

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๑.๒/วส๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง การปรับบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน และปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง ๐๕๐๙/๐๐๒๕๐๑
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ กสร/๒๗๙๙๕
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔
๓. ตารางเปรียบเทียบการปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตร
และสหกรณ์การเกษตรและธนาคารออมสิน

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องการปรับบัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่ม
เงินเดือนของพนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติแรงงาน
รัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

- ๑.๑ พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ กำหนดดังนี้
- “มาตรา ๑๓ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
- (๑).....
- (๒) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับ
รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้
- (๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และมาตรา ๒๘

ฯลฯ

วรรคสาม ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการ
การเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่ได้กำหนดในมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและ
คณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้”

/๑.๒ มติ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๗ เห็นชอบการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจ โดยให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งสามารถกำหนดสภาพการจ้างที่เป็นตัวเงินที่มีอยู่แล้วได้เอง เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ยกเว้นในเรื่องค่าจ้าง เงินเดือน และค่ารักษาพยาบาล จะต้องขอความเห็นจากคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) และคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ครส. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติ ดังนี้

๑.๓.๑ เห็นสมควรให้ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของพนักงาน ธ.ก.ส. ดังนี้

หน่วย: บาท

ระดับ		ขั้นต่ำ	ขั้นสูง
๑๔	รองผู้จัดการ	๑๑๐,๐๐๐	๒๒๐,๐๐๐
๑๓.๕	ผู้ช่วยผู้จัดการ	๗๖,๐๐๐	๑๓๖,๐๐๐
๑๓	ผู้อำนวยการฝ่าย	๖๐,๖๐๐	๑๔๐,๐๐๐
๑๒.๕	รองผู้อำนวยการฝ่าย/ผู้อำนวยการสำนัก	๕๔,๐๐๐	๑๓๓,๐๐๐
๑๒	ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนัก/ผู้อำนวยการกอง	๔๗,๒๐๐	๑๒๔,๐๐๐
๑๑	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ	๔๑,๒๒๐	๑๑๒,๕๐๐
๑๐	ผู้จัดการสาขา/ผู้บริหารทีม	๓๖,๐๐๐	๑๐๑,๐๐๐
๙	ผู้ช่วยผู้จัดการสาขา	๒๙,๘๗๐	๙๒,๕๐๐
๘	หัวหน้าหน่วย/หัวหน้าการเงิน	๒๕,๕๕๐	๘๕,๕๐๐
๗	พนักงาน ๗	๑๖,๐๐๐	๗๘,๕๐๐
๖	พนักงาน ๖	๑๔,๐๐๐	๖๓,๐๐๐
๕	พนักงาน ๕	๑๒,๕๐๐	๕๖,๕๐๐
๔	พนักงาน ๔	๑๑,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
๓	พนักงาน ๓	๙,๐๐๐	๓๙,๐๐๐
๒	พนักงาน ๒	๘,๖๐๐	๓๕,๕๐๐
บ ๓	พนักงานบริการ ๓	๘,๐๐๐	๓๒,๒๐๐
บ ๒	พนักงานบริการ ๒	๗,๖๐๐	๓๐,๕๐๐
บ ๑	พนักงานบริการ ๑	๗,๕๐๐	๒๘,๘๐๐

๑.๓.๒ การปรับเพิ่มเงินเดือน ให้ปรับเพิ่มในอัตราร้อยละของค่ากลาง (Mid Point) ที่เท่ากันทุกระดับตามโครงสร้างเงินเดือนใหม่ เพื่อให้พนักงานในระดับเดียวกันได้รับการปรับเงินเดือนในจำนวนเงินที่เท่ากัน โดยกำหนดวงเงินไม่เกินร้อยละ ๕ ของฐานเงินเดือนพนักงาน

๑.๓.๓ หากปรับเพิ่มเงินเดือนตามข้อ ๑.๓.๒ แล้ว มีพนักงานที่มีเงินเดือนต่ำกว่าขั้นต่ำของระดับตามโครงสร้างใหม่ ให้ปรับเข้าสู่อัตราขั้นต่ำของโครงสร้างใหม่

๑.๓.๔ ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๔ ธ.ก.ส. ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงการคลัง ขอให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมติ ครส. ดังกล่าวตามข้อ ๑.๓ (รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามกระบวนการตามนโยบายพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๔๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันอังคารที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่พนักงาน ธ.ก.ส.

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของ ธ.ก.ส.

