

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่๑.....

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส554 556

รับที่ : ๘3600/54

วันที่ : 18 เม.ย. 54 เวลา : 16:24

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๓(๓)/ ๖๔๓ ๕



กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๖๖ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๓๒๐
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้วมีความเห็นและข้อเสนอแนะดังนี้

๑. ความเห็น

๑.๑ เห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลที่เสนอมา กล่าวคือ การพัฒนาและวิจัยวัคซีนจำเป็นต้องถือเป็นวาระแห่งชาติในการป้องกันโรคติดต่ออุบัติเดิมและอุบัติใหม่ แต่ระบบจัดการในรูปของคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติและสำนักงานวัคซีนแห่งชาติที่ผ่านมาไม่มีศักยภาพและประสิทธิภาพเพียงพอในการผลักดันนโยบายให้ประสบความสำเร็จได้ เนื่องจากขาดงบประมาณบุคลากรและระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ

๑.๒ เห็นด้วยกับการจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติขึ้นมา

๑.๓ เห็นด้วยอย่างยิ่งกับการมีกองทุนวัคซีนแห่งชาติเพราะสิ่งนี้คือหัวใจสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ได้จริงจัง

๑.๔ อย่างไรก็ตาม มีจุดอ่อนที่สำคัญอย่างยิ่งของร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ควรรับการพิจารณาปรับปรุงอย่างจริงจังและรอบคอบ คือ ตัวชี้วัดของสถาบัน การให้ทุนให้โทษ และที่มาของผู้อำนวยการ

๒. ข้อเสนอแนะ

สิ่งสำคัญมากต่อความสำเร็จของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ คือ จะมีระบบจัดการที่สามารถสร้างความมั่นใจว่าจะคุ้มค่าต่อการลงทุนของรัฐได้เพียงใด ดังนั้น สิ่งที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ควรพิจารณาปรับปรุงอย่างจริงจังและรอบคอบ คือ จุดอ่อน ๓ ประการ ได้แก่

๒.๑ ควรระบุตัวชี้วัดหลักในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อแสดงความมุ่งมั่นและเป็นเป้าหมายหลักที่ผู้อำนวยการต้องยึด เพราะการกำหนดวัตถุประสงค์กว้าง ๆ ที่มีในร่างจะไม่มีประสิทธิภาพและจะล้มเหลว ดังเช่นบางสถาบันที่เกิดขึ้น

ข้อเสนอแนะเรื่องตัวชี้วัดด้านการวิจัยพัฒนาวัคซีน

๒.๑.๑ สามารถส่งเสริมให้เกิดความคิดค้นและพัฒนาวัคซีนชนิดใหม่ตามแผนยุทธศาสตร์จนทดสอบในมนุษย์ได้อย่างน้อย ๑ ชนิดภายใน ๕ ปี

๒.๑.๒ สามารถส่งเสริมให้เกิดการคิดค้นและพัฒนาวัคซีนที่จำเป็นเพื่อทดแทนการนำเข้าอย่างน้อย ๑ ชนิดใน ๕ ปี ตามแผนยุทธศาสตร์จทดสอบในมนุษย์ได้อย่างน้อย ๑ ชนิดภายใน ๕ ปี

๒.๒ สถาบันจะประสบความสำเร็จได้จริงจึงตามความมุ่งหวังของชาติและคุ้มค่าคือการลงทุนของรัฐหรือไม่ขึ้นอยู่กับว่าได้มาซึ่งผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถทั้งด้านวัคซีนและการบริหารองค์กร จุดอ่อนที่สำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๑๘ การได้มาซึ่ง “ผู้อำนวยการ” เป็นการแต่งตั้งโดยไม่ระบุเกณฑ์และใครเป็นผู้แต่งตั้ง ถ้าหากสถาบันมาโดยการแต่งตั้งหรือสรรหากระทำในวงจำกัดโดยกระทรวงใดกระทรวงหนึ่ง หรือกลุ่มบุคคลใดบุคคลหนึ่งจะขาดซึ่งโอกาสที่จะได้มาซึ่งบุคคลที่มีคุณภาพดีเยี่ยมอย่างแท้จริง โอกาสประสบความสำเร็จจะต่ำและรัฐไม่ควรลงทุน

ข้อเสนอแนะ ปรับปรุงแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ.

๒.๒.๑ ให้มีการสมัคร หากไม่สามารถคัดเลือกผู้เหมาะสมได้จึงดำเนินการโดยการทาบทาม

๒.๒.๒ มีการกำหนดคุณสมบัติ สำคัญหลัก ๆ ดังนี้

- ๑) มีความรู้และประสบการณ์ด้านการพัฒนาวัคซีนอย่างน้อย ๕ ปี
- ๒) มีความสามารถและประสบการณ์ในการบริหารองค์กรที่มีบุคลากรอย่างน้อย ๒๐ คน อย่างน้อย ๕ ปี
- ๓) มีความสามารถและประสบการณ์ในการประสานงานกับต่างประเทศอย่างน้อย ๕ ปี

๒.๓ เพื่อประกันความคุ้มค่าและประสิทธิภาพของการตั้งสถาบันนี้อีกประการหนึ่งขอเสนอแนะให้ระบุเกณฑ์ว่า เมื่อใดจะลดการสนับสนุนหรือรวมทั้งการยกเลิกสถาบัน เช่น

๒.๓.๑ หากภายใน ๕ ปี สถาบันไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์หรือตัวชี้วัดของการส่งเสริมการวิจัยพัฒนาวัคซีนได้ ให้ตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพื่อประเมินและให้คำแนะนำ

๒.๓.๒ และหากภายใน ๑๐ ปี ยังไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์และตัวชี้วัดหลักได้ จะมีการยกเลิกสถาบันวัคซีนแห่งชาติไปในที่สุด

๒.๔ ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ยังขาดความชัดเจนเชิงแนวทางปฏิบัติว่า สถาบันวัคซีนแห่งชาติจะมีบทบาทในการสร้างคนที่เชี่ยวชาญด้านการวิจัยและพัฒนาวัคซีนได้อย่างไรและจะมีเป้าหมายประมาณ ปีละเท่าใด

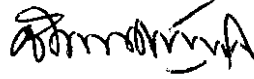
เพื่อให้มีการขับเคลื่อนที่มีประสิทธิภาพในร่างพระราชบัญญัติวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ควรระบุเป้าหมายในการสร้างศักยภาพ (ซึ่งครอบคลุมทั้งบุคลากรที่เชี่ยวชาญระบบจัดการ โครงสร้างวิจัย วัคซีนพื้นฐาน เป็นต้น คือ ภายใน ๕ ปี สถาบันวัคซีนแห่งชาติต้องสามารถส่งเสริมหรือร่วมจัดตั้งศูนย์วิจัยวัคซีนได้สำเร็จอย่างน้อย ๓ ศูนย์

โดยภาพรวม เห็นด้วยอย่างยิ่งว่า ควรมีการจัดตั้งสถาบันวัคซีนแห่งชาติ แต่ร่างนี้มีจุดอ่อนเรื่องการได้มาซึ่งผู้บริหาร “ผอ.” ต้องมีเกณฑ์ที่ได้คนมีคุณภาพแท้จริง และยังขาดระบุเป้าตัวชี้วัดหลักการของสถาบันฯ ว่า ต้องมุ่งเป้าสำเร็จเป็นรูปธรรมหลักอะไรบ้าง และหากไม่ประสบความสำเร็จรัฐจะมีนโยบายอย่างไร ดังนั้นควรพิจารณาข้อเสนอแนะข้างต้นเพื่อปรับปรุงร่างนี้ให้ดียิ่งขึ้นต่อไป เราต้องมั่นใจว่าการตั้งสถาบันวัคซีนนี้จะคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมของบันทึกข้อความที่ สธ ๐๔๒๘/๖๔๖ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ใน
หน้าที่ ๑๐ ข้อ ๙.๒ ขอให้เพิ่มศูนย์วิจัยวัคซีน คณะแพทยศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เพิ่มเติมเข้าไป
ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนโยบายและแผนการอุดมศึกษา

โทร. ๐-๒๖๑๐-๕๔๔๙

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๕๑๖