

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๖๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

สธด 1/87
24 มี.ค. 54
16.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส884
รับที่ : 82801/54
วันที่ : 24 มี.ค. 54 เวลา : 16:08

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ย ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๒๙ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๓๖๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๓๖๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๓๖๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๓๖๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๒๓๖๑ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔
๖. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ อนุมัติตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ คือ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมัน ค่าเช่าซ่อม พร้อมดอกเบี้ย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑ - กันยายน ๒๕๕๒) จำนวน ๓,๙๖๖.๑๐๕ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลัง คำประกันเงินกู้และปรับเงินกู้ตามยอดหนี้ที่ต้องชำระจริง ทั้งนี้ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและกระทรวงคมนาคม รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และกระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ [เรื่อง แผนปรับปรุงการบริหาร จัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)] โดยเฉพาะการจัดทำแผน และขั้นตอนในการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด เพื่อลดต้นทุนการดำเนินงานและเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม หาแนวทางการบริหารเงินทุนหมุนเวียนสำหรับค่าน้ำมันและค่าเช่าซ่อมให้ทันตามสัญญาไปพิจารณาดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยด่วนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

๒. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนี้

๒.๑ สภาพปัญหา

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง อันเกิดจากการไม่สามารถปรับราคาค่าโดยสารให้อยู่ในจุดคุ้มทุนได้ เนื่องจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องให้บริการแก่ประชาชนผู้มีฐานะปานกลางและผู้มีรายได้น้อย ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีผลการขาดทุนสะสม

/ตั้งแต่ปี ๒๕๒๐...

ตั้งแต่ปี ๒๕๒๐ จนถึงปัจจุบัน และมีหนี้ค้างชำระ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ จำนวน ๖๙,๕๖๖.๐๙๐ ล้านบาท จึงทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขาดสภาพคล่องทางการเงิน ตามประมาณการเงินสดรับ-จ่ายปี ๒๕๕๔ โดยจะมีเงินสดคงเหลือ จำนวน ๑๘๕.๐๔๔ ล้านบาท

๒.๒ ข้อเสนอขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติให้ ชสมก. กู้เงิน วงเงิน ๕,๔๑๐.๘๙๑ ล้านบาท เพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม พร้อมดอกเบี้ย ประกอบด้วย

๒.๒.๑ หนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อม พร้อมดอกเบี้ยของปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๕๗๓.๐๘๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) หนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง พร้อมดอกเบี้ยตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๖๕๑.๙๗๗ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าน้ำมัน ๑,๕๓๑.๕๕๑ ล้านบาท และดอกเบี้ย ๑๒๐.๔๒๖ ล้านบาท

๒) หนี้ค่าเหมาซ่อม พร้อมดอกเบี้ยตั้งแต่ สิงหาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓ จำนวน ๙๒๑.๑๐๖ ล้านบาท ประกอบด้วย ค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย [ค่าเหมาซ่อมที่ไม่ได้รับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) และในส่วนค่าเหมาซ่อมของรถเมล์ฟรี] ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓ จำนวน ๘๕๒.๓๖๒ ล้านบาท (ค่าเหมาซ่อม ๗๙๙.๗๔๗ ล้านบาท และดอกเบี้ย ๕๒.๖๑๕ ล้านบาท) และค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย รถปรับอากาศครีมน้ำเงินและรถยูโรของ บริษัท ธนบุรีประกอบรถยนต์ จำกัด ตั้งแต่ สิงหาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓ จำนวน ๖๘.๗๔๔ ล้านบาท (ค่าเหมาซ่อม ๖๖.๔๙๔ ล้านบาท และดอกเบี้ย ๒.๒๕๐ ล้านบาท)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	หนี้ที่เกิดขึ้น สิงหาคม ๒๕๕๒ - กันยายน ๒๕๕๓		
	เงินต้น	ดอกเบี้ย	รวม
๑. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	๑,๕๓๑.๕๕๑	๑๒๐.๔๒๖	๑,๖๕๑.๙๗๗
๒. ค่าเหมาซ่อม	๘๖๖.๒๒๑	๕๔.๘๘๕	๙๒๑.๑๐๖
รวม	๒,๓๙๗.๗๗๒	๑๗๕.๓๑๑	๒,๕๗๓.๐๘๓

๒.๒.๒ หนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ซึ่งใช้เลื่อนไปตามสัญญา เป็นฐานในการคำนวณค่าใช้จ่าย มีกรอบวงเงิน ๕,๔๐๒.๘๐๘ ล้านบาท [ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๓,๖๐๕.๗๐๐ ล้านบาท และค่าเหมาซ่อม จำนวน ๑,๗๙๗.๑๐๘ ล้านบาท] แต่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้นำเงินค่าโดยสาร มาชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมระหว่างเดือน ตุลาคม ๒๕๕๓ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แล้วบางส่วน จำนวน ๙๘๖.๔๖๐ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงจำนวน ๔๔๐.๒๐๗ ล้านบาท และค่าเหมาซ่อมจำนวน ๕๔๖.๒๕๓ ล้านบาท)

/และจะบริหาร...