๔.๑.๑ ธ.ก.ส. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีภารกิจในการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ ประกอบธุรกิจอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบ เกษตรกรรม และดำเนินการเป็นสถาบันเพื่อการพัฒนาชนบท โดยมีขนาดของกิจการเมื่อเทียบกับสถาบัน การเงินเฉพาะกิจแล้ว ธ.ก.ส. มีขนาดใหญ่เป็นอันดับ ๒ รองจากธนาคารออมสิน โดยในเบื้องต้น ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิประจำปีบัญชี ๒๕๕๓ (๑ เมษายน ๒๕๕๓- ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔) ในเบื้องต้น จำนวน ๗,๕๙๔ ล้านบาท

๔.๑.๒ นอกจากนี้ ธ.ก.ส. ยังมีบทบาทในการเป็นธนาคารพัฒนาชนบท โดยได้ ดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาลหลายโครงการ ได้แก่ โครงการพัฒนาต้นแบบตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง โดยการจัดอบรม สร้างองค์ความรู้ให้แก่ชุมชน โครงการประกันรายได้เกษตรกร โดยการจัดทำสัญญา ประกันรายได้เกษตรกรและจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาให้แก่เกษตรกร โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินนอกระบบ โดยการพิจารณาโอนหนี้เข้าสู่ระบบและจัดให้มีการอบรมเกษตรกรเพื่อปรับแนวคิดในการดำรงชีวิตให้แก่ ผู้เข้าร่วมโครงการ เป็นต้น

๔.๒ เนื่องจากการดำเนินธุรกรรมของ ธ.ก.ส. มีลักษณะใกล้เคียงกับธนาคารออมสิน กล่าวคือ ผลิตภัณฑ์ที่ให้บริการมีลักษณะเฉพาะต่างจากธนาคารพาณิชย์ โดยมุ่งเน้นการให้บริการแก่ลูกค้า รายย่อยมากกว่ารายใหญ่ ทำให้ลักษณะของโครงสร้างองค์กรและลักษณะงานของพนักงานแต่ละตำแหน่ง มีความใกล้เคียงกัน ดังนั้น การปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและการปรับเพิ่มเงินเดือนของพนักงาน ธ.ก.ส. จึงควรพิจารณาเทียบเคียงกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและการปรับเพิ่มเงินเดือนของธนาคารออมสิน โดยเมื่อ พิจารณาการปรับขึ้นเงินเดือนนอกเหนือจากการปรับขึ้นเงินเดือนประจำปีที่ผ่านมาของพนักงานของ ธ.ก.ส.

และธนาคารออมสิน พบว่า ก่อนปี ๒๕๔๗ ธ.ก.ส. และธนาคารออมสินมีโครงสร้างอัตราเงินเดือนเท่ากัน อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ธ.ก.ส. มีการปรับเพิ่มเงินเดือนรวมร้อยละ ๒๖-๓๑ ขณะที่ธนาคารออมสินมีการปรับเพิ่มเงินเดือนรวมร้อยละ ๓๐-๓๕.๕ ดังนั้น การเพิ่มเงินเดือนของ ธ.ก.ส. ในอดีตจนถึงปัจจุบัน จึงต่างกับธนาคารออมสินอยู่ร้อยละ ๔-๔.๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ผลจากการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือน และการปรับเงินเดือนของพนักงาน ธ.ก.ส. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก ครส. ดังกล่าวข้างต้น จะทำให้ค่าใช้จ่ายดำเนินงานของ ธ.ก.ส. เพิ่มขึ้นตั้งแต่เดือนมกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป โดยในปีบัญชี ๒๕๕๔ จะมีค่าใช้จ่ายดำเนินงานเพิ่มขึ้นจำนวน ๔๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็น การเพิ่มขึ้นของเงินเดือน โบนัสพนักงาน และเงินสมทบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ จำนวน ๓๑๐ ล้านบาท ๑๕๕ ล้านบาท และ ๓๔ ล้านบาท ตามลำดับ ซึ่ง ธ.ก.ส. มีนโยบายในการปรับเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรเพื่อสร้างรายได้ให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้กระทบต่อฐานะการเงินของ ธ.ก.ส. รวมทั้งรักษาประสิทธิภาพในการให้บริการดังนี้

๔.๓.๑ มาตรการด้านการพัฒนาระบบสินเชื่อ โดยขยายการให้บริการสินเชื่อให้มีผลิตภัณฑ์สินเชื่อที่ครบวงจร โดยในปีบัญชี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗ จะมีเป้าหมายการเติบโตของสินเชื่อไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อปี ทำให้มีรายได้เพิ่มขึ้นปีละ ๑,๔๗๑ - ๒,๗๑๐ ล้านบาท

