

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/๗๖๕๒



สค. 2/110
2 พ.ค. ๖๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4473 สค.
วันที่ 2 พ.ค. 2554

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม (กรณีผู้ประกอบการที่มีกรรมธรรม์
ประกันภัยยังไม่ได้รับสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓ พ.ค. 2554
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๓๒ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย หลักเกณฑ์ มาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการ SMEs ย่านราชประสงค์ฯ
กรณีผู้ประกอบการที่มีกรรมธรรม์ประกันภัยที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจาก
การชุมนุม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่า
ด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม ในส่วนของมาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs
ย่านราชประสงค์ และพื้นที่ใกล้เคียงที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง โดยธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) (โครงการราชประสงค์ฯ) ในกรณีการให้ความช่วยเหลือ
แก่ผู้ประกอบการที่มีกรรมธรรม์ประกันภัยซึ่งได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับสินไหมทดแทนจากบริษัท
ประกันภัย โดยให้กระทรวงการคลังพิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ เงื่อนไขและวงเงินสินเชื่อร่วมกับ
กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องก่อนจะเสนอให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณา (อ้างถึง)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ และเพื่อบรรเทาปัญหา
ความเดือดร้อนของผู้ประกอบการซึ่งอยู่ระหว่างฟ้องร้องดำเนินคดีบริษัทประกันภัย ด้วยการปรับปรุงหลักเกณฑ์
เงื่อนไขในการขอสินเชื่อจากโครงการราชประสงค์ฯ ให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งอยู่ระหว่างฟ้องร้องดำเนินคดีบริษัทประกันภัย เป็นไปอย่างรวดเร็ว

๔.สาระสำคัญของโครงการ

๔.๑. ผลการประชุม

เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กระทรวงการคลังได้จัดการประชุมเพื่อหารือในรายละเอียดร่วมกันกับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (กระทรวงอุตสาหกรรม) และ ธพว. เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ โดยสรุปผลการประชุมหารือได้ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ การแก้ไขหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขโครงการ สรุปความเห็นได้ดังนี้

(๑) กู้จะต้องมีคุณสมบัติดังนี้ (๑) ถูกไฟไหม้ (๒) มีกรรมธรรม์ที่ยังไม่หมดอายุ และ (๓) ยังไม่สามารถตกลงกับบริษัทประกันภัยได้ แต่ยังคงมีความประสงค์ที่จะเรียกร้องสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย ซึ่งหากผู้ประกอบการได้รับสินไหมทดแทนแล้ว ก็จะไม่เข้าหลักเกณฑ์

(๒) เพิ่มเงื่อนไขวัตถุประสงค์ว่าเพื่อเป็นการ Refinance เฉพาะสินเชื่อสำหรับการก่อสร้างเพื่อซ่อมแซมอาคารที่ถูกเพลิงไหม้ ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวอาจพิจารณากำหนดเป็น PSA เช่นเดิม เนื่องจากหลักประกันอาจอยู่กับสถาบันการเงินอื่น

(๓) เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมและความประสงค์ที่จะเรียกร้องสินไหมจากบริษัทประกันภัย มีความเห็นว่าควรให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) เป็นผู้รับรองว่าผู้ประกอบการยังมีความประสงค์ที่จะเรียกร้องสินไหมจากบริษัทประกัน เนื่องจากทำหน้าที่เป็นผู้กำกับดูแลบริษัทประกันภัยอยู่แล้ว

๔.๑.๒ การแก้ไขวงเงินสินเชื่อต่อรายให้สูงกว่า ๕ ล้านบาท สรุปความเห็นได้ดังนี้

การแก้ไขวงเงินอาจกำหนดวงเงินสูงสุด โดยอาจพิจารณาจากข้อเสนอของบริษัทที่มีความเสียหายปานกลางของกลุ่ม อาทิ บริษัท เอส เอฟ ซีเนม่า ซิตี จำกัด ซึ่งมีสินไหมอยู่ที่ ๑๑๖ ล้านบาท เป็นจุดเริ่มต้น อย่างไรก็ตาม การพิจารณาวงเงินนั้น ผู้ได้รับความช่วยเหลือจะต้องเข้าข่ายนิยาม SMEs ของ ธพว. ด้วย เช่น มีขนาดสินทรัพย์ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท และโดยที่โครงการดังกล่าวมีจุดประสงค์จะช่วยผู้ประกอบการในระดับรากหญ้า ดังนั้น ควรจะตรวจสอบ SMEs บางราย อาทิเช่น บริษัท เอส เอฟ ซีเนม่า ซิตี จำกัด ว่าอยู่ในเงื่อนไขหรือไม่

๔.๑.๓ การแก้ไขหลักเกณฑ์ดังกล่าว ให้ดำเนินโครงการโดยใช้วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาทเดิมของโครงการราชประสงค์ฯ ในส่วนของสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย

๔.๒ หลักเกณฑ์โครงการราชประสงค์ฯ

กระทรวงการคลังได้นำความเห็นจากการประชุมดังกล่าว จัดทำหลักเกณฑ์โครงการราชประสงค์ฯ เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่มีกรรมธรรม์ประกันภัยซึ่งได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย โดยใช้วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาทเดิมของโครงการราชประสงค์ฯ ในส่วนของสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัยสรุปได้ดังนี้

