อที่ดิน ซึ่งทำให้เกษตรกรมีโอกาสได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินอันเป็นการแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินของเกษตรกร ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรอื่นๆ ตามมาเมื่อเกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเองแล้ว จะส่งผลดีต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ประกอบกับ ส.ป.ก. เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการจัดซื้อที่ดินเพื่อนำมาจัดให้เกษตรกรตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ.๒๕๑๘ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นชอบตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

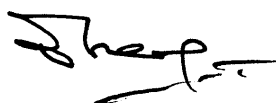
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ขออนุมัติในหลักการตามมติของคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจน และไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองตามข้อ ๑.๒.๑ - ๑.๒.๓

๕.๒ ขออนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการตามข้อ ๕.๑ จำนวน ๑,๖๔๑,๑๖๕,๓๐๐ บาท โดยขอความตกลงรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรกรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. ๐ ๒๕๖๗ ๐๘๕๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๗ ๔๗๘๗

บัญชีเอกสารแนบ

๑. สำเนาคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๒๒/๒๕๕๓ สั่ง ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓
๒. รายงานประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ที่ ๑/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔
๔. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ที่ ๒/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔
๕. สำเนาคำสั่งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ที่ ๓/๒๕๕๔ สั่ง ณ วันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔
๖. รายงานการประชุมคณะกรรมการด้านการจัดการที่ดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ,
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรผู้ยากจนและไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔
๘. สำเนาหนังสือ บสท. ที่ ฝจท (จท) ๕๕๖/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔
๙. สำเนาหนังสือ ส.ป.ก. ที่ กษ ๑๒๐๕/๒๕๑๔ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