



สวค. 5/160
วันที่ 26 พ.ย. 2554
เวลา 14.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส1246 สวค.
รับที่ : 83763/54 ส.วค.
วันที่ : 20 เม.ย. 54 เวลา : 13:42

น.ก. ส.วค. ส.น.พ.

ที่ กต ๐๒๐๕.๓/๕๐๕๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว.๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๒๒ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๘/๑๘๐๙๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๓

๒. สำเนาบันทีกสำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

ที่ ๐๒๐๕.๓/๓๕๖๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓

๓. สำเนาสัญญาจ้างบริษัทผู้รับเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์
ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๔. สำเนาระเบียบกณฑ์ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.
๒๕๔๙

๕. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๖๔๒ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

๖. สำเนาหนังสือบริษัท Obayashi Corporation ที่ OBC/RTE/AWP/๐๑๔ (A) ลงวันที่
๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินงบประมาณสำหรับโครงการ
ก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี
และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการกักหน้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม/ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ งบลงทุน ค่าก่อสร้างที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ จำนวน ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ จำนวน ๗๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ๑๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ ๑๐๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ อนุมัติเปลี่ยนแปลงวงเงินงบประมาณจากเดิม ๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๘๒๒,๗๑๑,๐๐๐ บาท ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ และตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑.๓ ภายหลังได้รับอนุมัติงบประมาณ กระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการสรรหาผู้รับเหมาก่อสร้าง และสำนักงานงบประมาณเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ในวงเงิน ๓๔,๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ หรือเท่ากับประมาณ ๘๐๑,๓๕๐,๐๐๐ บาท (แปดร้อยหนึ่งล้านสามแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สิงคโปร์ เท่ากับ ๒๓.๕๐ บาท ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้อนุมัติให้สถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ จัดจ้างบริษัท Obayashi Corporation Singapore Office เป็นผู้รับเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ในวงเงิน ๓๔,๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ ซึ่งเมื่อการก่อสร้างแล้วเสร็จจะมีสำนักงานต่าง ๆ มารวมอยู่ด้วยอีก ๖ สำนักงานคือ สำนักงานผู้ช่วยทูตฝ่ายทหาร ๓ เหล่าทัพ สำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ สำนักงานที่ปรึกษาแรงงาน และสำนักงานการท่องเที่ยว และได้อนุมัติการขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณจาก ๓ ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓) เป็น ๕ ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๕ เมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ สถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ได้ลงนามในสัญญาจ้างบริษัท Obayashi Corporation Singapore Office เป็นผู้รับเหมาก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ในวงเงิน ๓๔,๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ ซึ่งเป็นอัตราที่ไม่รวมภาษีสินค้าและบริการ (Goods and Services Tax-GST) ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๖ โครงการก่อสร้างได้เริ่มต้นขึ้นตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓ และมีกำหนดเสร็จสมบูรณ์ในช่วงต้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินการโอนงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ตามที่ได้รับจัดสรรให้กับสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ จำนวนทั้งสิ้น ๔๗๓,๐๖๒,๗๐๐ บาท แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากกระทรวงการต่างประเทศจำเป็นต้องขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับโครงการก่อสร้างฯ ใน ๒ กรณี คือ ๑. เพื่อชดเชยค่าภาษีสินค้าและบริการ ซึ่งทางการสิงคโปร์เรียกเก็บในอัตรา

/ร้อยละ ๗.....

ร้อยละ ๗ และ ๒. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับรายการงานก่อสร้างเพิ่มเติมที่จำเป็น ซึ่งทำให้โครงการก่อสร้างสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์จะมีวงเงินเพิ่มขึ้นเนื่องจากกรณีดังกล่าว ซึ่งตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ระบุว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี” ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ กระทรวงการต่างประเทศจึงต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ โดยขอให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๔

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการต่างประเทศจำเป็นต้องขอรับงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ เนื่องจากปัญหา ๒ กรณี ดังนี้

๓.๑ ภาษีสินค้าและบริการ

๓.๑.๑ สถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ได้ลงนามสัญญาจ้างบริษัท Obayashi Corporation Singapore Office ในวงเงิน ๓๔,๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ ซึ่งเป็นราคาที่ไม่รวมภาษีสินค้าและบริการของสิงคโปร์ในอัตราร้อยละ ๗ เนื่องจากสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์สามารถขอรับเงินภาษีดังกล่าวคืนได้ภายหลัง (tax refund) ซึ่งเป็นไปตามระเบียบท้องถิ่นของสิงคโปร์

