

ที่ อก ๐๖๐๘/๖๒๖๒



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การขอเปลี่ยนแปลงการนำกำลังการผลิตไปตั้งที่ใหม่ การขนานำกำลังการผลิตไปตั้งที่ใหม่ และการขอขยายกำลังการผลิต
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๒/๑๖๓๒๓ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๓๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๓๔๑ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๖
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๓๗๑ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๑
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๒๘๒ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๙๙๙ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๑
๖. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๙๐๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓
๗. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๐๔๐ ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำขอ การขอเปลี่ยนแปลงการนำกำลังการผลิตไปตั้งที่ใหม่ การขนานำกำลังการผลิต
ไปตั้งที่ใหม่ และการขอขยายกำลังการผลิต จำนวน ๔ โรงงาน

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๓๒ ไม่อนุญาตให้มีการตั้งโรงงานน้ำตาลทราย
เพิ่มขึ้นใหม่ อนุญาตให้ย้ายโรงงานน้ำตาลทรายจากเขตที่มีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอไปสู่เขตที่มีปริมาณอ้อย
มีมากเกินไปและให้มีโอกาสขยายกำลังการผลิตได้ตามความเหมาะสมของอ้อยในเขตที่จะไปตั้งใหม่ และ
อนุญาตให้โรงงานที่มีอยู่เดิมที่ตั้งอยู่ในเขตที่มีปริมาณอ้อยมากเกินกว่ากำลังการผลิตของโรงงานที่มีอยู่
ขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณอ้อยในเขตนั้น ๆ และมติคณะกรรมการฯ
เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ห้ามไม่ให้มีการเพิ่มกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลทราย และกำหนด
มาตรการในการจัดการกับกำลังการผลิตส่วนเกินที่ได้รับอนุมัติแล้ว แต่ยังไม่ได้ดำเนินการ รวมทั้งกำหนด
สถานที่ตั้งของโรงงานน้ำตาลให้เหมาะสมกับพื้นที่เพาะปลูกก่อนที่จะห้ามไม่ให้มีการย้ายและขยายโรงงาน
อีกต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๑.๒ มติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ เห็นชอบระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ
และมติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแผนปฏิบัติการพัฒนาด้านอ้อย ตามระเบียบ
วาระอ้อยแห่งชาติ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ และ ๔

๑.๓ มติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ
ให้บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก ๘,๑๑๗ ตันอ้อยต่อวัน เป็น ๒๐,๑๑๗ ตันอ้อยต่อวัน
รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๕

๑.๔ มติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบในหลักการการย้ายสถานที่ตั้ง และ
หรือขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลทราย และเห็นชอบการขอขยายกำลังการผลิต และการขนานำกำลัง
การผลิต/เครื่องจักรไปตั้งที่ใหม่และขอขยายกำลังการผลิต จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ โรงงาน (โดยในส่วนของบริษัท
น้ำตาลไทยกาญจนบุรี จำกัด ให้นำกำลังการผลิต ๔,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ไปตั้งใหม่ที่บริเวณรอยติดต่อระหว่าง
อำเภอสระใคร จังหวัดหนองคาย และอำเภอบ้านผือ จังหวัดอุดรธานี และขยายกำลังการผลิต เป็น ๒๔,๐๐๐
ตันอ้อยต่อวัน และให้บริษัท อุตสาหกรรมมิตรเกษตร จำกัด ย้ายเครื่องจักรชุดขนาดลูกหีบที่มีกำลังการผลิต
๓,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ไปตั้งใหม่ที่อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี และขยายกำลังการผลิตเป็น ๒๕,๐๐๐

ตันอ้อยต่อวัน) ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ให้กระทรวงอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นและข้อเสนอแนะของรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) และคณะกรรมการพิจารณา ความเหมาะสมในการขยายกำลังการผลิต และย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาล ไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) การขยายกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลทราย จะทำให้ความต้องการปริมาณอ้อย ในภาพรวมเพิ่มขึ้น ซึ่งจะสามารถกระทำได้โดยการเพิ่มพื้นที่การเพาะปลูก และเพิ่มผลผลิตเฉลี่ยให้ได้ ๑๕ ตันต่อไร่ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องให้การสนับสนุนในเรื่องระบบชลประทานเพื่อให้ มีน้ำใช้สำหรับการปลูกอ้อยให้เพียงพอ

