

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐(คชอ.)/๙๐



คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ

ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ของ
คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตาม การช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการฯ ที่ นร ๐๑๑๐(คชอ.)/๙๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔
จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) ซึ่งได้รับ
มอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติจากสถานการณ์อุทกภัย
และดินถล่มในภาคใต้ ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและ
ดินโคลนถล่มในภาคใต้ รวมทั้งการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยแล้ว ดังนี้

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติการจ่ายเงินช่วยเหลือแก่
ผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ตามข้อมูล ณ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๔
รวม ๑๐ จังหวัด ในกรอบที่ประเมินเบื้องต้น จำนวน ๕๗๙,๐๖๒ คร่าวเรือน รวมงบประมาณทั้งสิ้น
๒,๘๙๕,๓๑๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ดำเนินการให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตรแก่ผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่ม โดยใช้อัตรา หลักเกณฑ์
และวิธีการจ่ายเงิน เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์แนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๓ ทั้งนี้
เฉพาะเกษตรกรรายที่ได้ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้ก่อนเกิดภัยพิบัติ โดยใช้กรอบวงเงินที่เหลืออยู่ตามมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑,๖๐๕.๔๘ ล้านบาท
และงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๖๓๒.๔๐ ล้านบาท รวมกรอบ
วงเงินในเบื้องต้นทั้งสิ้น ๓,๒๓๗.๘๘ ล้านบาท

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณ เพื่อฟื้นฟูเส้นทางคมนาคมที่ได้รับ ความเสียหายจากอุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ จำนวนทั้งสิ้น ๙๓๕,๓๖๔,๐๓๒ บาท ประกอบด้วย กรมทางหลวง จำนวน ๕๘๕,๓๖๔,๐๐๐ บาท กรมทางหลวงชนบท จำนวน ๒๔๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท และหน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองบัญชาการกองทัพไทย จำนวน ๑๐๔,๘๐๐,๐๓๒ บาท

๒. การดำเนินการ

คชอ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ โดยที่ประชุม ได้มีการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติจากสถานการณ์อุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ ในประเด็นสำคัญ โดยสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ความเป็นมาของการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท

ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติการจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ คร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท คชอ. ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบพื้นที่ประสบอุทกภัยในภาคใต้ขึ้น จำนวน ๖ คณะ โดยมีผู้ตรวจสำนักงานนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธานอนุกรรมการ มีผู้แทนหน่วยงานต่างๆ ได้แก่ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบความเสียหายจากสถานการณ์อุทกภัย และดำเนินการเร่งรัดการจ่ายเงินช่วยเหลือคร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ให้เป็นไปอย่างทั่วถึง รวดเร็ว และเป็นธรรม

โดย คชอ. ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อชี้แจงหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือให้กับทุกจังหวัดที่ประสบภัยผ่านระบบประชุมทางไกลเมื่อวันที่ ๖ เมษายน ๒๕๕๔ และคณะอนุกรรมการฯ ทั้ง ๖ คณะ ได้ลงพื้นที่ชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือคร่าวเรือนละ ๕,๐๐๐ บาท ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่ได้รับทราบอย่างครบถ้วนชัดเจน ตลอดจนวิธีการกรอกข้อมูลผู้ประสบภัยที่ถูกต้อง โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญ คือ ให้อำเภอจัดให้มีคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วย ปลัดอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำชุมชน ออกสำรวจข้อมูลรายละเอียดของผู้ประสบภัยที่มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือโดยเร็ว โดยไม่ต้องรอให้ผู้ประสบภัยมายื่นขอรับความช่วยเหลือ เว้นแต่ในพื้นที่ใดที่ยังไม่สามารถดำเนินการ เช่น พื้นที่ยังคงมีน้ำท่วมขังเป็นต้น และหากตำบลใดจัดทำข้อมูลได้ครบถ้วนแล้ว ให้อำเภอ/จังหวัด ตรวจสอบและรับรองข้อมูลส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยก่อน ส่วนการตรวจสอบข้อมูลของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จะให้การสอบทานกับภาพถ่ายทางอากาศของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ กรณีไม่มีภาพถ่ายทางอากาศขณะเกิดภัยใช้การสอบข้อเท็จจริงในพื้นที่ โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดทำคู่มือการจ่ายเงินช่วยเหลือแจกจ่ายให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยละเอียดแล้ว

