

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๑/๑๗๗๔



ศคค. 3995 สคค. 4/20
251๗.๗.54 251๗.๗.54
15.354. 15.404.

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับ
คณะทำงานของสหประชาชาติประจำประเทศไทยเพื่อการเป็นหุ้นส่วนในการบริหารจัดการความรู้และ
การหารือเชิงนโยบาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Memorandum of Understanding between the Office of the National
Economic and Social Development Board (NESDB) and the United Nations
Country Team in Thailand (UNCT) for Partnership on Knowledge Management
and Policy Dialogue

๒. (คำแปล) บันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติและคณะทำงานของสหประชาชาติประจำประเทศไทยเพื่อการเป็นหุ้นส่วนใน
การบริหารจัดการความรู้และการหารือเชิงนโยบาย

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๓๓ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง
ความร่วมมือในการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกับ
คณะทำงานของสหประชาชาติประจำประเทศไทย (The United Nations Country Team in Thailand:
UNCT) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

บันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวเป็นเอกสารที่ทำขึ้นระหว่างส่วนราชการและองค์กร
ระหว่างประเทศ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือในการศึกษาวิจัยในประเด็นของการพัฒนาประเทศ
โดยรวม ซึ่ง สศช. พิจารณาแล้วเห็นว่าไม่น่าจะเข้าข่ายตามมาตรา ๑๙๐ (๒) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
และได้ถามความเห็นกระทรวงต่างประเทศแล้ว เห็นว่าไม่น่าจะเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเช่นกัน ดังปรากฏในข้อ ๓.๖ ประกอบกับบันทึกดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผู้แทน สหประชาชาติเสนอให้ภาคีทั้งสองฝ่ายเร่งลงนามในบันทึกความเข้าใจ เพื่อให้
การทำงานระหว่าง สศช. และ UNCT เริ่มขึ้นได้โดยเร็ว และก่อนที่ Ms.Gwi-Yeop Son ผู้ประสานงาน
สหประชาชาติประจำประเทศไทย จะหมดวาระในสิ้นเดือนเมษายน ๒๕๕๔

/ ๓. สาระสำคัญ

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ สหประชาชาติได้เสนอแนะแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพและประสานความร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยและคณะทำงานของสหประชาชาติประจำประเทศไทย (United Nations Country Team: UNCT) และเพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการร่างกรอบการเป็นหุ้นส่วนระหว่าง UNCT กับรัฐบาลไทย (United Nations Partnership Framework: UNPAF) ระหว่างปี ๒๐๑๒-๑๖ โดย UNPAF นี้จะมุ่งเน้นความร่วมมือระหว่าง UNCT กับรัฐบาลไทยว่าควรเป็นด้านใด ประเด็นใดที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญเป็นอันดับแรก และการสร้างความเป็นเจ้าของใน UNPAF ของรัฐบาลไทย

๓.๒ UNCT เห็นว่าการเป็นหุ้นส่วนรูปแบบใหม่ดังกล่าว ควรเกิดจากความต้องการของประเทศไทยและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่เกี่ยวข้อง จึงได้เสนอให้มีการเปลี่ยนแปลงการประสานงานของรัฐบาลไทยกับ UNCT เพื่อให้รัฐบาลสามารถกำหนดแนวทางการดำเนินงานตาม UNPAF ฉบับใหม่ได้ชัดเจนขึ้น และเพิ่มประสิทธิภาพในการประสานงาน โดยไม่จำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงเชิงสถาบัน แต่ควรมีกำหนดบทบาทของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ชัดเจนในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลายเรื่อง (cross-sector) เช่น สศช. และกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อเป็นตัวแทนประเทศไทยในการหารือเกี่ยวกับประเด็นความเป็นหุ้นส่วนระหว่างไทยกับ UNCT