(๒) หากอนุญาตให้ย้ายหรือขยายกำลังการผลิต ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี นับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากกระทรวงอุตสาหกรรม และให้ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

(๓) การขอย้ายสถานที่ตั้งโรงงานน้ำตาลทราย ควรคำนึงถึงหลักเกณฑ์ของกระทรวงอุตสาหกรรม ที่กำหนดเกี่ยวกับระยะห่างระหว่างโรงงานน้ำตาลทรายแห่งใหม่กับโรงงานน้ำตาลทรายเดิม และพื้นที่ปลูกอ้อย ของชาวไร่อ้อยคู่สัญญา กับโรงงานน้ำตาลทรายที่ขอย้ายไปตั้งใหม่ประกอบด้วย

(๔) ควรมีการทบทวนนโยบายส่งเสริมการผลิตเอทานอลให้มีความคล่องตัวขึ้น ซึ่งจะเป็นปัจจัย สำคัญที่จะทำให้โรงงานน้ำตาลทรายประสบความสำเร็จได้ในอนาคต

รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๖

๑.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบทั้ง ๗ ข้อ ในการขอเปลี่ยนแปลงการ ย้ายสถานที่ตั้ง หรือการขอนำกำลังการผลิตไปตั้งที่ใหม่และขยายกำลังการผลิตของโรงงาน ตามที่กระทรวง อุตสาหกรรมเสนอ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และความเห็นของคณะกรรมการ พิจารณาความเหมาะสมในการขยายกำลังการผลิตและย้ายสถานที่ตั้งโรงงาน ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๗

๒. ข้อเท็จจริง

โรงงานน้ำตาลทรายจำนวน ๔ โรงงาน ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ได้ขอเปลี่ยนแปลงการนำกำลังการผลิต ไปตั้งที่ใหม่ การขอนำกำลังการผลิตไปตั้งที่ใหม่ และการขอขยายกำลังการผลิต ดังนี้

๒.๑ บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี จำกัด ขอนำกำลังการผลิต ๓๓,๗๗๒ ตันอ้อยต่อวัน ตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอบึงสามพัน จังหวัดชัยภูมิ หรือ อำเภอบึงสามพัน จังหวัดชัยภูมิ

๒.๒ บริษัท น้ำตาลไทยกาญจนบุรี จำกัด ขอนำกำลังการผลิต ๒,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอบึงสามพัน จังหวัดชัยภูมิ และขอขยายกำลังการผลิตเป็น ๒๐,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน

๒.๓ บริษัท อุตสาหกรรมมิตรเกษตร จำกัด ขอเปลี่ยนแปลงสถานที่ตั้งจากที่ได้รับอนุญาตให้นำ เครื่องจักรที่มีกำลังการผลิต ๓,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ไปตั้งใหม่ที่อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี และขยายกำลัง การผลิตเป็น ๒๕,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓) เปลี่ยนไปตั้งใหม่ที่ อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี และมีกำลังการผลิต ๒๕,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว

๒.๔ บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ขอขยายกำลังการผลิตจาก ๒๐,๑๑๗ ตันอ้อยต่อวัน เป็น ๒๗,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน

๓. ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาข้อเสนอของโรงงานน้ำตาลทราย จำนวน ๔ โรงงาน แล้วมีความเห็นดังนี้

๓.๑ การนำเครื่องจักรไปตั้งใกล้บริเวณพื้นที่ปลูกอ้อย จะช่วยลดต้นทุนค่าขนส่งของชาวไร่อ้อย เพิ่มรายได้ให้กับชาวไร่อ้อยและส่งผลดีต่อชาวไร่อ้อยโดยตรงและก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับ

