

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ ๓๕๑๑



สพด.รับที่ 613
วันที่ 01 เม.ย. 2554
เวลา 14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส1015-๐๖๗๗
รับที่ : ๕3088/54 ป๒/๕๓
วันที่ : 01 เม.ย. 54 เวลา : 13.43

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัมพวงค์ เขตพระนคร กทม. ๑๐๒๓๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม เพื่อก่อสร้างศูนย์ราชการเทศบาลตำบลเนินพระ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากจังหวัดระยองว่า สำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง มีความประสงค์จะขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม เพื่อก่อสร้างเป็นศูนย์ราชการอาคารสำนักงานของเทศบาลตำบลเนินพระ แต่เนื่องจากการขอใช้พื้นที่ดังกล่าว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ ให้กรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ปัจจุบันสังกัด กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ระวังการพิจารณาอนุญาตให้หน่วยราชการใดๆ เข้าไปใช้พื้นที่ ป่าหนองสนมอีกต่อไป เทศบาลตำบลเนินพระจึงขอให้จังหวัดระยองรายงานกระทรวงมหาดไทยเพื่อนำเรียน คณะรัฐมนตรีพิจารณาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยตรวจสอบเรื่องดังกล่าวแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงสรุปได้ดังนี้

๑. สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยองได้มอบให้เจ้าหน้าที่ออกไปทำการ ตรวจสอบสภาพป่าในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เทศบาลตำบลเนินพระขออนุญาตใช้พื้นที่ดังกล่าวแล้ว สรุปได้ดังนี้

(๑) พื้นที่ที่ขออนุญาตตั้งอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม หมู่ที่ ๔ ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง อยู่ในเขตป่าอนุรักษ์โซน C

(๒) สภาพเป็นพื้นที่ราบ สูงจากระดับน้ำทะเลปานกลางประมาณ 5 เมตร ลักษณะดิน เป็นดินร่วนปนทราย อยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๕

(๓) พื้นที่ส่วนหนึ่งทางด้านตะวันตกเฉียงใต้ของพื้นที่ที่ขออนุญาต สำนักงานเทศบาลตำบล เนินพระได้ใช้พื้นที่สร้างอาคารสำนักงานและอื่นๆ อยู่แล้ว และพื้นที่ที่เหลือบางส่วนเป็นป่าเสื่อมโทรม แต่ส่วนใหญ่ มีสภาพเป็นป่าธรรมชาติ

(๔) พื้นที่ที่ขออนุญาตไม่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ หรือวนอุทยาน หรือเขตรักษาพันธุ์ สัตว์ป่า และไม่เป็นพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าโครงการระยะเวลา ๕ ปี หรือพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าของรัฐ และไม่เป็น พื้นที่ที่ใช้ค้นคว้าวิจัยทางวิชาการของกรมป่าไม้

(๕) เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบสภาพป่ามีความเห็นว่า เนื่องจากพื้นที่ที่ขออนุญาตมีการใช้ประโยชน์ เป็นอาคารสำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระและอื่นๆ อยู่แล้ว ประมาณ ๑ ไร่เศษ ส่วนที่เหลือโดยรอบปัจจุบัน มีพรรณไม้ตามธรรมชาติขึ้นหนาแน่น และเป็นป่าสงวนแห่งชาติที่อยู่ในพื้นที่ชุมชน มีส่วนราชการได้รับอนุญาต ให้ใช้พื้นที่แล้วหลายหน่วยงาน แต่ปัจจุบันหากสำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระขอใช้พื้นที่จะขัดกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ ที่ให้ระวังการพิจารณาอนุญาตให้หน่วยงานราชการใดๆ เข้าใช้พื้นที่ป่าหนองสนม อีกต่อไป จึงเห็นควรปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งหากสำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระมีความประสงค์ จะขอใช้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวก่อน และให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. อำเภอ...

