

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง: ส775
วันที่: 83113/54
วันที่: 01 เม.ย. 54 เวลา: 15:54

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการสนับสนุนกองกำลังในการกิจ UNAMID (African Union/United Nations Hybrid Operation in Darfur)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๕/๖๓๒๔ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
เกี่ยวกับการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติว่าด้วยการสนับสนุน
กองกำลังในการกิจ UNAMID (African Union/United Nations Hybrid Operation in Darfur) ภายในวันที่
๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับสาระสำคัญของบันทึกความเข้าใจ

๑.๑ การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นขั้นตอนปกติสำหรับประเทศที่สนับสนุนกำลังพลเข้าร่วมภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ โดยบันทึกความเข้าใจมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการจัดกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการเข้าร่วมภารกิจ UNAMID ของไทย และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนสำหรับกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ดังกล่าวตามอัตราที่สหประชาชาติกำหนด ซึ่งรัฐบาลไทยได้สำรองจ่ายค่าใช้จ่ายส่วนนี้ไปก่อนแล้วในการจัดเตรียมกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ ดังนั้น บันทึกความเข้าใจนี้จึงเป็นเอกสารสำคัญสำหรับการขอรับเงินคืนจากสหประชาชาติ

๑.๒ ไทยเคยเข้าร่วมภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติมาแล้วหลายภารกิจ เช่น ในกัมพูชา ติมอร์-เลสเต และบุรุนดี กองทัพไทยจึงมีประสบการณ์ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจลักษณะนี้ โดยเนื้อหาสาระหลักของบันทึกความเข้าใจเป็นรูปแบบมาตรฐานของสหประชาชาติ ซึ่งไม่ขัดต่อผลประโยชน์ไทย

๑.๓ ภาคผนวกของบันทึกความเข้าใจระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำลงผลและยุทธโศปกรณ์ อัตราการชำระคืน การขนส่ง และเงื่อนไขอื่นๆ ซึ่งกองทัพไทยได้เจรจากับสหประชาชาติในการแก้ไขและหาข้อสรุปเพื่อรักษามลประโยชน์ของไทยตามหลักเกณฑ์ของสหประชาชาติ

๑.๔ การลงนามในบันทึกความเข้าใจนั้น เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก จะเป็นผู้ลงนามในนามของรัฐบาลไทย โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) และรองเลขาธิการสหประชาชาติฝ่ายสนับสนุนภาคสนามจะเป็นผู้ลงนามในนามของสหประชาชาติ

/๒. ข้อพิจารณา...

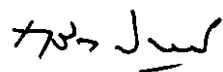
๒. ข้อพิจารณาเกี่ยวกับข้อกฎหมายในการจัดทำบันทึกความเข้าใจ

๒.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจเป็นข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสหประชาชาติสำหรับการเข้าร่วมภารกิจ UNAMID จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อคำนึงถึงคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ว่าเป็น “ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร”

๒.๒ สำหรับประเด็นพิจารณาว่า ร่างบันทึกความเข้าใจจะเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ด้วยหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (การลงนาม) เนื่องจากสาระสำคัญของร่างเอกสารดังกล่าวเป็นการระบุเกี่ยวกับการจัดกำลังพลและยุทธโศปกรณ์ในการเข้าร่วมภารกิจ UNAMID และการเบิกจ่ายค่าตอบแทนจากสหประชาชาติสำหรับการเข้าร่วมภารกิจดังกล่าว ซึ่งจะไม่เป็นภาระด้านงบประมาณของรัฐบาลไทย อีกทั้งยังไม่นำมามีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือต้องออกพระราชบัญญัติรองรับการดำเนินการต่างๆ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งกองทัพไทยสามารถดำเนินการต่างๆ ในการเข้าร่วมภารกิจ UNAMID ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