

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/๓๓๐๗



๑๙

เมษายน ๒๕๕๔

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๖๘๓
วันที่ ๒๐ เม.ย. ๕๔ เวลา ๙.๕๐

เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพด.รับที่ ๗๔๘

วันที่ 20 เม.ย. 2554

เวลา 15.30

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

๒. มาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ

๓. คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องมาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีที่ต้องกำหนดให้เสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ได้ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณามาตรการแก้ไข ปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน และมีมติให้เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองและลักลอบทำงาน มีเป็นจำนวนมากกระจายตัวอยู่ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ ในประเทศไทย ทำให้ไม่สามารถปราบปรามจับกุมและผลักดันส่งกลับได้ทั้งหมด ประกอบกับนายจ้างผู้ประกอบการมีปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และลักลอบจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างผิดกฎหมายโดยไม่สามารถนำมาเข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องได้เพราะไม่ได้มีการเปิดจดทะเบียน ทำให้เกิดปัญหาที่มีผลกระทบต่อประเทศในด้านต่างๆ ทั้งทาง ด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ นอกจากนี้แรงงานต่างด้าวเหล่านี้อาจตกเป็นเป้าหมายของการค้ามนุษย์ เนื่องจากเป็นผู้หลบหนีเข้าเมือง ต้องอยู่อย่างหลบซ่อน เพราะกลัวการถูกจับกุม ทำให้ได้รับการปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรมทั้งเรื่องรายได้ ความเป็นอยู่ และลักษณะการทำงาน ดังนั้นการแก้ไขปัญหาก็ควรจัดระบบให้แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายให้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง โดยการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานให้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้อง ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกประกาศ กฎ ระเบียบต่างๆ เพื่อใช้ในการดำเนินการ

๓. สำคัญและประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ มาตรการเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่ลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทย ดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ในประเทศไทยซึ่งมีผู้ประสงค์จะจ้างงานรวมทั้งผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรอายุไม่เกิน ๑๕ ปี โดยใช้มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒

/พ่อนผัน...

ผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับไม่เกิน ๑ ปี และไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และใช้มาตรา ๕ และ มาตรา ๘/๒ แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๑ จัดทำทะเบียนประวัติราษฎรคนต่างด้าว รวมทั้งใช้มาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ อนุญาตให้ทำงานชั่วคราว ในระหว่างรอการส่งกลับ ทั้งนี้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณากำหนดรายละเอียดก่อนเริ่มดำเนินการ

๓.๒ มาตรการป้องกันสกัดกั้น และการปราบปราม จับกุม ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง เน้นดำเนินการในการสกัดกั้นและป้องกันการเข้ามาใหม่อย่างเด็ดขาดจริงจังและต่อเนื่อง ทั้งก่อนการจดทะเบียน ระหว่างการจดทะเบียน และหลังสิ้นสุดการจดทะเบียน และเน้นการปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดจริงจังทั้งนายจ้าง ผู้ให้ที่พักพิง ผู้ที่เกี่ยวข้อง และแรงงาน ต่างด้าวที่ไม่มาเข้าระบบ รวมทั้งเน้นดำเนินการมิให้มีการลักลอบกลับเข้ามาใหม่อีกหากพบว่าแรงงาน ต่างด้าวลักลอบกลับเข้ามาซ้ำอีกต้องถูกดำเนินคดี และลงโทษตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด และพร้อมจัดทำ บัญชีรายชื่อห้ามมิให้เข้าประเทศ

๓.๓ มาตรการนำเข้าแรงงานต่างด้าวรายใหม่อย่างถูกกฎหมายดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ โดยเร่งรัดดำเนินการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายจากประเทศพม่า ลาว และกัมพูชาให้สามารถตอบสนองความต้องการของนายจ้างผู้ประกอบการได้อย่างทันทั่วถึง

๓.๔ มาตรการปรับโครงสร้างคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยการปรับปรุงแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๔๔ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๓ ให้ครอบคลุมการบริหารจัดการ แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบ รวมทั้งการปรับโครงสร้างคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง ให้มีคณะอนุกรรมการทั้งในส่วนกลาง และในระดับจังหวัด

๓.๕ มาตรการยกระดับหน่วยงานเลขานุการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมืองเพื่อให้สามารถดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองได้อย่างเบ็ดเสร็จ ทั้งระบบโดยการยกระดับสถานะสำนักบริหารแรงงานต่างด้าวขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดกระทรวง แรงงาน ให้มีหน่วยงานทั้งในส่วนกลาง และระดับจังหวัด โดยให้กระทรวงแรงงาน และสำนักงานก.พ.ร. ร่วมกันพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินการดังกล่าวต่อไป

๔. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ประกอบด้วยหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒๓ หน่วยงาน ได้ประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ พิจารณามาตรการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทั้งระบบแล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐-๑