๒. อำเภอเมืองระยองมีความเห็นว่า ควรอนุญาตให้เทศบาลตำบลเนินพระใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม หมู่ที่ ๔ ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง เป็นที่ตั้งของศูนย์ราชการเทศบาลตำบลเนินพระ โดยมีเหตุผลประกอบ คือ ในพื้นที่เทศบาลตำบลเนินพระ หมู่ที่ ๒ หมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๔ ในปัจจุบันบริเวณริมถนนสุขุมวิท และใกล้เคียงได้ใช้เป็นที่ตั้งสำนักงานสำหรับให้บริการประชาชนของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจต่างๆ ทั้งในระดับภาค จังหวัด อำเภอ และตำบลอยู่แล้ว เช่น โรงพยาบาลระยองสาขาเนินพระ สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเมืองระยอง สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดระยอง ศูนย์การศึกษานอกระบบและศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอเมืองระยอง สนามกีฬาากลางจังหวัดระยอง สำนักงานการท่องเที่ยวและการกีฬาแห่งประเทศไทย องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง สำนักงานประกันสังคมจังหวัดระยอง สำนักงานคดีปกครองระยอง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ฯลฯ และพื้นที่บริเวณที่เทศบาลตำบลเนินพระขออนุญาตใช้ดังกล่าว ปัจจุบันใช้เป็นที่ตั้งสำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระสำหรับให้บริการประชาชนอยู่แล้ว ซึ่งถือเป็นสถานที่ที่สะดวกในการสัญจรไปมา และติดต่อราชการของประชาชน

๓. จังหวัดระยองมีความเห็นว่า ปัจจุบันสำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระมีสภาพแออัดคับแคบ ไม่สะดวกแก่ประชาชนที่มาติดต่อราชการและขอรับบริการสาธารณะ ประกอบกับพื้นที่ที่ขออนุญาตใช้ประโยชน์ดังกล่าวตั้งอยู่ใกล้ถนนสุขุมวิท โดยพื้นที่ใกล้เคียงกันเป็นสถานที่ตั้งสำนักงานสำหรับให้บริการประชาชนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ทั้งในระดับภาค จังหวัด อำเภอ และตำบล จำนวน ๒๔ หน่วยงาน ดังนั้น เมื่อพิจารณาประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการติดต่อราชการและรับบริการสาธารณะที่สะดวกรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเป็นสำคัญแล้ว จึงเห็นควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ และอนุญาตให้เทศบาลตำบลเนินพระใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม เพื่อก่อสร้างศูนย์ราชการเทศบาลตำบลเนินพระต่อไป ประกอบกับหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีพื้นที่ใกล้เคียง เช่น ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัดระยอง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดระยอง สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดระยอง สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดระยอง สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัดระยอง สำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัดระยอง ศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชน เขต ๑ จังหวัดระยอง สำนักงานคดีปกครองระยอง ศาลอุทธรณ์ภาค ๒ สำนักงานอัยการจังหวัดระยอง องค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ศาลจังหวัดระยอง และสำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์จังหวัดระยอง ได้มีความเห็นชอบด้วยต่อการที่เทศบาลตำบลเนินพระจะขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม หมู่ที่ ๔ ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง เป็นที่ตั้งของศูนย์ราชการเทศบาลตำบลเนินพระ โดยมีเหตุผลคล้ายคลึงกันคือ ปัจจุบันใช้เป็นที่ตั้งสำนักงานเทศบาลตำบลเนินพระสำหรับให้บริการประชาชนอยู่แล้ว เป็นสถานที่ที่สะดวกในการสัญจรไปมา และติดต่อราชการของประชาชน อีกทั้งที่ทำการสำนักงานปัจจุบันมีสภาพแออัดคับแคบไม่สะดวกต่อการให้บริการแก่ประชาชน

