

๙๒๙ ๔/๕๓
๒๖.๓.๕๔
๑๔.๑๕.๔.

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส๘๕๓ กว๑
รับที่ : ๘๒๗๒๖/๕๔ ว.๘/๖๐๒
วันที่ : ๒๓ มี.ค. ๕๔ เวลา : ๑๓:๒๖



ที่ นร ๐๔๐๕ (คร.๓) / ๑๗๗๔

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓
 ๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
 ๓. เอกสารบทสรุปผู้บริหาร โครงการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง
 ๔. รายงานฉบับสมบูรณ์โครงการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (แผ่นซีดี)
 ๕. ร่างประกาศกำหนดแนวทางพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง
 ๖. ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการประสานนโยบายขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (กปพ.พัทยา)

๑. ประเด็น

องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒) ขอนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ที่ปรับลดโครงการต่างๆ ตามความต้องการของชุมชนแล้ว

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ เมืองพัทยาได้มีหนังสือที่ ชบ ๕๒๓๑๐/๓๕๑๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เรื่องขอแสดงความจำนงในการเสนอให้ประกาศแนวทางพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน แจ้งไปยัง อพท. เพื่อเป็นหน่วยงานกลางประสานความร่วมมือกับภาคีการพัฒนาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการบูรณาการการบริหารการพัฒนา การแก้ไขปัญหาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน การดูแลอนุรักษ์พื้นที่สีเขียว ความหลากหลายทางชีวภาพ ความหลากหลายทางเศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม การยกระดับคุณภาพสังคม การสร้างกิจกรรมและพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ให้มีมาตรฐานระดับสากล เป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๗ ให้ความเห็นชอบการประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง และให้พื้นที่พิเศษดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่ ๙๒๔.๔๗ ตารางกิโลเมตร หรือ ๔๘๐,๒๙๓.๗๕ ไร่ ประกอบด้วย ๑) เมืองพัทยา (ครอบคลุมพื้นที่เกาะล้านและเกาะไผ่) ๒) เทศบาลเมืองหนองปรือ ๓) เทศบาลตำบลบางละมุง ๔) เทศบาลตำบลตะเคียนเตี้ย ๕) เทศบาลตำบลโปง ๖) เทศบาลตำบลหัวยี่ใหญ่ ๗) เทศบาลตำบลนาจอมเทียน ๘) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหล และ ๙) องค์การบริหารส่วนตำบลเขามัยแก้ว

๓. ข้อที่จะริง

อพท. จัดทำแผนแม่บทฯ ด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของสังคม โดยกำหนดกรอบแนวคิด และจัดให้มีการประชุมชี้แจง แนะนำ รับฟังความคิดเห็น จัดประชุมกลุ่มย่อย ร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำร่างแผนแม่บทฯ หลังจากนั้น ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เพื่อปรับปรุงแก้ไข ประชาสัมพันธ์ให้ข้อมูลข่าวสารการจัดทำแผนแม่บทฯ ตลอดระยะเวลาดำเนินโครงการฯ และหารือกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชลบุรี เขต ๒ จนเป็นที่เข้าใจร่วมกัน จึงได้ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทฯ

๔. สาระสำคัญของแผนแม่บทฯ

การจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ได้ศึกษาสภาพแวดล้อมท่องเที่ยว เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และข้อกฎหมายต่างๆ ของเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมตามข้อ ๓ แล้วจึงจัดทำเป็นข้อเสนอ และแผนพัฒนาในด้านต่างๆ ๕ แผนงาน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ – ๕) มีประเด็นสำคัญ ดังนี้

(๑) พัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพการจราจร ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างทางลอดทางแยกถนนสุขุมวิท ถนนเชื่อมอโตรเวอร์เรย์ รถโดยสารประจำทางขนาดเล็ก (Shuttle Bus) และทำเทียบเรือเมืองพัทยา-เกาะล้าน จำนวน ๑๒ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๕,๗๙๓.๕ ล้านบาท

