

ความเห็น

ที่ กค ๐๖๐๓/ค.๕๐๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส955

วันที่ : ๑๔๗๑/๕๔ ๒ กค

วันที่ : ๒๙ มี.ค. ๕๔ เวลา : ๑๕:๐๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ และปรับปรุงกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ (ฉบับที่..) พ.ศ.
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... จำนวน ๑๒๐ ชุด

ตามที่กรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการทบทวนโครงสร้างการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบ (ภาษียาสูบ) ตลอดจนบทบัญญัติในเรื่องต่างๆ ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ โดยเฉพาะโครงสร้างการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบและอัตราค่าแสตมป์ยาสูบสำหรับบุหรี่ยี่ห้อต่างๆ ซึ่งมีปริมาณการผลิตและการนำเข้าเป็นจำนวนเพิ่มขึ้น และมีการพัฒนาลักษณะการประกอบธุรกิจและผลิตภัณฑ์หลากหลายมากขึ้น ทำให้กฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันไม่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลกระทบต่อนโยบายควบคุมการบริโภคยาสูบและการจัดเก็บรายได้ของรัฐ จึงควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติยาสูบ และกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ เพื่อให้มีความทันสมัย เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน โปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการจัดเก็บภาษี และสนับสนุนเสถียรภาพทางการคลังของรัฐ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณากระบวนการบริหารงานและการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบ ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ และกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบแล้ว เห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ และกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ปัจจุบันพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดเรื่องการควบคุมและการบริหารจัดการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบไว้ ดังนี้

๑.๑.๑ การควบคุมการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบ โดยได้มีการควบคุมตั้งแต่ขั้นตอนการเพาะปลูกต้นยาสูบ การบ่มใบยา การอบใบยา การหั่นใบยา การขาย การนำเข้าและการส่งออกทั้งยาเส้นและยาสูบ

๑.๑.๒ การจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบ กำหนดให้มีอัตราค่าแสตมป์ยาสูบทั้งตามมูลค่าและตามปริมาณ โดยจะจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบจากอัตราที่คิดเป็นเงินสูงกว่า ดังนี้

/(๑) ฐานภาษี...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

ส.ม.ท.

(๑) ฐานภาษีตามมูลค่ากรณียาเส้นที่ทำในราชอาณาจักร ถือมูลค่าตามราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมยาสูบ เป็นฐานในการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบ สำหรับกรณียาสูบที่ทำในราชอาณาจักร ถือมูลค่าตามราคาขายที่อธิบดีประกาศกำหนดเป็นราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมยาสูบ โดยใช้วิธีการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบแบบรวมใน (Inclusive Tax Rate)

(๒) ฐานภาษีตามมูลค่ากรณียาเส้นและยาสูบที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ถือมูลค่าตามราคา ซี.ไอ.เอฟ. ของยาเส้นหรือยาสูบ บวกด้วยอากรขาเข้า ค่าธรรมเนียมพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน และภาษีและค่าธรรมเนียมอื่นตามที่จะได้กำหนดโดยพระราชกฤษฎีกา แต่ไม่รวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นฐานในการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบ โดยใช้วิธีการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบแบบรวมใน (Inclusive Tax Rate)

(๓) ฐานภาษีตามปริมาณสำหรับยาเส้นและยาสูบคำนวณจากน้ำหนักของยาเส้นหรือยาสูบนั้น ๆ

๑.๒ ปัจจุบันกระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ออกกฎกระทรวงจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบสำหรับยาเส้นและยาสูบจริง ตามกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

๑.๒.๑ ยาเส้น อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐.๑ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๐๑ บาท ต่อสิบกกรัม เศษของสิบกกรัมให้นับเป็นสิบกกรัม

๑.๒.๒ ยาสูบ

(๑) บุหรี่ซิการ์เรต อัตราภาษีตามมูลค่า ร้อยละ ๘๕

(๒) บุหรี่ซิการ์ อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๑๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๕๐ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

(๓) บุหรี่อื่น อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐.๑ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๐๒ บาท ต่อห้ากรัม เศษของห้ากรัมให้นับเป็นห้ากรัม

(๔) ยาเส้นปรุง อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๑๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๕๐ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

(๕) ยาเคี้ยว อัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐.๑ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๐๙ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

๒. สภาพปัญหา

๒.๑ การบริหารจัดการจัดเก็บภาษี (ค่าแสตมป์ยาสูบ) ตามพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่ใช้บังคับปัจจุบันมีปัญหาในการจัดเก็บ ดังนี้