ประชาชนในท้องถิ่นให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สร้างความเจริญให้กับชุมชนในเขตจังหวัดที่ไปตั้งใหม่ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๓.๒ เพื่อให้มีพื้นที่รองรับการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อโรงงานใด ๆ ที่อยู่ในแถบนั้น เป็นการพัฒนาแหล่งอ้อยของโรงงานและจะทำให้มีอ้อยเพิ่มมากขึ้น และไม่เป็นการบุกรุกป่า ประกอบกับเมื่อพิจารณาจากกิจกรรมในการส่งเสริมชาวไร่อ้อยคู่สัญญาของแต่ละโรงงานที่ผ่านมาแล้ว โรงงานน้ำตาลทรายมีศักยภาพในการส่งเสริมสนับสนุนชาวไร่อ้อยให้สามารถผลิตอ้อยได้เฉลี่ยไม่ต่ำกว่า ๑๕ ตันต่อไร่ ตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ

๓.๓ การนำกำลังการผลิต/เครื่องจักรไปตั้งที่ใหม่ และการขยายกำลังการผลิต นอกจากจะสามารถรองรับอ้อยของชาวไร่อ้อยได้แล้ว ยังเป็นการส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการผลิตน้ำตาลทราย เพื่อเพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทราย โดยการนำอ้อย น้ำเชื่อม ผลพลอยได้ต่าง ๆ และวัสดุเหลือใช้ (กากอ้อย) ไปเป็นวัตถุดิบของอุตสาหกรรมต่อเนื่องต่าง ๆ เช่น ผลิตภัณฑ์ทางชีวเคมี พลาสติกที่สามารถย่อยสลายได้ เครื่องสำอาง เคทานอล ไฟฟ้า ปุ๋ยชีวภาพ โดยเฉพาะการนำกากอ้อยไปผลิตเยื่อกระดาษและไม้อัด และผลิตไฟฟ้า เพื่อใช้ในโรงงานน้ำตาลทรายทำการละลายน้ำตาลตลอดทั้งปีและจำหน่ายให้กับโรงไฟฟ้า ซึ่งมีการนำอ้อยไปใช้ประโยชน์ที่ให้ผลตอบแทนคุ้มค่าอย่างเต็มที่ และยังเป็นส่งเสริมการลงทุนในประเทศไทยตามนโยบายของรัฐบาล

๓.๔ การค้าระหว่างประเทศในตลาดเอเชียมีการขยายตัวมากขึ้น โดยการเปิดเสรีทางการค้าและการบริการภายใต้ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ภายในปี ๒๕๕๘ และในเชิงภูมิศาสตร์ ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตและส่งออกน้ำตาลทรายในแถบเอเชียที่สำคัญที่สุด ซึ่งไทยมีข้อได้เปรียบในด้านการขนส่ง และเป็นโอกาสของไทยในการส่งออกน้ำตาลทราย โดยเฉพาะตลาดในภูมิภาคเอเชีย และในหลายประเทศทางแถบเอเชีย เช่น ลาว เขมร เวียดนาม จีน ญี่ปุ่น และปากีสถาน ยังมีการผลิตน้ำตาลทรายลดลง แต่การบริโภคน้ำตาลของประเทศทางแถบภูมิภาคเอเชียเพิ่มขึ้นสูงสุด และในขณะนี้ความต้องการน้ำตาลของโลกขยายตัวเพิ่มขึ้น และภาวะการณ์ขาดดุลน้ำตาลของโลกต่อเนื่อง เป็นเวลา ๒ ปี ทำให้สัตตภัณฑ์น้ำตาลของประเทศต่าง ๆ ลดลงมาก ประกอบกับราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกยังอยู่ในระดับสูง ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ จึงจำเป็นต้องมีการนำกำลังการผลิตไปตั้งที่ใหม่ และขยายกำลังการผลิต

๓.๕ การนำกำลังการผลิต/เครื่องจักรไปตั้งใหม่ของโรงงานอุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี โรงงานน้ำตาลไทยกาญจนบุรี และโรงงานอุตสาหกรรมมิตรเกษตร มีระยะห่างจากโรงงานที่ตั้งอยู่เดิมตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด

กระทรวงอุตสาหกรรมจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของโรงงานน้ำตาลทราย จำนวน ๔ โรงงานดังกล่าวข้างต้น