๓.๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ สศช. นั้น UNCT เสนอให้มีการจัดตั้งกลไกความร่วมมือในระดับมหภาคขึ้น โดยมี สศช. เป็นตัวแทนการประสานงาน เนื่องจาก สศช. มีภารกิจในจัดทำยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาที่ครอบคลุมในทุกด้านและมีการประสานความร่วมมือกับทุกภาคที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะในประเด็นมีความเชื่อมโยงกับหลายหน่วยงาน อีกทั้ง สศช. ยังเป็นฝ่ายเลขานุการในคณะกรรมการระดับชาติหลายคณะ รวมทั้งมีภารกิจสำคัญในการวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ในช่วงเวลาเดียวกับ UNPAF ดังนั้น UNCT จึงเห็นว่าเป็นโอกาสดีที่จะเริ่มความเป็นหุ้นส่วนรูปแบบใหม่ขึ้นในขณะนี้

๓.๔ บัดนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง สศช. และ UNCT เพื่อการเป็นหุ้นส่วนในการบริหารจัดการความรู้และการหารือเชิงนโยบาย จัดทำแล้วเสร็จ และรอการลงนามจากภาคีทั้งสองฝ่าย ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ประสานงานสหประชาชาติประจำประเทศไทย ซึ่งจะปฏิบัติหน้าที่ในนาม UNCT

๓.๕ ประเด็นสำคัญของความร่วมมือ ตามร่างบันทึกความเข้าใจ ได้แก่ การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างประชากรและผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม การคุ้มครองทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุและกลุ่มประชากรที่เสี่ยงต่อผลกระทบ การดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ในระดับจังหวัดหรือท้องถิ่น การผลักดันเทคโนโลยีการเก็บรวบรวมข้อมูลรูปแบบใหม่ ตลอดจนประเด็นเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ทั้งนี้ ความร่วมมือดังกล่าว จะดำเนินการในรูปแบบของการจัดประชุมสัมมนา การร่วมศึกษาวิจัย การร่วมสร้าง “ห้องทดลองความรู้” (Knowledge Labs) บนระบบอินเทอร์เน็ต เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูล ตลอดจนการสร้างความเป็นหุ้นส่วนกับภาควิชาการ ภาคเอกชน และสถาบันอื่นๆ เพื่อการสร้างนวัตกรรมในการเก็บรวบรวมความรู้และข้อมูล และการวิเคราะห์ข้อมูล

๓.๖ สศช. ได้ดำเนินการขอความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ (รายละเอียดปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) แล้วเสร็จ โดยสรุปความเห็นได้ดังนี้

(๑) ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการวางกรอบความร่วมมือในการบริหารจัดการความรู้และการหารือเชิงนโยบายในรูปแบบหุ้นส่วนระหว่าง สศช. กับ UNCT ในประเด็นต่างๆ

/ ภายใต้...

สสค. (๐๖)๐๒

ภายใต้กรอบภาคีความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UN Partnership Framework: UNPAF) ปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ จึงมีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่น่าจะเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐

(๒) กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องด้านสารัตถะหาก สศช. สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า อาจหลีกเลี่ยงการใช้คำว่า “agree” โดยเปลี่ยนเป็น “decide” ในข้อ ๙ เพื่อแสดงเจตนาว่าร่างบันทึกความเข้าใจไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายให้ชัดเจน และขอให้พิจารณาปรับถ้อยคำในข้อ ๒ ววรรค ๓ จากคำว่า “impactful” เป็น “effective” เพื่อความชัดเจน

(๓) เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำภายใต้กรอบของ UNPAF จึงควรตรวจสอบให้แน่ใจว่า ได้มีการลงนามในร่าง UNPAF แล้ว ก่อนการลงนามบันทึกความเข้าใจ

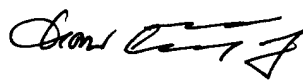
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ เห็นชอบให้ สศช. ลงนามในบันทึกความเข้าใจเป็นหุ้นส่วนในการบริหารจัดการความรู้และการหารือเชิงนโยบาย

๔.๒ เห็นชอบให้ สศช. ทำแผนปฏิบัติการ และการสนับสนุนงบประมาณสมทบในกรณีที่มีความจำเป็นในการใช้งบประมาณเพื่อปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาทางสังคม

โทร ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๓๒๐๘

โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๒๘๒๗

E-mail: sudaporn@nesdb.go.th