

41/19



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4089
วันที่ 26/1/2554 12/8น.

สวต 1/102.7
ณมนธ

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๔/๕๔๔

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๙

๒๔ เมษายน ๒๕๕๔

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง การเข้าพื้นที่จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด และการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ
แม่สอดระหว่างดำเนินการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารเขตเศรษฐกิจของ
คณะกรรมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด

26 เม.ย. 2554

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๗๗๒ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สอบถามข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็นหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องต่อการเข้าพื้นที่จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด และการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจ
พิเศษแม่สอดระหว่างดำเนินการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารเขตเศรษฐกิจของ
คณะกรรมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด เพื่อดำเนินการตามที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอ
คณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าพื้นที่จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด และการ
บริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดระหว่างดำเนินการออกกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การ
บริหารเขตเศรษฐกิจ เนื่องจากสอดคล้องกับแนวนโยบายการต่างประเทศด้านเศรษฐกิจของไทยต่อ
พม่า โดยเฉพาะโครงการดังกล่าวนี้สามารถเชื่อมโยงกับเขตเศรษฐกิจพิเศษเมืองเมียวดี ที่รัฐบาล
พม่าได้จัดตั้งขึ้นแล้วเมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๑ และฝ่ายพม่าได้มีพัฒนาการภายในอย่างต่อเนื่อง
ในการสนับสนุนแนวความคิดการพัฒนาเขตเศรษฐกิจแม่สอด - เมียวดี โดยล่าสุด รัฐบาลพม่าได้ออก
กฎหมายเขตเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ค.ศ. ๒๐๑๑ เพื่อรองรับการดำเนินการพัฒนา
เขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ต่างๆ ของพม่าต่อไป ทั้งนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถ
ดำเนินงานได้ตามกฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบัน และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง
มั่นใจว่าพื้นที่ที่จะเข้าดังกล่าวไม่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่มีผลกระทบต่อเส้นเขตแดนและการเปลี่ยนแปลง
สภาพแวดล้อมบริเวณชายแดน อันจะมีผลกระทบต่อการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนในอนาคต

๒. อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดเป็นไปด้วย
ความเรียบร้อยและได้ประโยชน์สูงสุดสำหรับฝ่ายไทย จำเป็นต้องมีการพิจารณาและดำเนินการ

/ด้านต่าง ๆ ...

ด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องในองค์รวมไปพร้อมกัน โดยเฉพาะพื้นที่ในบริเวณอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ซึ่งเป็นพื้นที่ชายแดนที่มีความละเอียดอ่อน เนื่องจากปัญหาเขตแดนและปัญหาข้ามพรมแดนอื่นๆ จึงจำเป็นต้องมีการวางมาตรการในการรองรับผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างรอบด้านด้วยความรอบคอบเสียแต่เนิ่นๆ เพื่อความสมดุลระหว่างผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจกับความมั่นคงของประเทศ ทั้งความมั่นคงในแบบดั้งเดิม เช่น ภัยคุกคามทางทหาร และความมั่นคงในรูปแบบใหม่ เช่น การค้ามนุษย์และการเข้าเมืองผิดกฎหมายหรือสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๓. การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดควรต้องพิจารณาประเด็นสำคัญที่ว่า พื้นที่ฝั่งตรงข้ามของพม่าที่ไทยจะเพิ่มมูลค่าการค้าขายและลงทุนระหว่างกันมีพัฒนาการด้านเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่องและเปิดกว้างสำหรับไทยหรือไม่ โดยมีขีดแย้งระหว่างรัฐบาลพม่ากับชนกลุ่มน้อยในพื้นที่อันเป็นสาเหตุที่กีดขวางการพัฒนาศักยภาพด้านเศรษฐกิจของพื้นที่ดังกล่าวเพียงใด ณ ปัจจุบัน ขีดแย้งระหว่างกองทัพพม่ากับกองกำลังชนกลุ่มน้อยที่เป็นปฏิปักษ์กับรัฐบาลพม่ายังคงเกิดขึ้นอยู่ โดยเฉพาะเหตุการณ์ปะทะระหว่างกองทัพพม่ากับกองกำลังกะเหรี่ยงพุทธ (Democratic Kayin Buddhist Army – DKBA) นำโดยพลจัตวานะคอมมุ่ย เมื่อวันที่ ๗ – ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ ที่เมืองเมียวดี ซึ่งความตึงเครียดดังกล่าวเป็นสาเหตุสำคัญที่ทำให้ฝ่ายพม่าปิดจุดผ่านแดนแม่สอด – เมียวดี และทำข้ามแม่น้ำเมยต่าง ๆ ตามแนวชายแดน นับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นมา การปิดจุดผ่านแดนดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อการค้าขายและดำเนินธุรกิจของทั้งสองฝ่ายในพื้นที่ดังกล่าวอย่างต่อเนื่องจนกระทั่งปัจจุบัน และหากปัญหาดังกล่าวยังไม่ได้รับการแก้ไขในเร็ววัน ย่อมจะส่งผลกระทบอย่างสูงต่อศักยภาพการเชื่อมโยงและการเติบโตของเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดในอนาคต

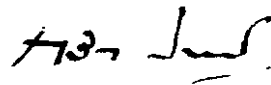
๔. ประเด็นสำคัญอีกประการที่จำเป็นต้องได้รับการพิจารณาควบคู่ไปกับการเตรียมพร้อมเพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดคือ การว่าจ้างแรงงานต่างด้าวในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดซึ่งอาจจะเป็นการดึงดูดให้มีแรงงานต่างด้าวพม่า โดยเฉพาะแรงงานที่ผิดกฎหมาย หลังไหลเข้ามาหางานทำในฝั่งไทยเป็นจำนวนมากยิ่งขึ้น หากรัฐบาลไทยไม่มีการเตรียมพร้อมในการจัดระบบเพื่อบริหารจัดการและมีมาตรการรองรับการลักลอบหลบหนีเข้ามาทำงานอย่างผิดกฎหมายทั้งในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอดและในพื้นที่อื่นของประเทศ ก็จะทำให้เกิดปัญหาความมั่นคงเพิ่มมากยิ่งขึ้น

๕. โดยที่การดำเนินโครงการจัดจ้างออกแบบการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด เพื่อให้ได้พื้นที่ที่ชัดเจนสำหรับองค์ประกอบภายในเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ซึ่งประกอบด้วย ศูนย์บริการนำเข้า-ส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ วนอุทยาน นิคมอุตสาหกรรมนานาชาติ โลจิสติกส์พาร์ค จุดตรวจปล่อยจุดเดียว คลังสินค้าทัณฑ์บน ด่านตรวจคนเข้าเมือง ด่านศุลกากรฯ จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเข้ามามีส่วนเกี่ยวข้องตั้งแต่เริ่มกระบวนการออกแบบ

จัดตั้ง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาด้านเทคนิคในอนาคต ทำให้ไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่
นอกจากนั้น ควรทำการศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพเป็นไปตามที่
ระบุในกฎหมายที่เกี่ยวข้องของไทยด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