๒.๑.๑ การจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบตามมูลค่าของบุหรี่ยิการ์เรตที่ทำในราชอาณาจักรตามราคาที่อธิบดีประกาศกำหนด ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันที่ต้องมีการแข่งขันในตลาดระหว่างประเทศตามข้อตกลงทางการค้าต่าง ๆ (FTA) สำหรับการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบตามมูลค่ากรณียาเส้นที่ทำในราชอาณาจักรตามราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมยาสูบ และกรณียาเส้นและยาสูบที่นำเข้ามาตามราคา ซี.ไอ.เอฟ. เกิดช่องทางให้มีการแจ้งมูลค่าเพื่อถือเป็นเกณฑ์ในการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบต่ำกว่าที่ควรจะเป็น ไม่สามารถป้องกันปัญหาการถ่ายโอนราคา (Transfer Pricing) ไม่สามารถเข้ามาตรวจการทางภาษีเป็นเครื่องมือควบคุมการนำเข้ายาสูบเกรดต่ำเข้ามาท่วมตลาด (Dumping) ได้ ตลอดจนไม่สามารถควบคุมการบริโภคยาสูบตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกด้วย

/๒.๑.๒ กระบวนการ...

สนทนาก

๒.๑.๒ กระบวนการบริหารการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบในปัจจุบันไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ เนื่องจาก

(๑) เจ้าพนักงานไม่มีอำนาจประเมินค่าแสตมป์ยาสูบ เบี้ยปรับ และเงินเพิ่ม ซึ่งเป็นมาตรการควบคุมและตรวจสอบความถูกต้องของการชำระค่าแสตมป์ยาสูบ และการกำหนดโทษทางแพ่ง กรณีผู้ประกอบการเสียค่าแสตมป์ยาสูบไม่ครบถ้วนหรือไม่เสียค่าแสตมป์ยาสูบ

(๒) ในปัจจุบันกรณีที่เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ หรือการบริหารจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบ ไม่มีหน่วยงานที่มีอำนาจตามกฎหมายในการวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้น ทำให้เกิดความล่าช้าและความไม่ชัดเจนในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

๒.๑.๓ นอกจากสภาพปัญหาสำคัญดังกล่าวแล้ว พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ยังมีประเด็นปัญหาที่สมควรปรับปรุงแก้ไขให้มีความทันสมัย ชัดเจน และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษียิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) ปัญหาความไม่ชัดเจนในเรื่องจุดความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียภาษี เนื่องจากไม่มีการบัญญัติไว้ในกฎหมาย การดำเนินการในปัจจุบันกำหนดให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมยาสูบปิดแสตมป์ยาสูบก่อนนำออกจากโรงอุตสาหกรรมยาสูบ และผู้นำเข้าปิดแสตมป์ยาสูบก่อนที่จะรับมอบไปจากเจ้าพนักงานศุลกากรเท่านั้น ทำให้เกิดความไม่ชัดเจนและเกิดข้อโต้แย้งกรณีมีการเปลี่ยนแปลงอัตราอากรขาเข้าหรืออัตราค่าแสตมป์ยาสูบ

(๒) ปัญหาการคืนค่าแสตมป์ยาสูบ ในกรณีที่มีการเสียค่าแสตมป์ยาสูบ โดยไม่มีหน้าที่ต้องเสียหรือเสียเกินกว่าที่ต้องเสีย เนื่องจากปัจจุบันกฎหมายไม่มีบทบัญญัติให้คืนค่าแสตมป์ยาสูบ ทำให้ผู้ประกอบการไม่ได้รับความเป็นธรรมทางภาษี

๒.๒ โครงสร้างและอัตราการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ไม่สอดคล้องมาตรการควบคุมการบริโภคยาสูบเพื่อสังคม และมีปัญหาในการจัดเก็บภาษี ดังนี้

๒.๒.๑ ตามที่รัฐบาลมีมาตรการควบคุมการบริโภคยาสูบเพื่อสังคม โดยกระทรวงสาธารณสุขได้บังคับใช้กฎหมายโดยการกำหนดห้ามขายยาสูบแก่เด็กและเยาวชน และกำหนดให้สถานที่ต่าง ๆ เป็นสถานที่ปลอดบุหรี่ ตลอดจนหน่วยงานราชการและองค์กรภาคเอกชนได้นำมาตรการต่าง ๆ ผนวกเพื่อควบคุมการบริโภคยาสูบอย่างต่อเนื่อง แต่มาตรการต่าง ๆ ดังกล่าว ไม่สามารถทำให้ประชาชนลดการสูบบุหรี่ลงกว่าเดิมได้ ซึ่งการบริโภคยาสูบมีส่วนทำให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพของประชาชนเป็นอย่างมาก และเป็นปัญหาของสังคม ทำให้รัฐต้องสูญเสียงบประมาณในการดูแลสุขภาพเป็นจำนวนมาก ดังนั้น จึงเห็นควรใช้มาตรการด้านภาษีสรรพสามิตในการปรับเพิ่มภาษียาสูบให้สูงขึ้น อันเป็นการสนับสนุนมาตรการควบคุมการบริโภคยาสูบเพื่อสังคมอีกทางหนึ่งด้วย