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีนี้เป็นการขอใช้พื้นที่ของส่วนราชการหรือองค์การของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เป็นสถานที่ปฏิบัติงานหรือเพื่อประโยชน์อื่นของรัฐ จำนวนไม่เกิน ๒๐ ไร่ โดยพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตป่าอนุรักษ์โซน C และพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ ๕ ไม่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ หรือวนอุทยาน หรือเขตรักษาพันธุ์ สัตว์ป่า และไม่เป็นพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าโครงการ ระยะเวลา ๕ ปี หรือพื้นที่ปลูกสร้างสวนป่าของรัฐ และไม่เป็นพื้นที่ที่ใช้ค้นคว้าวิจัยทางวิชาการของกรมป่าไม้ ซึ่งระเบียบกรมป่าไม้วาดด้วยการกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่

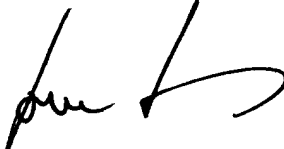
/เป็น...

เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่นของส่วนราชการ หรือองค์การของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๕ กำหนดให้ยื่นคำขอต่อจังหวัดท้องที่ที่ป่านั้น ตั้งอยู่หรือหน่วยงานที่กรมป่าไม้กำหนด และข้อ ๖ กำหนดว่าเมื่อจังหวัดหรือหน่วยงานที่กรมป่าไม้กำหนดได้รับคำขอใช้พื้นที่ตามข้อ ๕ แล้ว ให้เสนอคำขอพร้อมความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดภายใน ๗ วัน นับจากวันที่ได้รับคำขอใช้พื้นที่ และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งพนักงานเจ้าหน้าที่ตั้งแต่ระดับ ๕ ขึ้นไป ออกไปทำการตรวจสอบสภาพป่า ภายใน ๑๕ วัน นับจากวันที่จังหวัดได้รับคำขอใช้พื้นที่ โดยพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายต้องรายงานผลการตรวจสอบสภาพป่าพร้อมทั้งให้ความเห็นประกอบการตรวจสอบสภาพป่านั้นต่อจังหวัด ตามแบบ ป.ส. ๑๘ ภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ตรวจสอบสภาพป่าเสร็จ และเมื่อได้รับรายงาน แบบ ป.ส. ๑๘ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องดำเนินการตรวจสอบพิจารณาและให้ความเห็นเสนอโดยตรงไปยังกรมป่าไม้ ภายใน ๑๕ วัน แต่เนื่องจากพื้นที่ที่เทศบาลตำบลเนินพระขออนุญาตใช้ในครั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ ให้กรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ปัจจุบันสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ระวังการพิจารณาอนุญาตให้หน่วยราชการใดๆ เข้าไปใช้พื้นที่ป่าหนองสนม อีกต่อไป ดังนั้น การที่เทศบาลตำบลเนินพระจะขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม หมู่ที่ ๔ ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง เพื่อก่อสร้างศูนย์ราชการ เทศบาลตำบลเนินพระ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ ดังกล่าว

๒. เมื่อพิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นประกอบการขออนุญาตแล้วเห็นว่า การอนุญาตให้เทศบาลตำบลเนินพระใช้พื้นที่ดังกล่าวก่อสร้างศูนย์ราชการของเทศบาลจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และพื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าหนองสนม จังหวัดระยอง ซึ่งเทศบาลตำบลเนินพระขออนุญาตใช้เพื่อก่อสร้างศูนย์ราชการเทศบาลตำบลเนินพระ จำนวน ๑๐ ไร่ (เทศบาลตำบลเนินพระขอปรับลดจากเดิมจำนวน ๒๐ ไร่) เป็นการขอใช้เฉพาะพื้นที่ที่จำเป็นเพื่อให้บริการประชาชนและชุมชนตามภารกิจของเทศบาลเท่านั้น ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ ซึ่งอนุมัติให้กระทรวงยุติธรรมใช้พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติเพื่อก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลอุทธรณ์ภาค ๑ บ้านพัก และสิ่งก่อสร้างประกอบอื่นๆ โดยมีเงื่อนไขให้ใช้พื้นที่ตามความจำเป็นและให้น้อยที่สุด จึงเห็นด้วยกับการเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๓๙ กับกรณีนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย