

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/๕๔๐๒๗๒๙



สวค. 5/171
วันที่ 27 พ.ย. 54
เวลา 14.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส1431 สวค.
รับที่ : ๘4205/54 2 กอง
วันที่ : 27 เม.ย. 54 เวลา : 13:35

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม/ฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานสรุปการนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/ฝึกอบรมในประเทศไทย
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๓๔๓ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ที่ ศธ ๐๕๑๒.๑๓/๐๐๐๘๘ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาจดหมายอิเล็กทรอนิกส์จาก RCA Focal Person ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ
 ๕. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๕/๖๒๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๖. ร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม/ฝึกอบรมไปยังทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

ด้วย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องการพิจารณาขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม/ฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นหน่วยงานกลางในการประสานงาน (National Liaison Officer : NLO) กับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency : IAEA) ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศที่ให้ความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และด้านวิชาการในการใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์ในทางสันติกับประเทศไทย

๑.๒ การให้การสนับสนุนทางวิชาการกับประเทศสมาชิกของ IAEA จะดำเนินการร่วมกับรัฐบาลประเทศต่างๆ จัดการประชุม/ฝึกอบรมให้กับนักวิจัย/นักวิทยาศาสตร์ของประเทศสมาชิกแต่ละ

๒/ประเทศ...

ประเทศ ซึ่ง IAEA ได้ดำเนินการจัดการประชุม/ฝึกอบรมในประเทศไทย ในปี ๒๕๕๓ จำนวน ๗ ครั้ง และในปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ครั้ง (เมื่อวันที่ ๒๑ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยในการประชุมแต่ละครั้งได้มีผู้เชี่ยวชาญจากประเทศสมาชิกครั้งละประมาณ ๓๐ คน

๑.๓ การจัดการประชุม/ฝึกอบรมร่วมกับ IAEA เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในการกำกับดูแลการใช้พลังงานปรมาณูให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและตามพันธกรณี โดยส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง (hub) ของกิจกรรมการจัดการประชุม/ฝึกอบรมของ IAEA และสอดคล้องกับนโยบายของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในการสร้างความร่วมมือระหว่างนักวิจัยและสถาบันวิจัยทั้งในระดับประเทศและในระดับภูมิภาค พัฒนากลไก สิ่งอำนวยความสะดวก บุคลากร เพื่อสนับสนุนการลงทุนด้านวิจัย พัฒนานวัตกรรมและสร้างองค์ความรู้ นอกจากนี้ การมาเยือนประเทศไทยของผู้เชี่ยวชาญจากประเทศต่างๆ แต่ละครั้ง นอกจากนักวิชาการไทยจะได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนประสบการณ์ความรู้แล้ว ยังจะมีส่วนช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศอีกด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

IAEA ได้ประสานผ่านกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อทบทวนขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/ฝึกอบรม รวม ๓ ครั้ง ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการพิจารณารับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/ฝึกอบรมดังกล่าว จำเป็นจะต้องพิจารณาในแง่ข้อกฎหมายอย่างรัดกุม และมีความเห็นด้วยว่าหนังสือทบทวนของ IAEA และหนังสือตอบรับฝ่ายไทยน่าจะเข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA จึงจำเป็นต้องเสนอหนังสือทบทวนของ IAEA และร่างหนังสือตอบรับของไทยให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ในการนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่า สาระในความตกลงของ IAEA ดังกล่าว ไม่น่าจะขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๘๐ วรรคสอง เนื่องจากสาระของความตกลงมิได้มีในบทบัญญัติเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูในครั้งต่อไป กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ในการนี้ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นการเร่งด่วนเพื่อที่จะได้มีเวลาเพียงพอในการประสานการจัดการประชุมต่อไป

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

IAEA ทบทวนขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/ฝึกอบรมดังนี้

๔.๑ การประชุม IAEA/RCA Final Progress Assessment Meeting ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/6/049 “Strengthening Clinical Applications of PET in RCA Member States” คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๒๑ คน โดยมีคณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นเจ้าภาพ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒ การฝึกอบรม IAEA/RCA on Application of Nuclear Instrumental Techniques in Identifying Sources of Land Based Pollutants in the Marine Coastal Environment

๓/ระหว่าง...

ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤษภาคม - ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/7/019 “Harmonizing Nuclear and Isotopic Techniques for Marine Pollution Management at the Regional Level” คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๓๔ คน โดยมีสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นเจ้าภาพ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ การประชุม IAEA/RCA Final Progress Assessment Meeting ระหว่างวันที่ ๓ - ๗ ตุลาคม ๒๕๕๔ ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/7/016 “Establishing Benchmark for Assessing the Radiological Impact of Nuclear Power Activities on the Marine Environment in the Asia-Pacific Region” โดยมีสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นเจ้าภาพ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๑ ประเด็นด้านสารัตถะ

๕.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องด้านสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และได้ตั้งงบประมาณเพื่อการนี้แล้ว

๕.๑.๒ สำคัญสำคัญของหนังสือ IAEA ระบุให้ประเทศไทยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA ทรัพย์สิน กองทุน สิทธิประโยชน์ของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้บรรยาย (lectures) ผู้เข้าร่วมฝึกอบรมที่ได้รับมอบหมายอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าฝึกอบรมในฐานะผู้แทน (participants officially designated to attend the course in their official capacities) สมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว (members of the immediate families of such persons) ตลอดจนอำนวยความสะดวกแก่คณะบุคคลดังกล่าวภายใต้ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA

๕.๑.๓ เพื่อให้การตอบรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมและการฝึกอบรมภายใต้กรอบ IAEA ของไทยเป็นไปตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ฉบับที่คณะผู้ว่าการของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๕๙ (พ.ศ. ๒๕๐๒) ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) จึงเห็นควรเสนอ

(๑) ในร่างหนังสือตอบรับเป็นเจ้าภาพการประชุม IAEA/RCA Final Progress Assessment Meeting ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/6/049 ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้ไว้ท้ายข้อ ๑ “It is our common understanding that ‘members of the immediate families of such persons’ shall mean spouses of representatives of members, and spouses of the IAEA’s officials and relatives dependent on those officials.”

(๒) ในร่างหนังสือตอบรับเป็นเจ้าภาพการฝึกอบรม IAEA/RCA on Application of Nuclear Instrumental Technique in Identifying Sources of Land Based Pollutants in the Marine Coastal Environment ภายใต้กรอบโครงการภูมิภาค RAS/7/019 ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้ไว้ท้ายข้อ ๑ “It is our common understanding that ‘members of the immediate families of such persons’ shall mean spouses of representatives of members, and spouses of the IAEA’s officials and relatives dependent on those officials, and ‘lecturers invited by IAEA’ shall mean experts on mission for the IAEA.”

๕.๒ ประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕.๒.๑ หนังสือเสนอการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม IAEA ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทย น่าจะถือได้ว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ดังนั้น ร่างหนังสือทุกฉบับจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๔/๕.๒.๒ สำหรับ...

๕.๒.๒ สำหรับประเด็นหนังสือฯ ของ IAEA ดังกล่าวประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

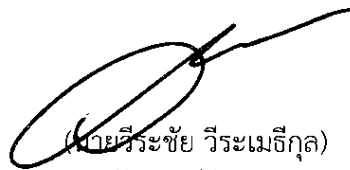
๕.๒.๓ หนังสือตามข้อ ๕.๑.๓ หากมีการแก้ไขแล้ว จะมีสาระสำคัญเป็นเพียงการอำนวยความสะดวกในการจัดฝึกอบรมระหว่างประเทศ ซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ.๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้อยู่แล้ว จึงไม่น่าเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้ว ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศไทยกับ IAEA ร่วมกับผู้ประสานงานโครงการแห่งชาติของแต่ละการประชุม/ฝึกอบรม (ฝ่ายไทย) ตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม/ฝึกอบรมร่วมกับ IAEA ตามข้อ ๔ จำนวน ๓ ครั้ง โดยให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติเป็นผู้ลงนามในหนังสือตอบ IAEA ตามร่างหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุม/ฝึกอบรม โดยใช้แนวทางตามที่กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อสังเกตไว้ในข้อ ๕.๑.๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)

รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๔๗

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