จากข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ มีข้อมูลจำนวนครัวเรือนที่จังหวัดต่างๆ ได้ส่งให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และผ่านการตรวจสอบความถูกต้องแล้ว จำนวนประมาณ ๕๐,๐๐๐ ครัวเรือน คาดว่าจะเริ่มจ่ายเงินช่วยเหลือแก่ผู้ประสบภัยได้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๔ เป็นต้นไป

๒.๒ ความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่ที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายทั้งหลังจากเหตุอุทกภัย ดินโคลนถล่ม วาตภัย และคลื่นเซาะชายฝั่งในพื้นที่ภาคใต้

คขอ. พิจารณาเห็นว่า เนื่องจากสถานการณ์ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในภาคใต้ครั้งนี้เป็นสถานการณ์อุทกภัยที่รุนแรงฉับพลัน เกิดภาวะดินโคลนถล่ม วาตภัย รวมทั้งคลื่นเซาะชายฝั่ง ส่งผลให้ที่อยู่อาศัยของประชาชนได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะกรณีที่อยู่อาศัยเสียหายทั้งหลัง ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนไร้ที่อยู่อาศัย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายทั้งหลังเป็นไปอย่างเป็นระบบ รวดเร็ว และทันต่อสถานการณ์ คขอ. จึงได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบข้อมูลและเร่งรัดการสร้างที่อยู่อาศัย สำหรับประชาชนที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายทั้งหลังจากเหตุอุทกภัย ดินโคลนถล่ม วาตภัย และคลื่นเซาะชายฝั่งในพื้นที่ภาคใต้ ขึ้น

โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้ลงพื้นที่พบปะพูดคุยกับผู้ประสบภัยและผู้นำชุมชนในลักษณะการสอบถามถึงการทำประชาคม เพื่อรวบรวมข้อมูลที่อยู่อาศัยที่ได้รับเสียหายทั้งหลัง ตลอดจนความต้องการของบุคคลและชุมชนในการจัดสร้างที่อยู่อาศัยชั่วคราวและถาวรแล้ว สรุปข้อมูลได้ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อมูล ณ วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๔ มีที่อยู่อาศัยเสียหายทั้งหลังจำนวนทั้งสิ้น ๘๓๔ หลัง ประกอบด้วย จังหวัดนครศรีธรรมราช ๒๕๗ หลัง กระบี่ ๑๔๓ หลัง สุราษฎร์ธานี ๓๖๒ หลัง ตรัง ๒๒ หลัง และสงขลา ๕ หลัง

๒.๒.๒ ความต้องการของผู้ประสบภัย จำแนกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่

กลุ่มที่ ๑ ผู้ประสบภัยต้องการสร้างบ้านในจุดเดิม โดยยืนยันว่ามีความพร้อมเรื่องที่ดิน ยอมรับและพอใจแบบบ้านที่ คขอ. เสนอ (แต่อย่างไรก็ตาม ต้องตรวจสอบให้ชัดเจนก่อนว่าเป็นที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์หรือไม่ อย่างไร)

กลุ่มที่ ๒ ผู้ประสบภัยต้องการสร้างบ้านในจุดเดิม แต่คณะอนุกรรมการพิจารณาเห็นว่าสภาพแวดล้อมบริเวณนั้นเป็นทางน้ำไหล หรือมีความเสี่ยงเรื่องดินถล่ม