๓.๑.๒ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศได้รับแจ้งจากกรมบัญชีกลางว่า ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้บรรดาเงินที่ส่วนราชการได้รับเป็นกรณีสิทธิ์ ไม่ว่าจะได้รับตามกฎหมาย หรือระเบียบข้อบังคับ หรือได้รับชำระตามอำนาจหน้าที่ หรือสัญญา หรือได้รับจากการให้ใช้ทรัพย์สิน หรือเก็บดอกผลจากทรัพย์สินของทางราชการ ส่วนราชการที่ได้รับเงินนั้นต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เว้นแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ซึ่งเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่กระทรวงการต่างประเทศได้รับคืนดังกล่าว ถือเป็นเงินที่ส่วนราชการได้รับไว้เป็นกรณีสิทธิ์ และไม่มีกฎหมายบัญญัติยกเว้นให้ไม่ต้องนำส่งคลัง ดังนั้น ในกรณีนี้จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการต่างประเทศนำเงินภาษีมูลค่าเพิ่มที่ได้รับคืนส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินต่อไป ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๑.๓ จากแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ ข้างต้น ทำให้กระทรวงการต่างประเทศไม่สามารถนำเงินภาษีที่ได้รับคืนมาดังกล่าวมาใช้สำหรับโครงการก่อสร้างฯ ได้อีก จึงส่งผลให้งบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งเงินดังกล่าวมีมูลค่าร้อยละ ๗ ของวงเงินค่าก่อสร้าง ๓๔,๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ หรือคิดเป็นเงิน ๒,๓๘๗,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ หรือเท่ากับ ๕๗,๒๘๘,๐๐๐ บาท (๑ ดอลลาร์สิงคโปร์ เท่ากับ ๒๔ บาท)

๓.๒ รายการค่าก่อสร้างเพิ่มเติม

๓.๒.๑ สถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ได้พิจารณาแบบแปลนอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ซึ่งประกอบด้วย ๔ ส่วน คือ ๑. อาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ๒. ทำเนียบเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ๓. อาคารที่ทำการฝ่ายกงสุล ๔. บ้านพักผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการสำนักงานส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และมีความเห็นว่า ในส่วนของอาคารที่ทำการฝ่ายกงสุลมีพื้นที่

/สำหรับ....

สำหรับพักรอและกรอกคำร้องภายในอาคารเพียงประมาณ ๘๐ ตารางเมตร ซึ่งไม่เพียงพอรองรับผู้มาติดต่อซึ่งปัจจุบันมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น จึงเสนอให้ขยายพื้นที่พักรอด้านนอกเพิ่มเติมอีกประมาณ ๑๐๐ ตารางเมตร ซึ่งมีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้อาคารมีความพร้อมสมบูรณ์ และเพื่อให้เป็นไปตามกฎระเบียบท้องถิ่นเกี่ยวกับการให้บริการประชาชน ตลอดจนข้อกำหนดด้านเทคนิคก่อสร้าง สถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์จึงได้ให้บริษัท Obayashi Corporation เสนอรายละเอียดเกี่ยวกับรายการงานเพิ่มเติมในส่วนของอาคารที่ทำการฝ่ายกงสุล รวมทั้งส่วนอื่น ๆ ที่จำเป็น ซึ่งมีจำนวน ๑๔ รายการ อาทิ การทำหลังคาคลุมพื้นที่พักรอด้านนอก การสร้างห้องพักฉุกเฉินสำหรับผู้ตกทุกข์ได้ยาก และการเพิ่มถังเก็บน้ำดับเพลิง เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๘๗,๕๑๗ ดอลลาร์สิงคโปร์ (รวมภาษีสินค้าและบริการร้อยละ ๗ แล้ว) หรือเท่ากับ ๑๔,๑๐๐,๔๐๘ บาท ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๓.๒.๒ กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า โดยที่การให้บริการด้านการกงสุลแก่ประชาชน โดยเฉพาะคนไทยในสิงคโปร์ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน เป็นภารกิจหลักประการหนึ่งของสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ อาคารที่ทำการจึงควรมีความพร้อมในทุก ๆ ด้านเพื่อรองรับภารกิจนี้ ซึ่งรายการงานเพิ่มเติมที่บริษัท Obayashi Corporation เสนอทั้งหมดเป็นรายการที่มีความจำเป็นทั้งในด้านความต้องการด้านพื้นที่ และให้เป็นไปตามกฎระเบียบท้องถิ่น