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๓๒ ไม่อนุญาตให้มีการตั้งโรงงานน้ำตาลทรายเพิ่มขึ้นใหม่ อนุญาตให้ย้ายโรงงานน้ำตาลทรายจากเขตที่มีปริมาณอ้อยไม่เพียงพอ ไปสู่เขตที่มีปริมาณอ้อยมีมากเกินไปและให้มีโอกาสขยายกำลังการผลิตได้ตามความเหมาะสมของปริมาณอ้อยในเขตที่จะไปตั้งใหม่ และอนุญาตให้โรงงานที่มีอยู่เดิมที่ตั้งอยู่ในเขตที่มีอ้อยมากเกินไปกว่ากำลังการผลิตของโรงงานที่มีอยู่ ขยายกำลังการผลิตเพิ่มขึ้นได้ตามความเหมาะสมกับปริมาณอ้อยในเขตนั่น ๆ ด้วย ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ห้ามไม่ให้มีการเพิ่มกำลังการผลิตของโรงงานน้ำตาลทราย กระทรวงอุตสาหกรรมจึงจำเป็นต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้บริษัท อุตสาหกรรมน้ำตาลสุพรรณบุรี จำกัด นำกำลังการผลิต ๓๑,๗๗๒ ตันอ้อยต่อวัน ตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอเทิง จังหวัดเชียงราย หรือ อำเภอจุน จังหวัดพะเยา

๕.๒ เห็นชอบให้บริษัท น้ำตาลไทยกาญจนบุรี จำกัด นำกำลังการผลิต ๒,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ไปตั้งใหม่ที่ อำเภอพรเจริญ จังหวัดบึงกาฬ และขยายกำลังการผลิตเป็น ๒๐,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน

๕.๓ เห็นชอบให้บริษัท อุตสาหกรรมมิตรเกษตร จำกัด เปลี่ยนแปลงสถานที่ตั้งจากที่ได้รับอนุญาต ให้นำเครื่องจักรที่มีกำลังการผลิต ๓,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ไปตั้งใหม่ที่อำเภอลานสัก จังหวัดอุทัยธานี และขยายกำลังการผลิตเป็น ๒๕,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน เปลี่ยนไปตั้งใหม่ที่อำเภอสว่างอารมณ์ จังหวัดอุทัยธานี และมีกำลังการผลิต ๒๕,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน ตามที่ได้รับอนุญาตแล้ว

๕.๔ เห็นชอบให้บริษัท น้ำตาลเอราวัณ จำกัด ขยายกำลังการผลิตจาก ๒๐,๑๑๗ ตันอ้อยต่อวัน เป็น ๒๗,๐๐๐ ตันอ้อยต่อวัน

๖. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอแล้ว จะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๖.๑ ผลกระทบทางกฎหมาย

- ไม่มี

๖.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ

(๑) ทำให้โรงงานมีศักยภาพที่จะรองรับอ้อยที่เพิ่มขึ้น อีกทั้งก่อให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ชุมชนในท้องถิ่น โดยเฉพาะเกษตรกรชาวไร่อ้อย ซึ่งจะก่อให้เกิดเงินหมุนเวียนต่อเนื่องในระบบเศรษฐกิจ อันจะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

(๒) ก่อให้เกิดการลงทุนในอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้อ้อย น้ำตาลทรายและผลพลอยได้ เป็นวัตถุดิบ เช่น การผลิตเยื่อกระดาษและไม้อัด ไฟฟ้า ปุ๋ยชีวภาพ พลาสติกที่สามารถย่อยสลายได้ ผลิตภัณฑ์ทางชีวเคมี อันเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่ม ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายตามระเบียบวาระอ้อยแห่งชาติ

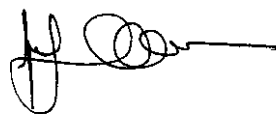
๖.๓ ผลกระทบทางสังคม

(๑) สร้างความเจริญให้กับท้องถิ่น ประชาชนในท้องถิ่นมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

(๒) อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นอุตสาหกรรมที่โรงงานน้ำตาลทรายและชาวไร่อ้อย ได้ช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน ส่งผลดีต่อสังคมในชุมชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย
จะขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๖๘ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๔๔๕

E-mail: ocsb๐๖๐๙@ocsb.go.th