๒.๒.๒ การลดอากรขาเข้าตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรกรณีการทำข้อตกลงภายใต้กรอบเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และตามหลักการเสรีทางการค้า (FTA) มีผลกระทบต่อการคิดค่าแสตมป์ยาสูบ เนื่องจากพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้ใช้อากรขาเข้าเป็นฐานในการคำนวณค่าแสตมป์ยาสูบด้วย จึงทำให้การจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบลดลงจากเดิม

๒.๒.๓ โครงสร้างและอัตราการจัดเก็บค่าแสตมป์ยาสูบตามกฎหมายกระทรวงกำหนดอัตราค่าแสตมป์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันไม่สามารถป้องกันการนำเข้าของบุหรี่เกรดต่ำ (Trade Down) ได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้เป็นอันตรายต่อผู้บริโภคมากยิ่งขึ้น

/๓. ข้อพิจารณา...

ลับมาก

๓. ข้อพิจารณา

จากสภาพปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลังเห็นควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเป็นสองระยะคือ ๑) การแก้ไขปัญหาระยะสั้นภายใต้กรอบพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน โดยการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสดมปียาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๒ และ ๒) การแก้ไขปัญหาระยะยาว โดยการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังนี้

๓.๑ ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสดมปียาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนี้

๓.๑.๑ ยาเส้น จากเดิมอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๐.๑ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๐๑ บาท ต่อสิบกกรัม เศษของสิบกกรัมให้นับเป็นสิบกกรัม เป็นอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๑๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๑ บาท ต่อสิบกกรัม เศษของสิบกกรัมให้นับเป็นสิบกกรัม

ยาเส้น	เดิม		เสนอปรับปรุง	
	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ	ตามมูลค่า	ตามปริมาณ
	๐.๑	๐.๐๑/สิบกกรัม	๑๐	๐.๑/สิบกกรัม

ซึ่งหากมีการปรับอัตราค่าแสดมปียาสูบสำหรับยาเส้นโดยใช้อัตราตามปริมาณดังกล่าวในลักษณะแบบค่อยเป็นค่อยไป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐจะจัดเก็บภาษีทั้งปีงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๘๗ ล้านบาท

๓.๑.๒ ยาสูบ

(๑) บุหรี่ซิการ์เรต จากเดิมกำหนดเฉพาะอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๘๕ เป็นกำหนดอัตราภาษีตามมูลค่าร้อยละ ๘๕ และอัตราภาษีตามปริมาณ ๑.๑ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

การเพิ่มเติมอัตราค่าแสดมปียาสูบให้บุหรี่ซิการ์เรตให้มีอัตราตามปริมาณเป็น ๑.๑ บาท ต่อกรัม จะมีผลกระทบดังนี้

(๑.๑) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ หากมีการปรับอัตราค่าแสดมปียาสูบบุหรี่ยิการ์เรตโดยใช้อัตราตามปริมาณดังกล่าว รัฐจะจัดเก็บภาษีทั้งปีงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๙๕๙ ล้านบาท

(๑.๒) ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ หากมีการปรับอัตราค่าแสดมปียาสูบบุหรี่ยิการ์เรตโดยใช้อัตราตามปริมาณดังกล่าว จะส่งผลต่อการบริโภครวมทั้งปีงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๖ ล้านซอง (อัตราการเจริญเติบโตปกติ)

