

ด่วนที่สุด



ที่ ทส ๐๙๒๘/๔๔๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส1013
รับที่ : ๕3081/54 4 กส๓
วันที่ : 01 เม.ย. 54 เวลา : 10:42

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๕. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๖. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนมากที่ นร ๑๒๐๔.๗/๐๐๐๐๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม
๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
๗. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๒๘/๗๘๔
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นส่วนราชการสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีการวมกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็น “กรมป่าไม้” และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้ถอนร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแล รักษา ส่งเสริม และทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งมีลักษณะงานที่ซับซ้อนและมีพื้นที่รับผิดชอบ...

รับผิดชอบบางส่วนทับซ้อนกัน มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้อย่างเดียวกัน จากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา พบว่าเกิดปัญหาในการบริหาร ทั้งในด้านนโยบาย วิชาการ บุคลากร และการบังคับใช้กฎหมาย เป็นเหตุให้ระบบการบริหารงานและการบังคับใช้กฎหมายขาดประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ของประเทศไทยมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล สมควรรวมกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กับกรมป่าไม้ เป็น “กรมป่าไม้” กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยต้องมีการแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงต้องจัดทำเป็นพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งสอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รายละเอียดเหตุผลความจำเป็นปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ลำดับที่ ๑

๓. สารสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติ และตารางเปรียบเทียบ ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. การโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามกำหนดแนวทางในการเสนอร่างกฎหมายประเภทต่างๆ ของระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ลำดับที่ ๒-๕

๔. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

อนุมติในหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. การโอนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปรวมกับกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕. ความเห็นชอบของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. และให้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๔ ในภาพรวมส่วนใหญ่มีเหตุผลสนับสนุน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ลำดับที่ ๖-๗

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้ว อาจมีผลกระทบด้านต่างๆ ดังนี้

(๑) ผลกระทบ...

(๑) ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี เป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และบริการในการพัฒนา พื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวของประเทศ ในการคุ้มครองและฟื้นฟูพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความสำคัญเชิงระบบนิเวศ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ

ข้อเสีย ไม่มี

(๒) ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ

ไม่มี

(๓) ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

ไม่มี

(๔) ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี ไม่เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายด้านงบประมาณของรัฐบาล

ข้อเสีย ไม่มี

(๕) ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่างๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้องทุกกลุ่ม

ข้อดี ส่วนราชการและประชาชนทั่วไป จะได้รับการบริการและความสะดวกแบบครบวงจรในส่วนราชการเดียว

ข้อเสีย ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมป่าไม้ อาจได้รับผลกระทบในระยะเวลาสั้นๆ ในการปรับเปลี่ยนหน่วยงานใหม่

(๖) ผลกระทบทางเทคโนโลยี

ไม่มี

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้พิจารณาแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อโปรดได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร./โทรสาร. 0 2579 9701