กลุ่มที่ ๓ ผู้ประสบภัยไม่ต้องการสร้างบ้านในจุดเดิม

กลุ่มที่ ๔ อื่นๆ เช่น ต้องการออกแบบบ้านเอง ไม่มีที่ดินเป็นของตนเอง เป็นต้น

๒.๒.๓ ขณะนี้ผู้ประสบภัยส่วนใหญ่จะพักอาศัยอยู่บ้านญาติ บางส่วนหน่วยงานต่างๆ ได้จัดหาบ้านสำเร็จรูป หรือเต็นท์ยกพื้น ให้ผู้ประสบภัยได้พักอาศัยชั่วคราวแล้ว ยกเว้นผู้ประสบภัยบริเวณบ้านหน้าเขา อำเภอเขาพนม จังหวัดกระบี่ ซึ่งมีความต้องการในเรื่องของการสร้างที่อยู่อาศัยชั่วคราว โดยผู้ประสบภัยจะใช้จ่ายเงินที่ได้จากการบริจาคในการสร้างบ้านชั่วคราว จำนวน ๑๗ หลัง แต่ยังขาดเงินอีกประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ บาท คขอ. จึงมีมติให้จังหวัดกระบี่มีหนังสือแจ้งขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายไปยังกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี อย่างไรก็ตามอัตราค่าใช้จ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พงศ. ๒๕๕๑ กำหนดการช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นค่าเช่าบ้านแก่ผู้ประสบภัยกรณีเช่าบ้านของผู้อื่น และบ้านเช่าเสียหายทั้งหลังหรือบางส่วนจนอยู่อาศัยไม่ได้ ในอัตราครอบครัวละไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท/เดือน ไม่เกิน ๒ เดือน ดังนั้น หากรัฐสามารถสร้างบ้านถาวรให้กับผู้ประสบภัยได้โดยเร็ว การจ่ายค่าเช่าบ้านให้แก่ผู้ประสบภัยจะสามารถประหยัดค่าใช้จ่ายมากกว่าการสร้างบ้านชั่วคราว ซึ่งมีค่าใช้จ่ายประมาณหลังละ ๖๕,๐๐๐ บาท ได้เป็นจำนวนมาก จึงมอบหมายให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหารือรายละเอียดการดำเนินการกับกรมบัญชีกลางต่อไป

๒.๒.๔ การสร้างบ้านให้แก่ผู้ประสบภัยในชุดแรก มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๓๕ หลัง ประกอบด้วย จังหวัดนครศรีธรรมราช ๑๙ หลัง สุราษฎร์ธานี ๗๐ หลัง กระบี่ ๑๑๙ หลัง ตรัง ๒๒ หลัง และสงขลา ๕ หลัง โดยเป็นการสร้างในที่ดินที่มีเอกสารสิทธิ์ทุกราย เริ่มก่อสร้างในวันจันทร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ ใช้เวลาก่อสร้างประมาณ ๒๑ วัน โดยใช้แบบบ้านของมูลนิธิซิเมนต์ไทย แรงงานจากกำลังพลของหน่วยทหารร่วมกับองค์กรภาคประชาชน และจังหวัดสนับสนุนเครื่องมืออุปกรณ์ รวมค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างประมาณ ๕๓ ล้านบาท โดยใช้เงินกองทุนเงินช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัย สำนักนายกรัฐมนตรี ในการดำเนินการ แยกเป็น

(๑) แบบบ้านขนาด ๒๗ ตารางเมตร สำหรับ ๑ - ๓ คน จำนวน ๑๒๑ หลัง หลังละ ๑๙๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๒,๙๙๐,๐๐๐ บาท

(๒) แบบบ้านขนาด ๔๐ ตารางเมตร สำหรับ ๔ คนขึ้นไป จำนวน ๑๒๔ หลัง หลังละ ๒๔๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒๙,๗๖๐,๐๐๐ บาท

(๓) ค่าเครื่องมือประกอบการก่อสร้างและอื่นๆ

ทั้งนี้ จำนวนสมาชิกครัวเรือนที่จะเข้าอยู่อาศัยในแบบบ้านทั้ง ๒ ขนาด เป็นข้อมูลเบื้องต้นที่ได้จากการสัมภาษณ์ ซึ่งต้องตรวจสอบโดยการประชุมในชุมชนให้แน่นอนก่อน

๒.๒.๕ แนวทางดำเนินการในการสร้างบ้านถาวรให้แก่ผู้ประสบภัย คขอ. ได้ขอให้จังหวัดระดมสรรพกำลังในชุมชน ท้องถิ่น ให้เข้ามามีส่วนร่วม โดยมีผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ผู้นำชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ประสานงาน ในการแบ่งพื้นที่ดำเนินการเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน

๒.๒.๖ สำหรับผู้ประสบภัยส่วนที่เหลือ จำนวน ๕๔๙ ราย มีปัญหาอุปสรรคในเรื่องที่ดินเดิมของผู้ประสบภัยเป็นพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ หรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่สาธารณะอื่นๆ ซึ่งหากยังไม่ซื้อขุดดินในเรื่องของที่ดิน การสร้างบ้านก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้ ดังนั้น จึงเห็นควรขอผ่อนผันจากหน่วยงานเจ้าของที่ดินผู้ประสบภัยได้อาศัยอยู่ในที่ดินเดิม หรือจัดหาที่ดินแปลงใหม่ให้กับผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายทั้งหลังได้อาศัยอยู่ต่อไป

๒.๒.๗ จากการที่นายกรัฐมนตรีลงพื้นที่ตรวจเยี่ยมประชาชนผู้ประสบภัยคลื่นเซาะชายฝั่งที่อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช พบว่า ที่อยู่อาศัยของประชาชนผู้ประสบภัยส่วนหนึ่งถูกคลื่นกัดเซาะที่ดินที่อยู่อาศัยเสียหายสิ้นเชิง ทำให้ไม่มีที่อยู่อาศัย ผู้ประสบภัยจึงได้ร้องขอต่อนายกรัฐมนตรีขอเข้าไปอยู่อาศัยในที่ดินของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่อยู่ใกล้เคียงกัน

๒.๓ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่พื้นที่การเกษตรได้รับความเสียหายจากดินถล่มและการพัฒนาที่ดินสำหรับการเกษตรในระยะต่อไป

๒.๓.๑ ในเบื้องต้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รายงานว่า จังหวัดกระบี่ บริเวณอุทยานแห่งชาติเขาพนมเบญจา พบ Landslide ๓๙ จุด เนื้อที่ประมาณ ๒,๑๖๐ ไร่ สภาพเป็นร่องลึกบนพื้นที่ลาดชัน ถึงหินชั้นล่าง พื้นดินสภาพไต่ยาก โดยมีผู้ที่ทำการเกษตรอยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติจำนวน ๑๕๒ ราย ๑๙๕ แปลง เนื้อที่ ๒,๕๑๔-๑-๗๘ ไร่ สำหรับจังหวัดอื่นๆ อยู่ระหว่างการสำรวจของหน่วยงานในพื้นที่

คขอ. จึงมอบหมายให้ทุกจังหวัดที่ประสบภัย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการสำรวจพื้นที่ที่ประสบภัยว่ามีจำนวนเท่าใด และจำแนกพื้นที่ให้ชัดเจนว่าเป็นพื้นที่ที่มีเอกสารสิทธิ์เท่าใด และเป็นพื้นที่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานเท่าใด และส่งข้อมูลให้ คขอ. ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดแนวทางการให้ความช่วยเหลือด้านการสร้างบ้านต่อไป

๒.๓.๒ กรมพัฒนาที่ดิน ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่ที่ประสบภัยแล้ว พบว่าพืชหลักในพื้นที่การเกษตร คือ ปาล์ม ยางพารา และไม้ผล โดยจำแนกพื้นที่ประสบภัยออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ ๑. พื้นที่ดินถล่ม ๒. พื้นที่ที่มีเศษวัสดุทับถม และ ๓. พื้นที่ที่มีตะกอนทับถม ซึ่งถ้าไม่เร่งดำเนินการฟื้นฟูพืชจะยืนต้นตาย โดยประมาณการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูและพัฒนาที่ดิน ประมาณ ๒๕ ล้านบาทเศษ

คชอ. จึงได้มอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดินประสานงานกับสำนักงานประมาณเพื่อช่วยพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการในบางส่วนก่อน เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาภาวะพืชยืนต้นตายซ้ำซ้อนอีก

