

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๒/ ๑๕๗๕



พ.ศ. ๒/๙๐

๒๐๑๖.๕.๕๔

15.2๐๖.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3677
วันที่ ๒๐/๑๖/๕๔ เวลา 8:55

คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕/ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

26 10 2554

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างอิง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ ว(ล) ๑๘๒๕๐ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ ๑๔๑๐๘ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุดที่ กค ๐๘๐๕.๒/ ๕๕๗๓
ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการปฏิรูปองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการปฏิรูปองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการจัดการโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิงจำนวน ๔,๐๐๐ คัน ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยวิธีการเช่า โดยให้ยึดหลักการในการจัดซื้อจัดจ้างที่โปร่งใสเปิดกว้าง และมีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรมโดยมีคณะกรรมการพิจารณากำหนดราคากลางที่เหมาะสม และให้กระทรวงคมนาคมรับไปดำเนินการจัดทำแผนและขั้นตอนเพื่อการจัดหารถโดยสารดังกล่าวในรายละเอียดร่วมกับ ขสมก. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ครอบคลุมถึงการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดของพนักงาน ขสมก. ให้ได้ตามเป้าหมาย จำนวน ๗,๐๐๙ คน และการลดผลกระทบให้แก่พนักงาน ขสมก. ที่เข้าร่วมโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด การเตรียมความพร้อมเรื่องอยู่และสถานบริการก๊าซธรรมชาติให้เพียงพอ การดำเนินการเกี่ยวกับระบบบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์และระบบสารสนเทศให้มีความพร้อมใช้งานรวมทั้งการติดตั้งอุปกรณ์สำหรับ ผู้พิการและทุพพลภาพ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) เป็นประธานคณะทำงาน โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณร่วมเป็นคณะทำงานเพื่อพิจารณาในรายละเอียดของประเด็นต่างๆ ดังนี้

/๑) การดำเนิน...

- ๑) การดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดของพนักงาน ขสมก.
 - ๒) แนวทางการดำเนินการจัดการโดยสารที่จะต้องสอดคล้องกับการดำเนินการตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางธรรมดา (รถเมล์ฟรี) จำนวน ๘๐๐ คัน
 - ๓) การเชื่อมโยงการดำเนินการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมบริการเดินรถตามสัญญาการให้บริการเชิงคุณภาพ (Performance Base Contract: PBC) จำนวน ๑,๐๐๐ ถึง ๑,๒๐๐ คัน
- ทั้งนี้ เมื่อคณะทำงานพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเสร็จให้นำผลการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ ต่อมารองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) ได้นำแผนดังกล่าวเข้าพิจารณาในคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีองค์ประกอบของคณะทำงานครบถ้วน ตามมติคณะรัฐมนตรีที่มอบหมายตามข้อ ๑.๒ อีกทั้งมีผู้เชี่ยวชาญด้านต่างๆ เพิ่มเติม เพื่อให้การพิจารณาแผนครบถ้วนสมบูรณ์

๒. ผลการดำเนินงาน

๒.๑ คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) ในฐานะประธาน กนร. ได้มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการปฏิรูปองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมี นายจักรมณท์ ผาสุกวนิช เป็นประธานอนุกรรมการ และมีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตลอดจนมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมเป็นคณะอนุกรรมการฯ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาปฏิรูป ขสมก. และเชื่อมโยงกับระบบขนส่งมวลชนในภาพรวมในอนาคต ตลอดจนรูปแบบการดำเนินการจัดการโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน ของ ขสมก. ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒.๒ คณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการปฏิรูปองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (คณะอนุกรรมการฯ) ได้มีการประชุมหารือ ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ โดยมีความเห็นเสนอ กนร. พิจารณา ดังนี้

๑) เรื่อง การดำเนินการในส่วนการจัดการโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน ของ ขสมก. คณะอนุกรรมการฯ รับทราบความเห็นของกระทรวงคมนาคม ที่เสนอว่า ควรเช่ารถโดยสารจากจำนวนผู้ให้เช่า จำนวน ๒ รายๆ ละ ๒,๐๐๐ คัน โดยมอบหมายให้ ขสมก. วิเคราะห์ความเสี่ยง และตัดสินใจเพื่อประโยชน์สูงสุดของ ขสมก.

๒) เรื่อง แนวทางการปรับมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน (โครงการรถเมล์ฟรี) เข้าสู่ระบบการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation: PSO) คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า ไม่ควรที่จะนำโครงการรถเมล์ฟรีเข้าสู่ระบบ PSO และสมควรเสนอให้นำระบบคูปองรถโดยสารที่สามารถนำมาใช้กับรถประจำทางทุกเส้นทาง ทั้งของ ขสมก. และรถร่วมบริการ มาทดแทนโครงการรถเมล์ฟรีในระยะยาว หากรัฐบาลประสงค์จะมีนโยบายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไป

/๓) เรื่องขอ...