(๒) พื้นที่และสร้างระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการท่องเที่ยว ได้แก่ การขยายระบบน้ำประปา ระบบการระบายน้ำป้องกันน้ำท่วม ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย การก่อสร้างโรงคัดแยกและศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย รวมถึงการศึกษาเพื่อการพัฒนาเมืองท่องเที่ยวที่มีนวัตกรรมสีเขียว อาทิ โครงการศึกษาการนำน้ำที่ผ่านการทำบาบัดแล้วกลับมาใช้ใหม่ หรือการผลิตน้ำประปาจากน้ำทะเลด้วยระบบ Reverse Osmosis และโครงการศึกษาการใช้พลังงานทดแทน จำนวน ๑๕ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๓,๓๙๔.๓๔๘ ล้านบาท

(๓) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่เมืองพัทยาและถนนเชื่อมโยง ประกอบด้วยโครงการพัฒนาปรับปรุงพื้นที่ชายหาดเมืองพัทยา โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมตลาดเก่านาเกลือ โครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงในพื้นที่ต่างๆ จำนวน ๔ เส้นทาง คือ ๑) เส้นทางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมชุมชน เริ่มต้นที่วัดหนองเกตุใหญ่ ผ่านหมู่ที่ศิริใต้ไปสิ้นสุดที่อ่างเก็บน้ำห้วยลึก ๒) เส้นทางวิถีชุมชนและศาสนา เริ่มจากวัดท่ากระดาน ไปทางทิศตะวันออกไปสิ้นสุดที่อ่างเก็บน้ำห้วยลึก ๓) เส้นทางวิถีชุมชนและวัฒนธรรม เริ่มจากหมู่บ้านชาวประมงนาเกลือลงไปทางทิศใต้ไปสิ้นสุดที่ชุมชนชาวแบ้วและบ้านอำเภอ และ ๔) เส้นทางเพื่อการศึกษาธรรมชาติ ดำเนินดูปะการัง เกาะล้าน เกาะไฟ ซึ่งแต่ละเส้นทางจะผ่านทั้งพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เป็นการกระจายนักท่องเที่ยวไปในพื้นที่เชื่อมโยง ได้ท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา ศึกษา กิจกรรมพื้นบ้าน ภูมิปัญญา

ห้องถิน ตลอดจนการใช้จ่ายซึ่งอผลิตภัณฑ์ของคนในห้องถิน นอกจากนี้ยังมีโครงการศึกษาการปรับปรุงกฎหมายเขตสถานบริการ รวมโครงการต่างๆ จำนวน ๑๖ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๒,๗๓๓ ล้านบาท

(๔) การพัฒนาในพื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๙ แห่ง เพื่อเตรียมความพร้อมในการกระจายนักท่องเที่ยวไปสู่พื้นที่เชื่อมโยง โดยจัดทำโครงการสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๙ แห่ง รวมถึงเกาะล้าน และเกาะไผ่ประกอบด้วย โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อม การปรับปรุงสภาพถนน เส้นทางจักรยาน ไฟส่องสว่าง ป้ายบอกทาง การจราจร ป้ายแสดงแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาจุดชมวิว แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ การส่งเสริมการเพาะปลูกพืชผักปลอดสารพิษ สำหรับพื้นที่บางละมุงมีพื้นที่ราชพัสดุขนาดใหญ่เหมาะสมที่จะพัฒนาเป็นสถานที่จัดประชุมระดับนานาชาติ หรืออาคารแสดงสินค้า การพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวเชื่อมโยงมีโครงการต่างๆ จำนวน ๘๐ โครงการ รวมเป็นเงินงบประมาณ ๕,๐๘๒.๕๑๒ ล้านบาท

๕. งบประมาณ และรูปแบบการลงทุน

โครงการพัฒนาในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง จำนวน ๑๓๒ โครงการ เป็นเงิน ๑๕,๐๐๗.๓๖ ล้านบาท แบ่งเป็น

(๑) การดำเนินงานของภาครัฐภายใต้แผนพัฒนา ๔ แผนงาน เป็นเงินจำนวน ๑๓,๕๐๗.๓๖ ล้านบาท โดยภาครัฐจะดำเนินการพัฒนาสาธารณูปโภคพื้นฐาน พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งวัฒนธรรมและวิถีชีวิตชุมชน ได้แก่ ถนน น้ำประปา ระบบบำบัดน้ำเสีย และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ เพื่อให้เกิดความสะดวกต่อการเข้าถึงแหล่งท่องเที่ยว เตรียมความพร้อมและดูแลรักษาพื้นที่ท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษ โดยจะดำเนินการบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งแบ่งระยะเวลาดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ

-ระยะที่ ๑ (ปีที่ ๑ – ๕) จำนวน ๑๐,๗๑๕.๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๑.๔ ของทั้งโครงการ

-ระยะที่ ๒ (ปีที่ ๖ – ๑๐) จำนวน ๒,๗๓๑.๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๙.๖ ของทั้งโครงการ

(๒) การให้ภาคเอกชนลงทุน ในรูปแบบการแบ่งปันผลประโยชน์ (Profit Sharing Contract: PSC) ในโครงการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยเพื่อนำพลังงานมาผลิตกระแสไฟฟ้าງเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ในลักษณะให้เอกชนร่วมลงทุนแบบ Build Operate Transfer (BOT) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้สัดส่วนการลงทุนในโครงการสัมปทานสามารถพิจารณาในขั้นตอนการศึกษาความเหมาะสมและรายละเอียดของโครงการต่อไป

๖. แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

๖.๑ ขยายเขตพื้นที่พิเศษให้ครอบคลุมองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน เนื่องจากเป็นพื้นที่ติดต่อกับเทศบาลตำบลนาจอมเทียน โดยขอเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพิ่มเติมโดยรวมพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน ขนาดพื้นที่ ๒๑ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑๓,๑๒๕ ไร่ (เพิ่มพื้นที่อีกร้อยละ ๒.๓) ซึ่งจะทำให้พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีพื้นที่รวม ๘๔๙.๔๗ ตารางกิโลเมตร หรือ ๘๔๓,๔๑๒ ไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๒ เพื่อให้แผนแม่บทฯ สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และบรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการประสานนโยบายเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (กปพ.พัทยา) ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนแม่บทฯ ประสาน

ภาคีการพัฒนาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการบูรณาการการพัฒนาร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากรุงเทพมหานคร จังหวัด โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล อพท. เป็นประธานกรรมการ ประธาน กพท. เป็นรองประธาน กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ปลัดกระทรวง ทบวง กรมของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ผู้แทน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการ อพท. เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการฯอย่างต่อเนื่อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑ ด้านเศรษฐกิจ จากการวิเคราะห์ด้านเศรษฐศาสตร์การลงทุนและความคุ้มค่าในองค์รวม ด้วยเงินลงทุนของรัฐบาลในโครงสร้างพื้นฐานจำนวน ๓๓,๕๐๗.๓๖ ล้านบาท และเงินลงทุนของเอกชน จำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ในการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก และกิจกรรมการท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยว ระยะเวลาพำนักระยะใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว พบร้าในปี ๒๕๕๗ นักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศใช้จ่ายเงินสำหรับการท่องเที่ยวเมืองพัทยาจำนวน ๖๙,๔๒๓ ล้านบาท รายได้ภาษีจากการท่องเที่ยว ๖,๘๕๒ ล้านบาท รายได้ภาษีจากธุรกิจต่อเนื่อง (GPP) รวมของจังหวัดชลบุรี ๑๙,๔๖๔ ล้านบาท และเมื่อมีการพัฒนาโครงการต่างๆตามแผนแม่บท จะส่งผลให้พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีการเติบโตด้านการท่องเที่ยว ซึ่งคาดการณ์ไว้ว่าในปี ๒๕๕๕ และปี ๒๕๖๒ จะมีนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ ใช้จ่ายเงินจำนวน ๑๑๐,๔๑๐ ล้านบาท และ ๓๒๗,๐๙๙ ล้านบาท ตามลำดับ ส่งผลให้รัฐเก็บภาษีจากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวได้ ๑๑,๐๔๑ ล้านบาท และ ๓๒,๗๑๐ ล้านบาท ตามลำดับ ภาษีจากการจ้างงานต่อเนื่อง ๑๑,๗๙๓ ล้านบาท และ ๑๙,๒๐๙ ล้านบาท ตามลำดับ รวมถึงภาษีจากธุรกิจต่อเนื่อง (GPP) รวมทั้งจังหวัดชลบุรี ๒๗,๔๗๖ ล้านบาท และ ๕๐,๒๗๗ ล้านบาท ตามลำดับ

ตารางที่ ๑ แสดงการลงทุนและคาดการณ์รายได้ที่เกิดขึ้นในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

	ล้านบาท		
การลงทุนในการพัฒนาพื้นที่พิเศษทั้งหมด	๑๕,๐๐๗.๓๖		
ภาครัฐ	๓๓,๕๐๗.๓๖		
เอกชน	๑,๕๐๐.๐๐		
รายได้ที่เกิดขึ้นในพื้นที่พิเศษ	ปี ๒๕๕๗	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๖๒
รายได้จากการท่องเที่ยว			
นักท่องเที่ยวและนักท่องเที่ยวที่ใช้จ่ายเงินสำหรับท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง	๖๙,๔๒๓	๑๑๐,๔๑๐	๒๗,๔๗๖
รายได้ของรัฐ			
รายได้ภาษีจากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว	๖,๘๕๒	๑๑,๐๔๑	๓๒,๗๑๐
รายได้ภาษีจากการจ้างงานต่อเนื่อง	-	๑๑,๗๙๓	๑๙,๒๐๙
รายได้ภาษีจากธุรกิจต่อเนื่อง (GPP) รวม	๑๙,๔๖๔	๒๗,๔๗๖	๕๐,๒๗๗

หมายเหตุ การคำนวณผลตอบแทนแบบ NPV (Net Present Value) การเข้าที่ดิน และการแบ่งปันผลประโยชน์ จากการให้สัมปทานในกิจการของรัฐแก่เอกชน จะคำนวณในขั้นตอนของการจัดทำรายละเอียดโครงการ (Detail Design) ต่อไป

นอกจากนี้ การให้เอกสารลงทุนร่วมในกิจการของรัฐสำหรับการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยเพื่อนำมาผลิตกระเบ้าไฟฟ้าในพื้นที่ ๑,๕๐๐ ล้านบาทนั้น รัฐบาลจะสามารถลดค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอยและ/หรือได้รับผลตอบแทนในรูปค่าเช่าที่ดิน รวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์จากรายได้ที่เกิดขึ้นของภาคเอกชนในรูปสัมปทาน

๗.๒ **ด้านสังคม** คาดว่าเมื่อจำนวนนักท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เขื่อมโยงเพิ่มขึ้น จะก่อให้เกิดการสร้างงานและอาชีพแก่คนในท้องถิ่น ทำให้มีรายได้ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ไม่ต้องย้ายไปทำงานในเมืองใหญ่ ทำให้ระบบครอบครัวเข้มแข็ง ลดปัญหาเศรษฐกิจและความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้อีกด้วย หนึ่ง เกิดการท่องเที่ยวในเชิงประเพณี วัฒนธรรม และศาสนา ทำให้คนในชุมชนหันมาให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์ศิลปะ ประเพณีดั้งเดิม นอกจากนี้ การศึกษาความเหมาะสมในการกำหนดพื้นที่สำหรับกลุ่มสถานบริการเพื่อควบคุมให้ผู้บริการและผู้ใช้บริการปฏิบัติตามกฎหมาย รวมถึงการกำหนดเวลาเปิดปิดการให้บริการที่เหมาะสม เพื่อเป็นมาตรการจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้ามายื่นใบอนุญาตในพื้นที่ที่กำหนด เป็นการจัดระเบียบสังคมและเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษ

๗.๓ **ด้านสิ่งแวดล้อม** แผนแม่บทฯได้นำเสนอแนวทางการพัฒนาระบบน้ำส่วน โดยสร้างทางลอดทางแยกถนนสุขุมวิท ถนนเขื่อมมอเตอร์เวย์ รถโดยสารประจำทางขนาดเล็ก (Shuttle Bus) ๔ เส้นทาง เพื่อให้บริการแก่ประชาชนและนักท่องเที่ยวในพื้นที่ฯ เป็นการลดปัญหาการจราจร และปัญหามลพิษทางอากาศส่วนหนึ่ง ในการจัดการขยายของเมืองพัทยาที่มีประมาณวันละ ๓๒๕ ตัน/วัน ด้วยการจัดทำศูนย์คัดแยกขยะในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วส่งไปกำจัดที่ศูนย์กำจัดขยะ ซึ่งถ้ามีการคัดเลือกและออกแบบระบบกำจัดขยะที่เป็นการแปรรูปขยะให้เป็นกระเบ้าไฟฟ้า ไม่ว่าจะเป็นระบบการหมักขยะ หรือการเผาให้ได้พลังงานความร้อนนำไปเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้า จะทำให้ลดปริมาณการใช้ไฟฟ้า เกิดความคุ้มค่าในการนำของเสียมาใช้ประโยชน์ใหม่ และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณคาร์บอนไดออกไซด์ลงได้ รวมถึงโครงการจัดทำท่อระบายน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียรวม ซึ่งจะสามารถลดการระบายน้ำเสียลงทะเลได้ส่วนหนึ่ง (ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร/วัน) นอกจากนี้ ในการพัฒนาที่ใช้นวัตกรรมสีเขียวยังได้คำนึงถึงการประหยัดพลังงานโดยจัดให้มีโครงการศึกษาจัดทำข้อกำหนดของอาคารประหยัดพลังงาน และความเหมาะสมในการเลือกใช้พลังงานทดแทน การศึกษาการนำน้ำที่ผ่านการบำบัดกลับมาใช้ใหม่ หรือการกรองน้ำทะเลด้วยระบบ Reverse Osmosis รวมถึงแผนงานโครงการอนุรักษ์พัฒนาแหล่งทำน้ำดูดปั๊กการังและการดูแลรักษาแหล่งน้ำที่สำคัญ เช่น แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำป่าสัก แม่น้ำบางปะกง และแม่น้ำตาด ที่สำคัญที่สุด ที่ต้องดำเนินการรักษาและอนุรักษ์ต่อไป

๘. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เขื่อมโยงที่ได้จัดทำขึ้นนี้ สามารถนำไปบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถปฏิบัติด้วยร่างเป็นรูปธรรม เกิดประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ตามที่ได้มีการประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เขื่อมโยง เท็นครัวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีมติ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เขื่อมโยง พร้อมขยายเขตพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เขื่อมโยงเพิ่มเติม ให้ครอบคลุมองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน อีกจำนวน ๒๑ ตารางกิโลเมตร หรือ ๓๓,๑๒๕ ไร่ ซึ่งจะทำให้พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เขื่อมโยงมีพื้นที่รวม ๙๔๗.๔๗ ตารางกิโลเมตร หรือ ๕๙๓,๔๑๗.๗๕ ไร่ โดยมีแผนงานโครงการและมูลค่าการลงทุนรวม ๑๕,๐๐๗.๓๖ ล้านบาท

(๒) ให้ความเห็นชอบกรอบงบประมาณแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง จำนวนเงิน ๑๓,๕๐๗.๓๖ ล้านบาท ระยะเวลา ๑๐ ปี โดยให้ อพท. เป็นหน่วยงานประสานงานและของบประมาณ แล้วโอนงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติตามแผนแม่บทฯ

(๓) ให้ความเห็นชอบให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ตามรายการที่ระบุไว้ในแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ได้แก่ โครงการก่อสร้างศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยเพื่อนำผลลัพธ์มาผลิตกระถางพื้ทางเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้สัดส่วนการลงทุนในโครงการสัมปทานสามารถพิจารณาในขั้นตอนการศึกษาความเหมาะสมและรายละเอียดของโครงการต่อไป โดยการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๔) ให้ความเห็นชอบแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการประสานนโยบาย เพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง” หรือ กปพ.พัทยา ทำหน้าที่ประสานงาน มอบหมายนโยบาย และกำกับการขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยา และพื้นที่เชื่อมโยงของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนบูรณาการการพัฒนาร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล อพท. เป็นประธานกรรมการ ประธาน กปพ. เป็นรองประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ ปลัดกระทรวง ทบวง กรมของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชน เป็นกรรมการ โดยมีผู้อำนวยการ อพท. เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี

(สนัน พิรประสาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๘๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๕๐๘๕