๒.๓.๓ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง (สกย.) ได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่สวนยางพาราที่ประสบภัยร่วมกับกรมวิชาการเกษตร พบว่า ส่วนใหญ่ต้นยางพาราถูกทำลายโดยเชื้อโรคอย่างรุนแรง และโรคตายนิ่ง เนื้อที่ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ไร่ โดยต้นยางพารายังไม่ตายแต่ต้องได้รับการฟื้นฟูโดยการใส่ปุ๋ย ซึ่งเป็นกรณีอยู่นอกเหนือหลักเกณฑ์การช่วยเหลือของ สกย. ประมาณการค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูสวนยางพารา จำนวน ๖๐,๐๐๐ ไร่ ใช้ปุ๋ยไร่ละ ๖๐ กิโลกรัมๆ ละ ๒๐ บาท รวมทั้งสิ้นประมาณ ๗๒ ล้านบาท

๒.๓.๔ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่รายงานว่าการตรวจสอบในเบื้องต้นพบว่า สภาพพื้นที่การทำเหมืองยังมั่นคงแข็งแรง ไม่มีการพังทลายหรือปัญหาดินถล่มจากการทำเหมือง ซึ่งสอดคล้องกับการรายงานของกรมทรัพยากรธรณี กล่าวคือ ภาวะดินถล่มไม่เกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบจากกิจการเหมืองแร่ นอกจากนี้ ได้จัดเตรียมแผนให้นักวิชาการเหมืองแร่ร่วมกับนักวิชาการสิ่งแวดล้อมเข้าทำการสำรวจตรวจสอบพื้นที่เหมืองโดยละเอียดอีกครั้ง

๒.๔ การแก้ไขปัญหาขยะ และสิ่งแวดล้อม ภายหลังอุทกภัยและดินถล่ม

๒.๔.๑ ปัญหาขยะเป็นปัญหาที่ต้องเร่งรัดจัดการโดยเร็วที่สุดในขณะนี้ เนื่องจากมีปริมาณขยะเป็นจำนวนมาก ขยะอินทรีย์เริ่มเน่าเสีย ซึ่งจะเป็นแหล่งเพาะเชื้อโรคและจะทำให้เกิดโรคระบาดตามมา รวมทั้งขยะขนาดใหญ่ เช่น เฟอร์นิเจอร์ เครื่องใช้ไฟฟ้า กล่อมโฟม ไม่มีจุดทิ้ง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีกำลังในการขนย้ายขยะอย่างเพียงพอ คชอ. จึงได้มอบหมายให้นายพงษ์ศักดิ์ฐ์เสมอสันต์ ร่วมกับกรมควบคุมมลพิษ หรือร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อบริหารจัดการปัญหาขยะและสิ่งแวดล้อมโดยด่วน

๒.๔.๒ กรมควบคุมมลพิษรายงานว่าคุณภาพน้ำในแหล่งน้ำส่วนใหญ่อยู่ในระดับพอใช้ ยกเว้นแม่น้ำตาปีที่อยู่ในระดับเสื่อมโทรม ส่วนปัญหาระบบบำบัดน้ำเสีย และระบบกำจัดขยะต้องรอรระดับน้ำลดลงสู่ภาวะปกติ จึงจะสามารถเข้าตรวจสอบความเสียหายและประมาณการค่าเสียหายได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณของตนเองในการซ่อมแซมไปก่อน แต่หากงบประมาณไม่เพียงพอให้ขอรับการสนับสนุนจากกระทรวงมหาดไทย

๒.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขออนุมัติวงเงินเหลืจจ่ายจากการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อดำเนินการตามแผนงานซ่อมแซมและฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้

กรมชลประทานรายงานความเสียหายจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ รวม ๑๒ จังหวัด ได้แก่ ความเสียหายของฝาย อาคารบังคับน้ำ พนังกันน้ำ สถานีสูบน้ำ คลองส่งน้ำ คันคลองชำรุด ต้องใช้งบประมาณในการซ่อมแซมและฟื้นฟูความเสียหาย จำนวน ๗๑๑,๘๒๒,๗๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ๒.๕.๑ จังหวัดระนอง จำนวน ๕,๗๗๗,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๒ จังหวัดชุมพร จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๓ จังหวัดนครศรีธรรมราช จำนวน ๒๔๒,๕๕๕,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๔ จังหวัดกระบี่ จำนวน ๗๐,๓๕๐,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๕ จังหวัดพังงา จำนวน ๒๒,๙๖๓,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๖ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๙๙,๐๐๐,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๗ จังหวัดสงขลา จำนวน ๒๑,๓๐๔,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๘ จังหวัดสตูล จำนวน ๑๖,๑๑๕,๓๐๐ บาท
- ๒.๕.๙ จังหวัดตรัง จำนวน ๕๔,๘๙๐,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๑๐ จังหวัดพัทลุง จำนวน ๑๑๒,๕๑๘,๔๐๐ บาท
- ๒.๕.๑๑ จังหวัดปัตตานี จำนวน ๑๓,๕๓๖,๐๐๐ บาท
- ๒.๕.๑๒ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๕๑,๘๑๐,๐๐๐ บาท

โดยจะขอใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ของกรมชลประทาน ซึ่งเหลือจ่ายอยู่ประมาณ ๘๐๐ ล้านบาทเศษ คขอ. จึงมีมติให้กรมชลประทานประสานในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณในเรื่องของเงินเหลือจ่ายก่อน นอกจากนั้น ขอให้กรมชลประทานและฝ่ายเลขานุการ คขอ. ประสานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับโครงการด้านชลประทานที่ได้รับความเสียหายซึ่งได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องใช้งบประมาณและเทคนิคในการซ่อมแซมฟื้นฟูจำนวนมาก เกินกำลังความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้กรมชลประทานเข้าดำเนินการแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาให้ประชาชนเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๒.๖ ความคืบหน้าการฟื้นฟูเส้นทางคมนาคมระยะเร่งด่วน

๒.๖.๑ กรมทางหลวงได้รายงานว่า ยังมีเส้นทางคมนาคมที่จำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูคืนสภาพฉุกเฉินเร่งด่วน จำนวน ๓๙ โครงการ งบประมาณ ๔๙๙,๘๕๕,๐๐๐ บาท

๒.๖.๒ กรมทางหลวงชนบทได้รายงานว่า ยังมีเส้นทางคมนาคมที่จำเป็นต้องได้รับการฟื้นฟูคืนสภาพฉุกเฉินเร่งด่วน จำนวน ๔๖ โครงการ งบประมาณ ๓๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

คขอ. ได้มีมติให้ทั้งสองหน่วยงานจัดทำรายละเอียดเสนอให้พิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

๒.๗ การให้ความช่วยเหลือด้วยการให้วงเงินสินเชื่อผู้ประกอบการ การประกันสังคม และการประกันภัย

คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจพื้นที่ภาคใต้ หอการค้าไทย ได้มีข้อเสนอในการบรรเทาปัญหาและผลกระทบที่เกิดจากสถานการณ์อุทกภัยในภาคใต้ จำนวน ๖ ข้อ โดย คชอ. ได้มีมติโดยสรุปดังนี้

(๑) กรณีขอให้รัฐบาลสนับสนุนเงินกู้เฉพาะกิจเพื่อฟื้นฟูสำหรับภาคธุรกิจผ่านธนาคารของรัฐ โดยให้ลดเว้นการใช้หลักทรัพย์ค้ำประกัน ให้สภาพการการค้าแห่งประเทศไทยประสานในรายละเอียดกับกระทรวงการคลังเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมาย และเงื่อนไขการกู้เงิน

(๒) กรณีเร่งรัดการให้บริษัทประกันภัยจ่ายค่าสินไหมทดแทน ให้กับผู้ประสบภัยภายใน ๑ เดือน ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) รายงานว่ามีผู้เสียหายประมาณ ๑,๒๐๐ ราย มูลค่าความเสียหายประมาณ ๑๑๗ ล้านบาท คชอ. จึงให้ คปภ. เป็นเจ้าภาพในการปรึกษาร่วมกับสภาพการการค้าแห่งประเทศไทย และบริษัทประกันภัย เพื่อเร่งรัดให้บริษัทประกันภัยดำเนินการประเมินสรุปค่าเสียหายและจ่ายค่าสินไหมโดยเร็ว