๔.๓.๒ มาตรการดูแลลูกค้า เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรรักษาวินัยทางการเงิน โดยกำหนดให้มีการสร้างแรงจูงใจด้วยการลดภาระดอกเบี้ยให้กับลูกค้าที่ชำระหนี้ได้ตามกำหนดเวลา รวมทั้งช่วยเหลือลูกค้าที่มีปัญหาความเดือดร้อนจากการประกอบอาชีพ ด้วยการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้สอดคล้องกับศักยภาพผ่านกระบวนการอบรมฟื้นฟูการประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้เพิ่ม

๔.๓.๓ มาตรการพัฒนาระบบบริหารการเงิน ด้วยการบริหารสภาพคล่องส่วนเกิน รวมทั้งพัฒนาเพิ่มช่องทางและผลิตภัณฑ์ด้านรายได้ค่าบริการและค่าธรรมเนียม ทำให้มีรายได้เพิ่มไม่ต่ำกว่าปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๓.๔ มาตรการควบคุมค่าใช้จ่าย โดยควบคุมค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามงบประมาณ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

๔.๓.๕ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพด้านองค์กร ประกอบด้วย

(๑) ด้านลูกค้าและชุมชน โดยการสร้างระบบแรงจูงใจด้วยการพัฒนาทักษะในการประกอบอาชีพและความสามารถในการประกอบธุรกิจ และพัฒนาระบบการบริหารความเสี่ยงให้เกษตรกรด้วยการขยายผลโครงการประกันภัยพืชผลด้วยดัชนีภูมิอากาศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มคุณภาพสินเชื่อ และทำให้ค่าใช้จ่ายในการสำรองค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญลดลง

(๒) ด้านองค์กร โดยการปรับปรุงกระบวนการภายใน ลดขั้นตอนการดำเนินงาน พร้อมทั้งทบทวนโครงสร้างองค์กรให้ตอบสนองการให้บริการที่รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ใช้บริการ

(๓) ด้านทรัพยากรมนุษย์ โดยการพัฒนาพนักงานสู่ความเป็นมืออาชีพ ด้วยการเพิ่มทักษะของพนักงาน และพัฒนาพนักงานในพื้นที่ให้เป็นທີ່ปรึกษาด้านการเงินของลูกค้าและชุมชน

๔.๔ เมื่อพิจารณาจากเหตุผลข้างต้นแล้ว กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบ
ดังนี้

๔.๔.๑ เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนตามมติ ครส. ตามข้อ ๑.๓

๔.๔.๒ เห็นชอบให้ปรับเงินเดือนพนักงาน ธ.ก.ส. โดยให้ปรับเพิ่มให้อัตราร้อยละ
ของค่ากลาง (Mid Point) ที่เท่ากันทุกระดับตามโครงสร้างเงินเดือนใหม่ วงเงินไม่เกินร้อยละ ๕ ของฐาน
เงินเดือนพนักงาน และหากมีการปรับเพิ่มเงินเดือนใหม่แล้ว มีพนักงานที่มีเงินเดือนต่ำกว่าขั้นต่ำของโครงสร้าง
ใหม่ ให้ปรับเข้าสู่อัตราขั้นต่ำของโครงสร้างใหม่ โดยให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔
ตามมติ ครส. ตามข้อ ๑.๓

๔.๕ เนื่องจากการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือน และการปรับเพิ่มเงินเดือนของ
พนักงาน ธ.ก.ส. จะส่งผลกระทบทำให้ ธ.ก.ส. มีภาระค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรให้ ธ.ก.ส.
ดำเนินการตามแนวทางการปรับเพิ่มประสิทธิภาพองค์กรโดยเคร่งครัด เพื่อสร้างรายได้ให้ครอบคลุมค่าใช้จ่าย
ที่เกิดขึ้น เพื่อมิให้กระทบต่อฐานะการเงินของ ธ.ก.ส. ในระยะยาว รวมทั้งต้องมีการประเมินวัดผลงานรายบุคคล
ให้สอดคล้องกับการประเมินผลงานทั้งองค์กร และรายงานให้กระทรวงการคลังทราบความคืบหน้าของการ
ดำเนินการด้วย

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ ให้ความเห็นชอบการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนและปรับเพิ่มเงินเดือนพนักงาน
ธ.ก.ส. ตามมติ ครส. ในข้อ ๑.๓

๕.๒ ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงการคลังเสนอ
ในข้อ ๔.๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ ๓

โทร. ๐-๒๒๘๘-๕๘๘๐ ต่อ ๖๖๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๘๘-๕๘๐๙

E-mail: kiengkwan_u@sepo.go.th