

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๙.....

วสท 3614
19 เม.ย. ๖๕
ท-๐๐๓

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๑๖๓๗



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐
ภาค. 1/95.1
วันที่ 19 เม.ย. ๖๕
เวลา 11.๐๕น

๑๙ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง โครงการจัดหาเครื่องบินปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๕ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด หนังสือ ที่ นร ๐๕๐๖/๗๗๖๘
ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการจัดหาเครื่องบินปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๕ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้นำโครงการดังกล่าว เสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการจัดหาเครื่องบิน ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๕ ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) กรอบวงเงินรวม ๔๕๗,๑๒๗ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคมนาคม เสนอ เนื่องจากเป็นแผนการจัดหาเครื่องบิน พร้อมเครื่องยนต์สำรองในระยะยาว ที่สอดคล้องกับหลักการของแผนยุทธศาสตร์ ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) โดยจัดหาเครื่องบินใหม่ จำนวน ๗๕ ลำ ทดแทนเครื่องบินที่มีอายุการใช้งานเกินกว่า ๒๐ ปี และนำเครื่องบิน New Generation เข้าประจำฝูงบิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการให้บริการแก่ผู้โดยสาร รวมทั้งลดค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงและการซ่อมบำรุง ตลอดจนสอดคล้องกับมาตรการลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ซึ่งจะช่วยเพิ่มความสามารถในการแข่งขันให้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในระยะยาว

๒. เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการจัดหาเครื่องบิน ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๖๕ ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นแผนการจัดหาเครื่องบินในระยะยาว ภายใต้สภาพแวดล้อมการแข่งขันที่รุนแรงและมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วในธุรกิจการบิน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบ และมีการบริหารความเสี่ยงอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รับผิดชอบต่อโครงการ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการจัดหาเครื่องบิน จะต้องมีการแข่งขันทั้งในด้านราคาและเทคนิค รวมทั้งเงื่อนไขอื่นๆ เพื่อให้ได้เครื่องบินที่มีประสิทธิภาพ และความจุที่เหมาะสมสอดคล้องกับตลาดและฝูงบินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และเป็นประโยชน์ต่อ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) มากที่สุดทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยพิจารณาถึงการลดต้นทุนดำเนินการ ค่าใช้จ่ายในการซ่อมบำรุง

/และประสิทธิภาพ.....

และประสิทธิภาพการใช้เชื้อเพลิง และให้ความสำคัญกับการลดจำนวนแบบเครื่องบิน และเครื่องยนต์ เพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายในการจัดหาอะไหล่ และการซ่อมบำรุง รวมทั้งประโยชน์ในการบริหารจัดการฝูงบินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๒ พิจารณาทางเลือกรูปแบบวิธีการจัดหาเครื่องบินที่เหมาะสมเป็นประโยชน์ต่อ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และธุรกิจการบินมากที่สุด เนื่องจากทางเลือกการจัดหาเครื่องบินตามโครงการที่เสนอทั้ง ๓ วิธี ได้แก่ วิธีการเช่าซื้อ เช่าดำเนินการ และวิธีการผสมผสาน มีข้อดีและข้อเสียแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับสถานการณ์ในอุตสาหกรรมการบิน และฐานะการเงิน ณ ช่วงเวลาการจัดหาเครื่องบินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ ในการจัดหาเครื่องบินตามโครงการที่เสนอนั้น บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จะต้องพิจารณารูปแบบวิธีการจัดหาที่สอดคล้องกับสถานะการเปลี่ยนแปลงของตลาดเครื่องบิน เทคโนโลยีอากาศยาน แนวโน้มสภาพตลาดในอุตสาหกรรมการบิน และความคล่องตัวในการบริหารจัดการฝูงบินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านการเงินของโครงการ โดยควรพิจารณาทางเลือกของแหล่งเงินลงทุนที่เอื้อประโยชน์ต่อต้นทุนทางการเงิน เช่น การออกพันธบัตรเงินกู้ในประเทศ เป็นต้น และการบริหารจัดการสภาพคล่องทางการเงิน เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุน และไม่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงิน ภาระทางการเงิน และการบริหารสภาพคล่องของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในอนาคต

๒.๓ ในกรณีที่ภาวะเศรษฐกิจและสภาพการแข่งขันในธุรกิจการบินมีการเปลี่ยนแปลง หรือมีปัจจัยอื่นที่ส่งผลกระทบต่อฐานะการเงินและขีดความสามารถในการลงทุนของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) หรือกระทบต่อความคุ้มค่าในการจัดหาเครื่องบินตามโครงการฯ อย่างมีนัยสำคัญ กระทรวงคมนาคม และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ต้องพิจารณาทบทวนรายละเอียดโครงการฯ ให้เหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์และฐานะทางการเงินของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๓. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ยึดแผนยุทธศาสตร์ ปี ๒๕๕๔ – ๒๕๖๐ ของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นกรอบในการดำเนินงานให้เกิดความต่อเนื่องในระยะยาว เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว ได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินธุรกิจภายใต้ทิศทางการเปลี่ยนแปลงของภาวะอุตสาหกรรมการบิน และแนวโน้มการแข่งขันในตลาดธุรกิจสายการบิน โดยมีแผนธุรกิจที่ครอบคลุมการพัฒนากลุ่มธุรกิจสายการบินและกลุ่มธุรกิจการบิน และการพัฒนาเครือข่ายและฝูงบินให้มีประสิทธิภาพ ทันสมัย ตอบสนองความต้องการของตลาด ตลอดจนการพัฒนาผลิตภัณฑ์บนเครื่องบินและบริการด้วยระดับคุณภาพแบบมาตรฐานการบินไทยที่ให้บริการแบบเต็มรูปแบบ (Full Service) พร้อมทั้งได้จัดทำแผนการเงินระยะยาว ที่ครอบคลุมแผนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ระยะยาว ซึ่งเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๓

๔. เห็นควรให้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ติดตามสถานการณ์และปัจจัยความเสี่ยงที่จะมีผลกระทบต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ฯ อย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะกลุ่มธุรกิจสายการบิน ซึ่งมีความเสี่ยงทั้งจากความผันผวนของภาวะเศรษฐกิจ ราคาน้ำมัน สภาพการแข่งขันที่รุนแรงในธุรกิจการบิน และมาตรการการจำกัดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของกลุ่มประเทศยุโรป รวมทั้งกฎระเบียบหรือ

/ข้อบังคับ.....

ข้อบังคับเกี่ยวกับการบินในระดับสากล ตลอดจนปัจจัยอื่นที่ไม่สามารถคาดการณ์ได้ เช่น ภัยธรรมชาติ โรคระบาด และปัญหาความไม่สงบในประเทศต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งหากปัจจัยดังกล่าวมีการเปลี่ยนแปลงไปจากที่คาดการณ์ไว้ และมีแนวโน้มที่จะเกิดผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ควรทบทวนและปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ฯ ดังกล่าว (Rolling Plan) ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานอย่างเป็นระบบต่อไป

๕. เนื่องจาก บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ต้องดำเนินธุรกิจภายใต้สภาพการแข่งขันที่รุนแรง ขณะเดียวกันต้องดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่บังคับใช้แก่รัฐวิสาหกิจทั่วไป และระเบียบและกฎหมายที่บังคับใช้กับบริษัทมหาชนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งทำให้ขาดความคล่องตัวในการดำเนินงานเชิงธุรกิจ และไม่สามารถตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของตลาดและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีได้อย่างทันเหตุการณ์ ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นใหญ่และเป็นผู้กำกับดูแลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ เร่งพิจารณาแนวทางในการปรับโครงสร้างและกลไกในการกำกับดูแล บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ที่มีสถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด ให้มีความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจภายใต้หลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใส ที่สามารถแข่งขันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th