รายการ	หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
ระยะเวลาโครงการ	สิ้นสุดวันรับค่าขอสินเชื่อ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ หรือจนกว่าจะเต็มวงเงินสินเชื่อของโครงการ	สิ้นสุดวันรับค่าขอสินเชื่อภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ หรือจนกว่าจะเต็มวงเงินสินเชื่อของโครงการ
คุณสมบัติผู้กู้	๑. เป็นผู้ประกอบการที่มีกรรมสิทธิ์ประกันภัย แต่ยังไม่ได้รับสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย ทั้งนี้ ต้องมีการดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีบริษัทประกันภัยต่อศาลแล้ว	๑. เป็นผู้ประกอบการที่มีกรรมสิทธิ์ประกันภัย แต่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย ทั้งนี้ จะต้องมีการฟ้องร้องการไม่ได้รับสินไหมทดแทนจาก สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.)
วัตถุประสงค์การกู้	๑. เพื่อใช้ปรับปรุง ซ่อมแซม ก่อสร้างอาคาร สิ่งปลูกสร้างสถานประกอบการที่ได้รับความเสียหายจากเหตุเพลิงไหม้ หรือความเสียหายที่เกี่ยวข้องเนื่องจากเหตุเพลิงไหม้	๑. เพื่อใช้ปรับปรุง ซ่อมแซม ก่อสร้างอาคาร สิ่งปลูกสร้าง หรือสถานประกอบการที่ได้รับ ความเสียหายจากเหตุเพลิงไหม้ หรือความเสียหายที่เกี่ยวข้องเนื่องจากเหตุเพลิงไหม้ ๒. ชำระหนี้ให้สถาบันการเงินที่ได้กู้เพื่อวัตถุประสงค์ตามข้อ ๑
หลักประกัน	ไม่ต้องมีหลักประกัน (Clean Loan)	กรณี วงเงินขอกู้ไม่เกิน ๕ ล้านบาท ไม่ต้องมีหลักประกัน (Clean Loan) กรณี วงเงินขอกู้เกิน ๕ ล้านบาท วงเงินกู้ที่เกินจาก ๕ ล้านบาทแรก ต้องมีหลักประกัน โดยเลือกใช้หลักประกันแนวทางใดแนวทางหนึ่ง หรือหลายแนวทางร่วมกัน ดังนี้ ๑. ที่ดิน ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง สิ่งปลูกสร้าง อาคารชุด ห้องชุด เครื่องจักร อุปกรณ์ การรับโอนสิทธิการเช่าในอสังหาริมทรัพย์ของที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ให้คิดเป็นหลักประกันได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐๐ ของมูลค่าราคาที่ได้รับหลักประกันของธนาคาร ๒. บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคล ค้ำประกัน ๓. การค้ำประกันไขว้ (Cross Guarantee) ระหว่างผู้กู้ โดยผู้กู้ และผู้ค้ำประกันต้องยื่นขอสินเชื่อพร้อมกัน และผ่านการอนุมัติของธนาคารทั้งคู่ ๔. บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) ทั้งนี้ กรณีที่ บสย. รับผิดชอบจ่ายค่าประกันชดเชยบางส่วนต้องมีหลักประกันตามข้อ ๑ - ๓ ประกันในส่วนที่ บสย.ไม่รับผิดชอบ

รายการ	หลักเกณฑ์เดิม	หลักเกณฑ์ใหม่
การชดเชยค่าธรรมเนียมค้า ประกันสินเชื่อของ บสย.	ไม่มี	เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้าประกันจากผู้ ปีที่ ๑ อัตรา ๑.๐๐% ต่อปี ของวงเงินค้า ประกัน ปีที่ ๒ - ๖ อัตรา ๑.๗๕% ต่อปี ของวงเงินค้า ประกัน รัฐชดเชยค่าธรรมเนียมค้าประกันในอัตราร้อยละ ๐.๗๕ เป็นเวลา ๑ ปี

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบหลักเกณฑ์มาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ
SMEs ย่านราชประสงค์ และพื้นที่ใกล้เคียงที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง กรณี
ผู้ประกอบการที่มีกรรมสิทธิ์ประกันภัยที่ยังไม่ได้รับสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย ตามข้อ ๔.๒

๕.๒ ให้ความเห็นชอบชดเชยค่าธรรมเนียมค้าประกันสินเชื่อของ บสย. ในอัตราร้อยละ ๐.๗๕
ต่อปี เป็นเวลา ๑ ปี คิดเป็นจำนวนไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ บสย. เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง โดยให้ บสย.
ประสานกับสำนักงานงบประมาณในการเบิกจ่ายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

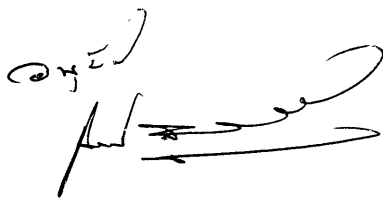
ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร ๐-๒๒๗๓-๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๐๗
โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๓๓๗๔



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

(๗ ๙๖.๓ ๕๕)

รับ.....
๒./๕./๕๔

๒๕/๕๔

สศค.
50
สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

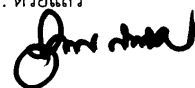
มูบับวิชาการ บริหารกันสมัย
ผลิตภัณฑ์เศรษฐกิจไทย ก้าวไกลอย่างยั่งยืน

ที่ ๕๐๕๐๖/๑๓๑๖/๗
๒๖ พ.ค. ๕๕

เรียน รอง นรม. (นายไตรรงค์ฯ)

กค. ขอให้นำเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม (กรณีผู้ประกอบการ
ที่มีกรรมสิทธิ์ประกันภัยยังไม่ได้รับสินไหมทดแทนจากบริษัท
ประกันภัย) เสนอ ครม. พิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้
เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ กค. เสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ อก.
สงป. สสน. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบ
การพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี