



ที่ กต ๑๐๐๒/๖๒๕

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๒ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๑๖ ในช่วง
High Level Segment

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕/๒๕
๒๕/๒๕
๒๕/๒๕

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (Human Rights Council - HRC) สมัยที่ ๑๖ ในช่วงการประชุมระดับสูง (High Level Segment - HLS) ระหว่างวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ - ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ ณ นครเจนีวา

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (United Nations Human Rights Council -HRC) มีกำหนดจัดการประชุมปีละ ๓ ครั้ง คือในช่วงเดือนมีนาคม พฤษภาคม และกันยายน ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา โดยจะมีการประชุมระดับสูง (ระดับผู้นำหรือรัฐมนตรี) ในการประชุมสมัยแรกของปี ดังนั้น ในการประชุม HRC สมัยที่ ๑๖ ในเดือนมีนาคม ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจึงได้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวเพื่อกล่าวถ้อยแถลงแสดงบทบาทของไทยด้านสิทธิมนุษยชน ในช่วงที่ไทยเป็นสมาชิกและประธานของ HRC และเพื่อพบหารือทวิภาคีกับผู้แทนจากประเทศและหัวหน้าสำนักงานจากองค์การระหว่างประเทศต่างๆ

๒.สาระสำคัญ

๒.๑ การกล่าวถ้อยแถลงในการประชุม Human Rights Council (HRC)

๒.๑.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แสดงความขอบคุณประเทศสมาชิกที่ให้ความไว้วางใจให้ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานของ HRC ในช่วงเวลาสำคัญที่ HRC กำลังเข้าสู่การทบทวนสถานะและการดำเนินงานของตนเอง และในช่วงที่มีการเรียกร้องสิทธิและเสรีภาพของประชาชนต่างๆ ทั่วโลก ซึ่งประเทศไทยพยายามทำหน้าที่ให้ดีที่สุดเพื่อให้ HRC มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นในการคุ้มครองสิทธิของประชาชนบนพื้นฐานของการหารือและความร่วมมืออย่างสร้างสรรค์ นอกจากนี้ ยังกล่าวถึงความสำคัญของการส่งเสริมประชาธิปไตย ความอดทนอดกลั้น การไม่ใช้ความรุนแรง และย้ำถึงความสำคัญที่ HRC ต้องทำงานร่วมกันเพื่อหยุดยั้งลัทธิเผด็จการโดยบุคคลคนเดียว

/๒.๑.๒.....

๒.๑.๒ แจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงความคืบหน้าในการดำเนินงานส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย ทั้งในเรื่องการสอบสวนความสูญเสียที่เกิดขึ้นจากสถานการณ์ทางการเมืองเมื่อเดือนเมษายนปีที่แล้ว ความคืบหน้าของแผนปรองดองแห่งชาติ ๕ ข้อ และแผนปฏิรูปโครงสร้างของประเทศในด้านต่างๆ ความพยายามลดความเหลื่อมล้ำในสังคม รวมทั้งนโยบายสวัสดิการเพื่อให้บุคคลทุกกลุ่มในประเทศได้เข้าถึงสิทธิขั้นพื้นฐานและโอกาสที่เท่าเทียมกัน

๒.๑.๓ มุ่งเน้นถึงบทบาทของไทยในการร่วมสร้างมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ผ่านการจัดทำข้อกำหนดของสหประชาชาติสำหรับการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงในเรือนจำ และมาตรการที่มีใช้การคุมขังสำหรับผู้กระทำผิดหญิง หรือข้อกำหนดกรุงเทพฯ (Bangkok Rules) และแสดงความพร้อมที่ประเทศไทยจะเข้าสู่กระบวนการทบทวนสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของประเทศภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) ของ HRC ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ ตลอดจนการแนะนำนายมนเทียร บุญตัน ผู้สมัครของไทยในคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิของคนพิการ วาระปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙ (ซึ่งได้เดินทางไปหาเสียงในการประชุม HRC ครังนี้) ให้ที่ประชุม HRC รู้จักด้วย

๒.๒ ผลการหารือระดับทวิภาคีกับผู้แทนประเทศต่างๆ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้พบหารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศต่างๆ ที่เข้าร่วมการประชุม HRC สมัยที่ ๑๖ ได้แก่ แอฟริกาใต้ ออสเตรเลีย สวีเดน คาซัคสถาน เซอร์เบีย และมาซิโดเนีย โดยได้ชี้แจงให้ประเทศต่างๆ ทราบเกี่ยวกับจุดยืนและท่าทีของไทยต่อสถานการณ์ปะทะตามแนวชายแดนไทย – กัมพูชา ซึ่งต้องการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยสันติวิธีผ่านช่องทางทวิภาคี ท่าทีของไทยต่อสถานการณ์ในพม่าภายหลังจากการเลือกตั้ง ทั้งในเรื่องการช่วยเหลือพม่าในการพัฒนาประเทศ และการเตรียมความพร้อมเพื่อให้ผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่าในไทยสามารถเดินทางกลับประเทศเมื่อสถานการณ์ในประเทศพม่ามีพัฒนาการที่ดีขึ้น การดำเนินงานของรัฐบาลไทยในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการขอรับการสนับสนุนมิให้องค์การการประชุมอิสลาม (Organization of the Islamic Conference - OIC) ออกข้อมติเกี่ยวกับสถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ของไทย บทบาทของไทยในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในเวที HRC การพัฒนากระบวนการประชาธิปไตย โดยฝ่ายไทยประสงค์จะเรียนรู้ประสบการณ์การพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศต่างๆ และการหารือในประเด็นด้านความสัมพันธ์ทวิภาคีทั่วไป

นอกจากนี้ ยังได้มีการพบหารือช่วงสั้นๆ กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร และเยอรมนี โดยกล่าวขอขอบคุณสหรัฐฯ ที่ให้การสนับสนุนไทยเกี่ยวกับสถานการณ์ชายแดนไทย – กัมพูชา และชี้แจงเกี่ยวกับพัฒนาการของสถานการณ์ไทย-กัมพูชาให้ประเทศเหล่านี้ทราบ รวมทั้งได้แลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์การเรียกร้องประชาธิปไตยในตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือด้วย

๒.๓ ผลการหารือกับหัวหน้าสำนักงานต่างๆ ของสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ

๒.๓.๑ ข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Human Rights) ซึ่งได้หารือเกี่ยวกับการเยือนไทยของกลไกพิเศษต่างๆ ของ HRC การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของแรงงานต่างด้าว การดูแลผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า กระแสการเรียกร้องประชาธิปไตยที่สะท้อนกระแสต่อต้านระบบการปกครองแบบเผด็จการโดยบุคคลคนเดียว รวมทั้งการเชิญข้าหลวงใหญ่ฯ เยือนไทย

๒.๓.๒ ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees) ซึ่งได้หารือเกี่ยวกับประเด็นผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า โดยฝ่ายไทยได้เข้าถึงแนวทางการดึงพม่าเข้ามาในกระบวนการพัฒนาอย่างสร้างสรรค์ การเตรียมพร้อมให้ผู้หนีภัยการสู้รบฯ สามารถเดินทางกลับประเทศเมื่อสถานการณ์ขัดแย้งคลี่คลายลง โดยระหว่างนี้หน่วยงานของไทยจะได้เข้าไปมีบทบาทมากขึ้นในการบริหารจัดการพื้นที่พักพิงชั่วคราวสำหรับผู้หนีภัยการสู้รบฯ และประเด็นผู้หลบหนีเข้าเมืองชาวโรฮิงญา ซึ่งข้าหลวงใหญ่ฯ ตระหนักดีว่ามีใช้เรื่องมิติสิทธิมนุษยชนอย่างเดียว แต่มีมิติอำนาจอธิปไตยและความมั่นคงแห่งรัฐด้วย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เข้าถึงความสำคัญของการแก้ไขปัญหาอย่างครอบคลุมและที่ต้นเหตุ

๒.๓.๓ ผู้อำนวยการใหญ่องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (Director-General, International Labour Organization – ILO) และผู้อำนวยการใหญ่องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (Director-General, International Organization for Migration – IOM) โดยฝ่ายไทยได้ขอให้ทั้ง ILO และ IOM ช่วยเหลือแรงงานไทย รวมทั้งในการเดินทางออกจากลิเบียได้อย่างปลอดภัย ซึ่งฝ่าย IOM ได้แจ้งให้ทราบถึงการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวในบริเวณชายแดนประเทศตูนิเซีย ไนเจอร์ และอียิปต์ เพื่อช่วยเหลือคนต่างชาติ แต่ยังคงมีข้อจำกัดทางการเงิน ซึ่งฝ่ายไทยได้เสนอว่าไทยน่าจะให้ความช่วยเหลือเบื้องต้นได้โดยการส่งหน่วยแพทย์และกาชาดไทยไปให้บริการที่ศูนย์ฯ การบริจาคความช่วยเหลือรูปแบบต่างๆ และพยายามจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ความช่วยเหลือทางการเงิน รวมทั้งจัดส่งเจ้าหน้าที่กงสุลไปประจำที่ศูนย์พักพิงชั่วคราว เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกเกี่ยวกับการจัดทำเอกสารเดินทางให้แก่แรงงานไทย ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้ประสานกับ IOM ดำเนินการตามข้อเสนอต่างๆ ข้างต้นแล้ว นอกจากนี้ ยังได้เข้าถึงความสำคัญที่ไทยให้แก่กรอบการประชุมระดับโลกว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานและการพัฒนา (Global Forum on Migration and Development - GFMD) ซึ่งเป็นการประชุมเพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับนโยบายการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศและความเชื่อมโยงระหว่างการค้าโยกย้ายถิ่นฐานกับการพัฒนา โดยมีการประชุมประจำปีอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี 2550 และมี IOM เป็นฝ่ายเลขานุการ

๒.๓.๔ ผู้อำนวยการใหญ่องค์การอนามัยโลก (Director-General, World Health Organization – WHO) ซึ่งฝ่ายไทยได้แจ้งให้ทราบถึงแนวทางการส่งเสริมสาธารณสุข

ในฐานะ...

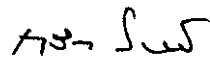
ในฐานะส่วนหนึ่งของมาตรการด้านเศรษฐกิจและสังคม อาทิ การเพิ่มรายได้ให้แก่ชาวนา การประกันสังคม และการประกันสุขภาพถ้วนหน้า โดยไทยยังให้บริการสาธารณสุขแก่ผู้ป่วยจากประเทศเพื่อนบ้านที่ข้ามฝั่งมารักษาตามโรงพยาบาลตามแนวชายแดนด้วย ซึ่งไทยสามารถเป็นแบบอย่างที่ดีในการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนาอื่นได้ นอกจากนี้ ยังได้หยิบยกประเด็นการเพิ่มบทบาทของกรอบ Foreign Policy and Global Health (FPGH) ซึ่งไทยเป็นสมาชิก การส่งเสริมการค้าถึงยา และการสนับสนุนการถ่ายทอดเทคโนโลยีในการผลิตยาเพื่อส่งเสริมการผลิตยาชื่อสามัญด้วย

นอกจากนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศยังมีโอกาสพบหารือกับประธานสมัชชาสหประชาชาติเกี่ยวกับสถานการณ์ในลิเบีย การช่วยเหลือแรงงานต่างชาติ ความคืบหน้าเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาเขตแดนไทย-กัมพูชา การปฏิรูปคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ และการประชุม High-Level Meeting on HIV/AIDS ที่จะมีขึ้นในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ ที่นครนิวยอร์ก รวมทั้งได้เข้าร่วมกล่าวถ้อยแถลงในการประชุมว่าด้วยการลดอาวุธ (Conference on Disarmament - CD) ซึ่งไทยได้แสดงความกังวลความไม่ก้าวหน้าในการดำเนินการลดอาวุธ และเห็นว่าความสำเร็จในการลดอาวุธต้องอาศัยเจตนารมณ์ของรัฐสมาชิกและการสร้างความไว้วางใจระหว่างกันด้วย

ในภาพรวม กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า การเข้าร่วมการประชุม HRC สมัยที่ ๑๖ ครั้งนี้ ทำให้ประเทศไทยสามารถยืนยันเจตนารมณ์ด้านการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ทั้งในระดับประเทศและในระดับระหว่างประเทศ และส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของไทยในเวทีสหประชาชาติได้เป็นอย่างดี อีกทั้งยังสามารถใช้เป็นโอกาสที่แจ้งประเด็นต่าง ๆ เพื่อให้ต่างประเทศและสหประชาชาติได้เข้าใจจุดยืนและแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวของไทยที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน ประชาธิปไตย และมนุษยธรรมได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๔๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