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้ตั้งค่าของงบประมาณเพิ่มเติมทั้ง ๒ รายการ (ข้อ ๓.๑ + ๓.๒) ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างรายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ไว้แล้ว

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ๗๑,๓๘๘,๔๐๘ บาท ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เสนอค่าขอตั้งงบประมาณไว้แล้ว

๕. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

อนุมัติการเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ จาก ๘๒๒,๗๑๑,๐๐๐ บาท เป็น ๘๗๒,๗๓๘,๔๐๘ บาท เพื่อชดเชยค่าภาษีสินค้าและบริการ ซึ่งสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ต้องนำส่งคืนคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และค่าก่อสร้างเพิ่มเติมตามข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ ซึ่งคิดเป็นเงินงบประมาณที่ต้องได้รับจัดสรรเพิ่มขึ้นจำนวนทั้งสิ้น ๒,๙๗๔,๕๑๗ ดอลลาร์สิงคโปร์ หรือเท่ากับ ๗๑,๓๘๘,๔๐๘ บาท (เจ็ดสิบเอ็ดล้านสามแสนแปดหมื่นแปดพันสี่ร้อยแปดบาทถ้วน) อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สิงคโปร์ เท่ากับ ๒๔ บาท

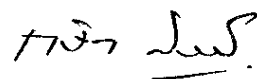
อนึ่ง ในกรณีที่อัตราแลกเปลี่ยน ณ วันที่ส่งเงินได้เพิ่มขึ้นจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สิงคโปร์เท่ากับ ๒๔ บาท) กระทรวงการต่างประเทศขอรับจัดสรรงบประมาณให้ได้เพียงพอที่จะสามารถชำระเงินค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ ทั้งโครงการได้ในอัตราเงินสกุลท้องถิ่นคือ ๓๗,๐๗๔,๕๑๗ ดอลลาร์สิงคโปร์

ทั้งนี้ สรุปสถานะงบประมาณโครงการได้ ดังนี้

ข้อ	รายการ	บาท	ดอลลาร์สิงคโปร์
๑.	วงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ	๘๒๒,๗๑๑,๐๐๐	
๒.	วงเงินที่ลงนามในสัญญาจ้าง	๘๐๑,๓๕๐,๐๐๐	๓๔,๑๐๐,๐๐๐
๓.	งบประมาณค่าก่อสร้างที่ได้รับจัดสรร ๓.๑ งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ๒๕๕๓ และ ๒๕๕๔ ๓.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ขอตั้งส่วนที่เหลือ)	๔๗๓,๐๖๒,๗๐๐ ๓๒๘,๒๘๗,๓๐๐	
๔.	เงินภาษีสินค้าและบริการที่ กรมบัญชีกลางกำหนดให้ส่งคืนเป็น รายได้แผ่นดิน (ร้อยละ ๗ ของวงเงิน ก่อสร้าง ตามข้อ ๒)	๕๗,๒๘๘,๐๐๐	๒,๓๘๗,๐๐๐
๕.	งานก่อสร้างเพิ่มเติม	๑๔,๑๐๐,๔๐๘	๕๘๗,๕๑๗
๖.	ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม	๗๑,๓๘๘,๔๐๘ (๔+๕)	๒,๙๗๔,๕๑๗
๗.	งบประมาณค่าก่อสร้างที่ขอตั้งใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕	๓๙๙,๖๗๕,๗๐๘ (๓.๒+๔+๕)	
๘.	ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงวงเงินก่อน ผูกพัน จากเดิม ๘๒๒,๗๑๑,๐๐๐ (ข้อ ๑)	๘๗๒,๗๓๘,๔๐๘ (๒+๔+๕)	๓๗,๐๗๔,๕๑๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชิต ชिरมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักจัดหาและบริหารทรัพย์สิน

ส่วนจัดหาและบริหารทรัพย์สินในต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๒๔๒๗๓ , ๒๔๒๐๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๗๘