

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖/๗๒๕๐



สท ๒/๑๖

๒๕ เม.ย. ๕๔

15.4๐๔

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส1356

รับที่ : ๘3986/54

วันที่ : 25 เม.ย. 54 เวลา : 14:51

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒

เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง แหล่งเงินสนับสนุนแผนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว๙ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๘๑๔๙ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๒๓๓ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.๐๔๐๕/ทปช.นรม.(๓)/๑๑๕
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๗๘๐๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓
๖. ตารางสรุปสถานะวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๙๐๔ ลงวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง แหล่งเงินสนับสนุนแผนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ในการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาของสำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชนมาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการ
ปฏิรูปประเทศไทยโดยมียุทธศาสตร์รวม ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการสร้างระบบเศรษฐกิจที่เท่าเทียมและเป็นธรรม ด้านการ
ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและขยายระบบสวัสดิการสังคม ด้านการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม การเมือง
และความไม่เท่าเทียมในสังคม และด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน รวมทั้ง
รับทราบกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการและกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินงานจำนวน ๙,๑๙๐.๓๐ ล้านบาท
โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามรายละเอียดของแผนปฏิบัติการต่อไป โดยสามารถ
ปรับปรุงรายละเอียดของแผนปฏิบัติการดังกล่าวได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น แต่ต้องไม่เปลี่ยนหลักการ
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน (สสค.) ได้รับมอบหมายให้
เป็นหน่วยงานกลางในการบริหารจัดการและประสานการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างอนาคตของ
ชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ซึ่งสอดคล้องกับภารกิจหลักของ สสค. โดยมีกรอบวงเงินงบประมาณที่
คณะรัฐมนตรีรับทราบในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวจำนวน ๑,๖๓๖.๕๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย
งบประมาณแผ่นดินและจากภาคเอกชนร่วมสมทบ

/๒.๒ อย่างไรก็ดี...

๒.๒ อย่างไรก็ตาม สสค. ได้วิเคราะห์กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการในยุทธศาสตร์ดังกล่าวแล้วพบว่า หากมีการเพิ่มเติมการดำเนินงานด้านการพัฒนาและการดำเนินงานเชิงรุกในลักษณะต่อยอดและเสริมหนุนควบคู่กันไป จำเป็นต้องใช้งบประมาณรวมจำนวน ๒,๓๔๖.๕๐ ล้านบาท จึงยังขาดงบประมาณอยู่อีกจำนวน ๗๑๐ ล้านบาท ในอันที่จะทำให้การดำเนินงานด้านการเสริมสร้างการเรียนรู้และแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำสามารถดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งสามารถวางกลไกพื้นฐานเพื่อความยั่งยืนควบคู่กันไปด้วย โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่ยังขาดอยู่จากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) ซึ่งกระทรวงการคลังดูแลอยู่ ทั้งนี้ หากนำเงินกู้ SAL มาใช้สนับสนุนยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะต้องดำเนินการขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากภารกิจการดำเนินโครงการด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน เป็นแผนงานยุทธศาสตร์หนึ่งของแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทย โดยมีกรอบเวลาการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ประกอบกับเป็นนโยบายเร่งด่วนที่สำคัญของรัฐบาลที่มีเป้าหมายเพื่อแก้ไขปัญหาอันเป็นสาเหตุของความขัดแย้งและความเหลื่อมล้ำทางสังคมไทย โดยขณะนี้ สสค. ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ ประกอบกับกรอบงบประมาณสำหรับดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังไม่เพียงพอในอันที่จะก่อให้เกิดการพัฒนาและการดำเนินงานเชิงรุกที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งการดำเนินยุทธศาสตร์ดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเพื่อเตรียมการกิจกรรมระยะต้น และวางระบบพื้นฐานเพื่อการพัฒนาในระยะยาว

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และคุณภาพเยาวชน จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยในระยะเริ่มต้นของการดำเนินงาน สสค. ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ (สสส.) จำนวน ๑๒๐ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้รับเงินสนับสนุนในรูปเงินให้ยืมจากเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) จำนวน ๔๒๕ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ โดยเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานตามภารกิจปกติที่ต่อเนื่อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ก็จะทำให้ สสค. มีฐานะเป็นกองทุนและมีรายได้เพื่อนำมาใช้ดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงาน

๔.๒ แผนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน มีกรอบเงินงบประมาณซึ่งคณะรัฐมนตรีรับทราบแล้วจำนวน ๑,๖๓๖.๕๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม สสค. ได้วิเคราะห์กิจกรรมตามแผนปฏิบัติการในยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายแล้วพบว่า หากต้องการให้การดำเนินงานด้านการเสริมสร้างการเรียนรู้และแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำให้สามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และก่อให้เกิดการดำเนินงานด้านการพัฒนาและการดำเนินงานเชิงรุก รวมทั้งสามารถวางกลไกพื้นฐานเพื่อความยั่งยืนควบคู่กันไป จำเป็นต้องใช้งบประมาณดำเนินงานรวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๓๔๖.๕๐ ล้านบาท ดังนั้น จึงยังขาดงบประมาณอยู่อีกจำนวน ๗๑๐ ล้านบาท (๒,๓๔๖.๕๐ - ๑,๖๓๖.๕๐) โดยเป็นงบประมาณที่จำเป็นต้องใช้เพื่อเตรียมการกิจกรรมระยะต้น และวางระบบพื้นฐานเพื่อการพัฒนาในระยะยาว ประกอบกับแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยเป็นเรื่องที่เร่งด่วนของรัฐบาลในการลดความขัดแย้งและความเหลื่อมล้ำทางสังคมไทย แต่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ จากข้อเท็จจริงและเหตุผลดังกล่าว สสค. โดยที่ปรึกษาคณะกรรมการ

/สร้างอนาคต...

สร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็ก และเยาวชน จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณที่ยังขาดอยู่ดังกล่าว จากเงินกู้ SAL ตามที่คณะกรรมการส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้เห็นชอบ ในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปผ่านกองทุน สนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) เช่นเดียวกับที่เคยได้รับงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานตามภารกิจ ปกติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนปฏิรูปประเทศไทยดังกล่าวสามารถดำเนินการได้ อย่างทัน่วงทีและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากที่สุด รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔.๓ ทั้งนี้ จากงบประมาณที่ สสค. ขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจำนวน ๗๑๐ ล้านบาท สำหรับการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ที่ได้รับมอบหมายนั้น จะประกอบด้วย ๓ แผนงาน ได้แก่ แผนงาน สนับสนุนการขับเคลื่อนครุสอนดี แผนงานสนับสนุนเครือข่ายและกิจกรรมสร้างสรรค์เด็กและเยาวชนนอกระบบ และอาชีพสำหรับประชาชน และแผนงานสื่อสารรณรงค์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย โดย กระทรวงการคลังได้พิจารณารายละเอียดแผนงานดังกล่าวพร้อมทั้งประสานงานกับ สสค. เพื่อวิเคราะห์ รายละเอียดทั้ง ๓ แผนงานดังกล่าวแล้ว พบว่า การดำเนินงานทั้ง ๓ แผนงานไม่มีความซ้ำซ้อนกับแผนงานหรือ โครงการที่ได้รับเงินสนับสนุนในรูปเงินให้ยืมจากเงินกู้ SAL วงเงิน ๔๒๕ ล้านบาทเพื่อดำเนินงานตามภารกิจปกติ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ อย่างไรก็ดี สสค. ได้พิจารณาดำเนินการเฉพาะพื้นที่และกลุ่มเป้าหมายที่มีศักยภาพ ในการดำเนินงานตามแผนงานก่อน เพื่อให้การดำเนินงานทั้ง ๓ แผนงานเกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุดและเพียงพอ กับงบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนจำนวน ๗๑๐ ล้านบาท เนื่องจากหากดำเนินโครงการทุกพื้นที่และกลุ่มเป้าหมาย จำเป็นต้องใช้งบประมาณมากกว่าที่ขอรับการสนับสนุน

๔.๔ กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานซึ่งทำหน้าที่จัดสรรเงินกู้ SAL พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า กระทรวงการคลังมีแหล่งเงินสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานของ สสค. ตามแผนปฏิบัติการในยุทธศาสตร์ดังกล่าว จากเงินกู้ SAL คงเหลือของโครงการแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ ในกรอบวงเงินจำนวน ๓,๙๙๑.๐๓๗ ล้านบาท ซึ่งมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เป็นผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ ดำเนินการจัดสรรเงินกู้ SAL และเบิกจ่ายเงินกู้ให้แก่สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อดำเนินโครงการตามแผนงานไปแล้ว ทั้งสิ้น ๑,๘๗๙.๗๑๐ ล้านบาท คงเหลือกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติจำนวน ๒,๑๑๑.๓๒๗ ล้านบาท อย่างไรก็ดี เมื่อสิ้นสุดการดำเนินโครงการตามแผนงานแล้วหน่วยงานได้คืนเงินคงเหลือจากการดำเนินงานรวมจำนวน ๔๕๒.๘๙๑ ล้านบาท ดังนั้น จึงมีวงเงินคงเหลือรวมทั้งสิ้น ๒,๕๖๔.๒๑๘ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๔.๕ เนื่องจาก สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ โดยใน การดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอกรอบวงเงินสำหรับการดำเนินงานจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗ และต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ อนุมัติให้ สสค. ยืมเงินกู้ SAL ส่วนที่เหลือของการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ ดังกล่าว จำนวน ๔๒๕ ล้านบาท ไปใช้เพื่อสนับสนุนภารกิจการดำเนินงานของ สสค. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้น จึงยังมีวงเงินคงเหลืออยู่อีกจำนวน ๙๓๙.๒๑๘ ล้านบาท (๒,๕๖๔.๒๑๘ - ๑,๒๐๐ - ๔๒๕) ซึ่งเป็น วงเงินคงเหลือที่คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาอนุมัติให้นำมาใช้สนับสนุนภารกิจการดำเนินงานตามแผน ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ของ สสค. จำนวน ๗๑๐ ล้านบาทได้

๔.๖ ทั้งนี้ เงินกู้ SAL ส่วนที่เหลือของการดำเนินโครงการตามแผนปฏิรูประบบบริหาร ภาครัฐนั้น หากรัฐบาลมีนโยบายที่จะนำไปใช้จ่ายเพื่อวัตถุประสงค์อื่นนอกเหนือจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ในแผนงานด้านต่างๆ แต่เดิมนั้น จะต้องนำเสนอเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

๕.๑ นำเงินกู้ SAL ภายใต้กรอบวงเงินคงเหลือตามแผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐ จำนวน ๗๑๐ ล้านบาทมาใช้เพื่อสนับสนุนการกิจตามแผนปฏิบัติการปฏิรูปประเทศไทยในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างอนาคตของชาติด้วยการพัฒนาคน เด็กและเยาวชน ในลักษณะเป็นเงินให้ยืมแก่ สสค. ทั้งนี้ เมื่อพระราชบัญญัติกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมคุณภาพการเรียนรู้ พ.ศ. มีผลบังคับใช้ตามกฎหมายและมีรายได้เกิดขึ้น ก็ให้ สสค. นำรายได้มาชดเชยคืนให้แก่กระทรวงการคลังในโอกาสแรกต่อไป

๕.๒ ให้กระทรวงการคลังจัดสรรเงินผ่าน สสค. โดยการใช้จ่ายให้เป็นไปตามข้อบังคับระเบียบและหลักเกณฑ์ของ สสค.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการชำระหนี้

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๙๐ ต่อ ๕๖๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๗๓๕

Email: worawut@pdmo.go.th