(๑.๓) จากการปรับโครงสร้างอัตราค่าแสดมปียาสูบบุหรี่ยิการ์เรต จะมีผลกระทบด้านภาษีและด้านราคาขายปลีก ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ยี่ห้อ	ผลกระทบด้านภาษีเพิ่มขึ้น (บาท/ซอง)			ผลกระทบด้านราคาขายปลีกเพิ่มขึ้น (บาท/ซอง)		
	อัตราเดิม (๘๕% ของ ราคา ณ โรงฯ)	เสนอปรับปรุง (๑.๑๐ บาทต่อ กรัม)	ภาษีเพิ่มขึ้น/ (บาท)	อัตราเดิม (๘๕% ของ ราคา ณ โรงฯ)	เสนอปรับปรุง (๑.๑๐ บาทต่อ กรัม)	ราคาขาย ปลีกเพิ่มขึ้น/ (บาท)
กรองทิพย์ ๙๐	๓๓.๘๘๖	๓๓.๘๘๖	๐.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๐.๐๐
Wonder รสอเมริกัน	๒๑.๔๙๓	๒๒.๐๐๐	๐.๕๐๗	๔๒.๐๐๐	๔๒.๕๖๑	๐.๕๖๑
Shoot รสอเมริกัน	๑๘.๕๒๘	๒๒.๐๐๐	๓.๔๗๒	๓๗.๐๐๐	๔๐.๘๓๗	๓.๘๓๗
สายฝน ๙๐	๓๓.๘๘๖	๓๓.๘๘๖	๐.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๐.๐๐๐
SMS แดง	๑๕.๔๑๓	๒๒.๐๐๐	๖.๕๘๗	๓๐.๐๐๐	๓๗.๒๗๘	๗.๒๗๘



สามิต ๙๐	๓๓.๘๘๖	๓๓.๘๘๖	๐.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๐.๐๐๐
Mild Seven	๔๗.๖๒๘	๔๗.๖๒๘	๐.๐๐๐	๙๐.๐๐๐	๙๐.๐๐๐	๐.๐๐๐
Marlboro	๔๓.๙๗๓	๔๓.๙๗๓	๐.๐๐๐	๘๐.๐๐๐	๘๐.๐๐๐	๐.๐๐๐
L&M	๓๓.๓๒๐	๓๓.๓๒๐	๐.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๕๘.๐๐๐	๐.๐๐๐
Texas ๕	๑๖.๖๐๓	๒๒.๐๐๐	๕.๓๙๗	๓๘.๐๐๐	๔๓.๙๖๓	๕.๙๖๓
NISE	๖.๗๐๑	๒๒.๐๐๐	๑๕.๒๙๙	๓๘.๐๐๐	๕๔.๙๐๕	๑๖.๙๐๕
BREAK	๑๓.๖๐๐	๒๒.๐๐๐	๘.๔๐๐	๓๘.๐๐๐	๔๕.๒๘๒	๙.๒๘๒

(๑.๔) จากการปรับโครงสร้างอัตราค่าแสดมบุหรืชิกาเรตจะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการและผู้นำเข้า ปรากฏตามตาราง ดังนี้

รายชื่อผู้ประกอบการและผู้นำเข้า	รายได้สรรพสามิตเพิ่มขึ้น (ล้านบาท)
โรงงานยาสูบ	๕๑๘
บริษัท British American Tobacco (ประเทศไทย) จำกัด	๐
บริษัท ร็อค อินเตอร์เนชั่นแนล โทแบคโค (ไทยแลนด์) จำกัด	๒๓
บริษัท Phillip Morris (Thailand) Ltd.	๐
บริษัท สิตอน ดิสทริบิวชั่น (ประเทศไทย) จำกัด	๒๐๕
บริษัท เจที อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด	๐
บริษัท ดี.จี.เอส มาร์เก็ตติ้ง จำกัด	๕๒
บริษัท ยูไนเต็ต โปรดักส์ มาร์เก็ตติ้ง จำกัด	๖
บริษัท โอเรียนท์ แอนด์ เอท แอปิเนธ ซิกาเรท (ประเทศไทย) จำกัด	๑๕๖
รวม	๙๖๐

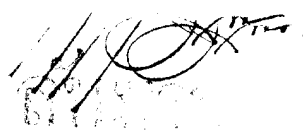
(๒) บุหรืชิการ์ อัตราภาษีตามมูลค้ำร้อยละ ๑๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๕๐ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม เป็นอัตราภาษีตามมูลค้ำร้อยละ ๒๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๑ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

บุหรืชิการ์	เดิม		เสนอปรับปรุง	
	ตามมูลค้ำ	ตามปริมาณ	ตามมูลค้ำ	ตามปริมาณ
	๑๐	๐.๕๐/กรัม	๒๐	๑ บาท/กรัม

ซึ่งหากมีการปรับอัตราค่าแสดมปยาสูบสำหรับบุหรืชิการ์โดยใช้อัตราตามปริมาณดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐจะจัดเก็บภาษีทั้งปีงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๘ ล้านบาท

(๓) ยาเส้นปรุง อัตราภาษีตามมูลค้ำร้อยละ ๑๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๐.๕๐ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม เป็นอัตราภาษีตามมูลค้ำร้อยละ ๒๐ อัตราภาษีตามปริมาณ ๑ บาท ต่อกรัม เศษของกรัมให้นับเป็นหนึ่งกรัม