(๓) กรณีการปล่อยเงินกู้กับผู้ประกอบการและผู้ใช้แรงงาน จากกองทุนประกันสังคม โดยสำนักงานประกันสังคมรายงานว่า มีโครงการให้สินเชื่อเพื่อซ่อมแซมปรับปรุงที่อยู่อาศัยของผู้ประกันตนที่ประสบภัยและครอบครัวผู้ประกันตน ในวงเงินไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี คงที่ ๒ ปี ผ่อนชำระภายใน ๒ ปี ตั้งเป้าไว้ที่ ๒๐๐,๐๐๐ ราย วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท สามารถยื่นคำขอได้ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ ปัจจุบันมีผู้ยื่นคำขอ ๑๑๖ ราย ได้รับการอนุมัติ ๖๖ ราย และมาตรการขยายระยะเวลาการส่งเงินสมทบของผู้ประกอบการจากเดือนมีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๔ เป็นภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๔ คชอ. มีมติให้สำนักงานประกันสังคมนำเสนอคณะกรรมการประกันสังคมพิจารณาการขยายระยะเวลายื่นขอสินเชื่อของผู้ประกันตนออกไปอีก ๑ - ๒ เดือน และให้ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนในพื้นที่ประสบภัยได้รับทราบด้วย

(๔) กรณีให้จัดสรรเงินช่วยเหลือแก่เกษตรกรรายย่อย ในกลุ่มเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ให้สภาพการการค้าแห่งประเทศไทยร่วมกับกรมประมงสำรวจจำนวนเกษตรกรกลุ่มดังกล่าว เพื่อเป็นข้อมูลประกอบพิจารณาการให้ความช่วยเหลือเป็นรายการณัติตามข้อเท็จจริง

(๕) กรณีให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการท้องถิ่นให้ลดเว้นการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น เช่น ภาษีโรงเรือน ภาษีที่ดิน ภาษีป้าย เป็นต้น ซึ่งสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย มีข้อสังเกตว่า จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับผลกระทบเนื่องจากต้องสูญเสียรายได้ในส่วนนี้

คขอ. จึงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประเมินตัวเลขรายได้ของท้องถิ่นในส่วนนี้จากฐานปีล่าสุด และเสนอให้ คขอ. พิจารณาต่อไป

(๖) กรณีการเก็บกู้ซากหอยแครง ๒๐,๐๐๐ ตัน หอยนางรม ๒ ล้านตัว บริเวณอ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้กรมประมงเป็นเจ้าภาพร่วมกับกรมควบคุมมลพิษเพื่อบริหารจัดการในเรื่องการเก็บกู้และการกำจัดซากหอยอินทรีย์โดยด่วน มิฉะนั้นจะเกิดปัญหาน้ำเน่าเสียตามมา

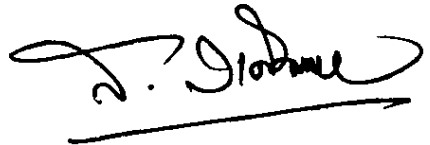
๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

๓.๑ เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีที่ดินเดิมของผู้ประสบภัยเป็นพื้นที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ หรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ หรือพื้นที่สาธารณะอื่นๆ โดยการขอผ่อนผันจากหน่วยงานเจ้าของที่ดินให้ผู้ประสบภัยได้อาศัยอยู่ในที่ดินเดิม หรือจัดหาที่ดินแปลงใหม่ในพื้นที่ดังกล่าวให้กับผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายทั้งหลังได้อาศัยอยู่ต่อไป รวมทั้งกรณีของผู้ประสบภัยคลื่นกัดเซาะชายฝั่งที่อำเภอปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช ด้วย

๓.๒ เพื่อทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มในภาคใต้ของคณะกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบในการประชุมประจำวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๕ ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการอำนวยการ กำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

ฝ่ายเลขานุการฯ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๔๑