และจะบริหารเงินทุนหมุนเวียนจากการนำเงินรายได้ธกส.ที่คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ รวมทั้ง เงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๔ มาชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อม บางส่วนอีกจำนวน ๑,๕๗๘.๕๔๐ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๑,๐๐๕.๙๔๗ ล้านบาท และค่าเหมาซ่อม จำนวน ๕๗๒.๕๙๓ ล้านบาท) ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขอกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อมปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ในส่วนที่เหลือ จำนวน ๒,๘๓๗.๘๐๘ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน
๑. ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง	๒,๑๕๙.๕๔๖
๒. ค่าเหมาซ่อม	๖๗๘.๒๖๒
รวม	๒,๘๓๗.๘๐๘

๒.๒.๓ จากการชำระหนี้ค่าน้ำมันกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) ซึ่งคิดค่าดอกเบี้ย ตามสัญญาในอัตรา MOR เท่ากับ ร้อยละ ๖.๖๒ (ณ ปัจจุบัน) และค่าชำระค่าเหมาซ่อม ซึ่งคิดค่าดอกเบี้ย ตามสัญญาในอัตรา MLR + ร้อยละ ๑.๑๐ เท่ากับ ร้อยละ ๗.๔๗ (MLR ณ ปัจจุบัน เท่ากับ ร้อยละ ๖.๓๗) ดังนั้น หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้จะจ่ายค่าดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๒.๗๐ (เป็นอัตราการกู้เงิน จากสถาบันการเงิน Term Loan ณ ปัจจุบัน) จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายลงได้ ประมาณร้อยละ ๓.๙๒ – ร้อยละ ๔.๗๗ หรือประมาณเดือนละ ๑๗.๖๒๖ ล้านบาท หรือปีละ ๒๑๑.๕๑๔ ล้านบาท

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน	ดอกเบี้ย ตามสัญญา/ปี	ดอกเบี้ย จากการกู้เงิน/ปี	รวมดอกเบี้ยที่ลดลง	
				เดือนละ	ปีละ
๑. กู้เงินชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อมของปี ๒๕๕๓	๒,๕๗๓.๐๘๓	๑๖๖.๐๙๖	๖๙.๔๗๓	๘.๐๕๒	๙๖.๖๒๓
๑.๑ หนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๒ – กันยายน ๒๕๕๓	๑,๖๕๑.๙๗๗	๑๐๑.๓๘๙	๔๔.๖๐๓	๔.๗๓๒	๕๖.๗๘๖
๑.๒ หนี้ค่าเหมาซ่อม ตั้งแต่ สิงหาคม ๒๕๕๒ – กันยายน ๒๕๕๓	๙๒๑.๑๐๖	๖๔.๗๐๗	๒๔.๘๗๐	๓.๓๒๐	๓๙.๘๓๗

/รายการ...

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	จำนวนเงิน	ดอกเบี้ย ตามสัญญา/ปี	ดอกเบี้ย จากการกู้เงิน/ปี	รวมดอกเบี้ยที่ลดลง	
				เดือนละ	ปีละ
๒. กู้เงินชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อมของปี ๒๕๕๔	๒,๘๓๗.๘๐๘	๑๙๐.๓๑๔	๗๕.๔๒๓	๙.๕๗๔	๑๑๔.๘๙๑
๑.๑ หนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๓-กันยายน ๒๕๕๔	๒,๑๕๙.๕๔๖	๑๔๒.๙๖๒	๕๘.๓๐๘	๗.๐๕๕	๘๔.๖๕๔
๑.๒ หนี้ค่าเหมาซ่อม ตั้งแต่ ตุลาคม ๒๕๕๓-กันยายน ๒๕๕๔	๖๗๘.๒๖๒	๔๗.๓๕๒	๑๗.๑๑๕	๒.๕๑๙	๓๐.๒๓๗
รวมทั้งสิ้น	๕,๔๑๐.๘๙๑	๓๕๖.๔๑๐	๑๔๔.๘๙๖	๑๗.๖๒๖	๒๑๑.๕๑๔

ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเห็นควรเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงิน วงเงิน ๕,๔๑๐.๘๙๑ ล้านบาท ประกอบด้วย หนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง และค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยของปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๕๓๗.๘๐๘ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๑,๕๓๑.๕๕๑ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๑๒๖.๒๕๖ ล้านบาท ค่าเหมาซ่อม จำนวน ๘๖๖.๒๕๑ ล้านบาท และดอกเบี้ย จำนวน ๕๔.๘๘๕ ล้านบาท) และหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมของปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๘๓๗.๘๐๘ ล้านบาท (ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง จำนวน ๒,๑๕๙.๕๔๖ ล้านบาท และค่าเหมาซ่อม จำนวน ๖๗๘.๒๖๒ ล้านบาท) เพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ การกู้เงินวงเงินดังกล่าว ให้กระทรวงการคลัง คำประกันเงินกู้ และปรับเงินกู้ตามยอดหนี้ที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องชำระจริง ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๓.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑. ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและกระทรวงคมนาคม รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และกระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ [เรื่อง แผนปรับปรุง การบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ] โดยเฉพาะการจัดทำ แผนและขั้นตอนในการดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด เพื่อลดต้นทุนการดำเนินงาน และเห็นควรให้กระทรวงคมนาคม

/หาแนวทาง..

หาแนวทางการบริหารเงินทุนหมุนเวียนสำหรับค่าน้ำมันและค่าเหมาซ่อมให้ทันตามสัญญาไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง นั้น ได้มีการดำเนินการแล้ว โดยประเด็นการเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาการปฏิรูปองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (นายจักรมณท์ ผาสุกวนิช เป็นประธาน) ซึ่งการดำเนินการของคณะอนุกรรมการดังกล่าว คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓.๒ การกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ยขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดังกล่าว เป็นการดำเนินการบริหารจัดการทางการเงินในการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

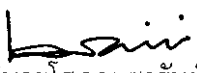
๓.๓ ตามพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗(๗) กำหนดว่า การกู้เงินถ้าเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และกระทรวงพลังงาน พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงิน วงเงิน ๕,๔๑๐.๘๙๑ ล้านบาท เพื่อนำไปชำระหนี้ค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ การกู้เงินวงเงินดังกล่าว ให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ และปรับเงินกู้ตามยอดหนี้ที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องชำระจริง

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๑-๖๒๖๒ โทรสาร. ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