ยาเส้นปรุง	เดิม		เสนอปรับปรุง	
	ตามมูลค้ำ	ตามปริมาณ	ตามมูลค้ำ	ตามปริมาณ
	๑๐	๐.๕๐/กรัม	๒๐	๑ บาท/กรัม



ซึ่งหากมีการปรับอัตราค่าแสดมปยาสูบสำหรับยาเส้นปรุงโดยใช้อัตราตามปริมาณดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐจะจัดเก็บภาษีทั้งปีงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๗ ล้านบาท

การแก้ไขปัญหาระยะสั้นโดยการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าแสดมปยาสูบ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลดี ดังนี้

๑. เพื่อให้ประชาชนลดการบริโภคยาสูบลงอันเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลอีกทางหนึ่ง ซึ่งจะส่งผลให้ลดงบประมาณในการดูแลรักษาประชาชนลงด้วย

๒. ลดผลกระทบจากการทำข้อตกลงภายใต้กรอบเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และข้อตกลงอื่น ๆ ตามหลักการเสรีทางการค้า (FTA)

๓. เป็นการป้องกันการนำเข้าบุหรี่เกรดต่ำ (Trade Down) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๙ ดังนี้

๓.๒.๑ เปลี่ยนฐานในการคำนวณค่าแสดมปยาสูบที่ทำในราชอาณาจักรหรือนำเข้ามาในราชอาณาจักรตามมูลค่า จากเดิมที่ใช้ราคาขาย ณ โรงอุตสาหกรรมยาสูบหรือราคา ซี.ไอ.เอฟ. เป็นราคาขายปลีกซึ่งไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยใช้วิธีการคำนวณค่าแสดมปยาสูบแบบแยกนอก (Exclusive Tax Rate) และกำหนดอัตราภาษีตามปริมาณต่อมวนสำหรับยาสูบที่มีลักษณะเป็นมวน และตามปริมาณต่อกรัมสำหรับยาเส้น

๓.๒.๒ ปรับปรุงกระบวนการจัดการปัญหาการบริหารจัดเก็บค่าแสดมปยาสูบ โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาอันเกิดจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ในกฎหมาย และเพิ่มอำนาจของเจ้าพนักงานในการประเมินค่าแสดมปยาสูบ ดังนี้

(๑) กำหนดให้เจ้าพนักงานมีอำนาจในการประเมินค่าแสดมปยาสูบ กรณีผู้มีหน้าที่เสียค่าแสดมปยาสูบไม่เสียค่าแสดมปยาสูบภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด หรือเสียค่าแสดมปยาสูบไว้มิถูกต้อง หรือมีข้อผิดพลาดทำให้จำนวนค่าแสดมปยาสูบที่ต้องเสียคลาดเคลื่อนไป การเสียเบี้ยปรับและเงินเพิ่ม และกำหนดหลักเกณฑ์การให้ความเป็นธรรมในการโต้แย้งการประเมิน ซึ่งเป็นมาตรการในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บค่าแสดมปยาสูบอีกทางหนึ่งเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการวินิจฉัยการจัดเก็บค่าแสดมปยาสูบ โดยกำหนดให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการวินิจฉัยปัญหาที่กรมสรรพสามิตขอความเห็น ซึ่งเป็นมาตรฐานเดียวกับกรมสรรพากร และกรมศุลกากร

๓.๒.๓ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายในประเด็นอื่น ๆ ให้ความทันสมัย ชัดเจน และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารการจัดเก็บภาษียิ่งขึ้น ดังนี้

(๑) กำหนดจุดความรับผิดชอบในอันจะต้องเสียค่าแสดมปยาสูบไว้ในกฎหมายให้มีความชัดเจน เพื่อสร้างความโปร่งใสและป้องกันปัญหาข้อโต้แย้งที่อาจเกิดขึ้น

(๒) กำหนดบทบัญญัติในการคืนค่าแสดมปยาสูบกรณีที่มีการเสียค่าแสดมปยาสูบโดยไม่มีหน้าที่ต้องเสียหรือเสียเกินกว่าที่ควรต้องเสีย เพื่อสร้างความเป็นธรรมในการจัดเก็บค่าแสดมปยาสูบ

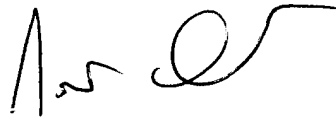
/จึงขอเสนอร่าง...

4/1/25

- ๗ -

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวง กำหนดอัตรา
ค่าแถมบี้ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกวิเคราะห์สรุปต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้
ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ โกษะโยธิน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