๓) เรื่องขอความอนุเคราะห์ยกเว้นภาษีอากรขาเข้าของบริษัท เอส วี ลิสซิง ไซน่า มอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า สมควรส่งเรื่องขอความอนุเคราะห์ยกเว้นภาษีอากรขาเข้าให้กระทรวงการคลังพิจารณาต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔) เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการให้บริการของ ขสมก. โดยการจัดหารถโดยสารใหม่ทดแทนรถโดยสารเก่าที่ปลดระวาง เสียหายซ่อมบำรุงไม่ได้ คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า สมควรให้ ขสมก. จัดหารถโดยสารใหม่ จำนวน ๑,๔๕๗ คัน ประกอบด้วยรถธรรมดา จำนวน ๑,๕๗๔ คัน และรถปรับอากาศ จำนวน ๓๗๘ คัน ทดแทนรถโดยสารเก่าที่มีอายุการใช้งานเกิน ๑๗ ปีขึ้นไป ซึ่งต้องปลดระวาง เสียหาย หรือซ่อมบำรุงไม่ได้ เพื่อความปลอดภัยของผู้โดยสาร โดยเน้นการใช้ประโยชน์จากอุตสาหกรรมต่อรถในประเทศเป็นสำคัญ เพื่อส่งเสริมการจ้างงานภายในประเทศ

๕) เรื่อง แนวทางการปรับบทบาทการกำกับดูแลระบบขนส่งมวลชนของ ขสมก. คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า ควรให้ ขสมก. ทำหน้าที่เป็นเพียงผู้ให้บริการรถโดยสารรายหนึ่ง โดยยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๒๖ เรื่องนโยบายการเดินรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานคร และให้กรมการขนส่งทางบก ซึ่งมีอำนาจในทางกฎหมายอยู่แล้ว ทำหน้าที่กำกับดูแลผู้ให้บริการรถโดยสารของ ขสมก. และรถเอกชนที่ร่วมบริการ โดยให้มีขั้นตอนและระยะเวลาในการถ่ายโอนการดำเนินงานอย่างชัดเจน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒.๓ กนร. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบตามคณะอนุกรรมการฯ เสนอ ดังนี้

๑) ไม่สมควรนำโครงการรถโดยสารประจำทางฟรีเข้าสู่ระบบ PSO หากรัฐบาลประสงค์จะดำเนินบริการรถโดยสารประจำทางฟรีเป็นนโยบายระยะยาวอาจพิจารณานำระบบคูปองรถโดยสารที่สามารถใช้ได้ในทุกเส้นทางทั้งเส้นทางของ ขสมก. และเส้นทางของเอกชนมาใช้ทดแทน

๒) เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการให้บริการของ ขสมก. โดยการจัดหารถโดยสารใหม่ทดแทนรถโดยสารเก่าที่ปลดระวาง เสียหาย ซ่อมบำรุงไม่ได้ และมีอายุการใช้งานเกิน ๑๗ ปีขึ้นไป ในจำนวนไม่เกิน ๑,๔๕๗ คัน ประกอบด้วยรถธรรมดา ๑,๕๗๔ คัน และรถปรับอากาศ ๓๗๘ คัน ทั้งนี้ ให้ใช้บริการอุตสาหกรรมรถต่อรถและซ่อมบำรุงรถในประเทศเป็นสำคัญ เพื่อส่งเสริมการจ้างงานภายในประเทศสำหรับในส่วนของรถยนต์ แชสซิส (Chassis) ให้ดำเนินการโดยจัดประมูลเป็นการทั่วไปเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและยุติธรรมในกระบวนการสรรหา

๓) เห็นชอบการปรับบทบาทการกำกับดูแลระบบขนส่งมวลชนของ ขสมก. โดยมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมทบวณมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๒๖ เรื่องนโยบายการเดินรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานคร พร้อมทั้งจัดทำแนวทางการปรับบทบาทการกำกับดูแลและการดำเนินงานระบบการเดินรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานคร และนำเสนอ กนร. ในคราวต่อไป

/๔) เห็นควร...

๔) เห็นควรให้กระทรวงการคลังรับข้อเสนอขอความอนุเคราะห์ยกเว้นภาษีอากร
ขาเข้าของบริษัท เอส วี ลิสซิ่ง ไซน้ามอเตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด ไปพิจารณาต่อไป
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓. ข้อเสนอ

นำเสนอผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนปรับปรุงการบริหารจัดการ
และบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพตามมติคณะกรรมการกำกับนโยบาย
ด้านรัฐวิสาหกิจดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

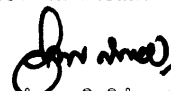
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๖
โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๕๘๐๗

ที่ ๘๖๐๕๐๖/๑๐๗๑/พ
ลง ๒๑ เม.ย. ๕๕

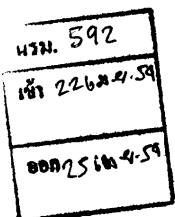
กราบเรียน นรม.

รอง-นรม. (นายไตรรงค์ฯ) ประธาน กนร. ขอให้นำเรื่อง รายงาน
ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง แผนปรับปรุงการบริหารจัดการ
และบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
(ขสมก.) เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่รอง-นรม. (นายไตรรงค์ฯ)
ประธาน กนร. เสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค., คค., สป. และ สศช. เสนอความเห็น
เพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอัพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๑ เม.ย. ๕๕