

ด่วน

ที่ พณ 0606/ ๑๒๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๒๑๒๕
วันที่ ๒๕ มี.ค. ๖๕ ๑๖.๕๘ น

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ.นนทบุรี 1

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

1/93
14.10.64
14.10.64

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM retreat) ครั้งที่ ๑๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายละเอียดผลการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ

ตามที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนอย่างไม่เป็นทางการ (AEM Retreat) ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๕-๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ณ กรุงเวียงจันทน์ สปป.ลาว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนสรุปผลการประชุมดังกล่าวดังนี้

๑. การติดตามการดำเนินงานด้านเศรษฐกิจของอาเซียน

๑.๑ รายงานของคณะทำงานระดับสูงด้านการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน (HLTF-EI)

ที่ประชุมรับทราบรายงานของคณะทำงานฯ เกี่ยวกับการดำเนินการด้านต่างๆ เพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ในปี ๒๐๑๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการตั้งเป้าหมาย (High Impact Target) และรับทราบข้อสังเกตของเลขาธิการอาเซียนว่า การค้าระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนมิได้ขยายตัวเร็วมากนัก แม้ว่าอาเซียนได้ดำเนินความร่วมมือทางเศรษฐกิจมาเป็นเวลานานหลายปี ที่ประชุมเห็นชอบตามข้อเสนอของไทยที่เห็นควรให้คณะทำงานฯ ดำเนินการพิจารณาเสนอแนะเป้าหมายสัดส่วนการค้าภายในระหว่างอาเซียน

๑.๒ การปรับปรุงการวัดผล AEC Scorecard

ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าของการศึกษาของ ERIA ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะเสนอวิธีการแบบใหม่ (New Scoring System) สำหรับการวัดผลดำเนินการตามข้อผูกพันของประเทศสมาชิกอาเซียนที่กำหนดไว้ใน AEC Blueprint และเน้นย้ำความสำคัญเรื่องดังกล่าว

๑.๓ การดำเนินมาตรการตามแผนงาน AEC Blueprint

ที่ประชุมเห็นควรให้ประเทศสมาชิกแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับแนวทางการประสานงาน (Coordinating) เพื่อดำเนินมาตรการในสาขาต่างๆภายในประเทศตน โดยจัดรวบรวมเป็นเอกสาร และมีฉันทามติว่าควรจะต้องมีวิธีการที่เหมาะสมเพื่อนำประเด็นปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการตาม AEC Blueprint รายงานให้ผู้นำอาเซียนทราบและให้นโยบายที่จะช่วยผลักดันการดำเนินการตามพันธกรณี นอกจากนี้ ไทยได้เสนอในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (SEOM) ให้ปรับเปลี่ยน (transform) บทบาทของ AFTA Unit เป็น AEC Coordinating Unit เพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการของการรวมกลุ่มภายในอาเซียน

๑.๔ การให้ความสำคัญต่อเสาหลักที่สามของ AEC Blueprint เรื่องลดช่องว่างการพัฒนา

ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดทำแผนงานรายสาขา (Sectoral Work Programme for Narrowing the Development Gap) เพื่อลดช่องว่างและสนับสนุนการพัฒนาของ CLMV โดยในเบื้องต้นจะ

เน้น ๕ สาขาสำคัญ คือ สินค้าเกษตร การลงทุน การขนส่ง การอำนวยความสะดวกทางการค้า และการใช้ประโยชน์และดำเนินการตามความตกลง FTA ของอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา

ในส่วนของการพัฒนา SMEs ที่ประชุมเห็นชอบให้จัดการประชุมร่วมระหว่าง AEM และ SME Advisory Board และการมอบรางวัล ASEAN SME Innovation Award ๒๐๑๑ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียนในเดือนตุลาคม ๒๕๕๔

๑.๕. วิสัยทัศน์อาเซียนภายหลัง ๒๐๑๕

ในการวางวิสัยทัศน์ของอาเซียนในระยะต่อไปหลังจากการก่อตั้งประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ นั้น ที่ประชุมรับทราบว่า Asian Development Bank Institution (ADB) ซึ่งเป็นองค์กรอิสระอยู่ระหว่างดำเนินการศึกษาเรื่อง ASEAN 2030: Growing Together for Economic Prosperity โดยมีเป้าหมายจะดำเนินการให้เสร็จสิ้นในช่วงปลายปี ๒๕๕๔ และคณะทำงานระดับสูงด้านการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน (HLTF-EI) เห็นว่า อาเซียนควรจะนำข้อมูลจากโครงการศึกษาดังกล่าวมาเป็นข้อมูลประกอบ ไทยจึงได้ให้ความเห็นว่าการให้การศึกษา New Growth Strategy ของเอเปคเป็นแนวทางด้วย

๒. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน

ที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

๒.๑. แนวทางการดำเนินการที่ได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของอาเซียนพิจารณาเพิ่มบทบาทและความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดยิ่งขึ้นกับภาคเอกชน โดย (๑) ให้บรรจุหัวข้อ Public-Private Sector Engagement (PPE) ไว้เป็นวาระถาวรของการประชุม SEOM (๒) เชิญผู้แทนภาคเอกชนเข้าหารือกับ SEOM อย่างสม่ำเสมอระหว่างการประชุม SEOM หรือหลังการประชุม SEOM (๓) SEOM ควรจะเข้าร่วมกิจกรรม PPE ต่างๆ โดยปัจจุบัน จะเน้นที่ Priority Integration Sectors (PIS) (๔) จะพิจารณาปรับปรุงกลไก PPE อย่างสม่ำเสมอ และ (๕) ให้ AFTA Unit และ/หรือ ผู้แทน Coordinating Committee for the Implementation of the ATIGA (CCA) ของประเทศสมาชิกเป็นหลัก (Focal point) ในการตอบสนองประเด็นปัญหาหรือข้อร้องเรียนของภาคเอกชน ที่เป็นประเด็นเฉพาะของแต่ละประเทศ

๒.๒. แนวทางการประสานงานและหารือระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียน (AEM) กับองค์กรหรือสภาธุรกิจต่างๆ ของอาเซียน ให้เกิดประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น และได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดของสินค้า (SC-AROO และ AP-WGROO) วิเคราะห์โดยละเอียดเกี่ยวกับประเด็นปัญหาด้านกฎว่าด้วยแหล่งกำเนิดของสินค้าที่จะมีต่อการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของอาเซียน ซึ่งเป็นประเด็นเรียกร้องของภาคเอกชน และเสนอให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (SEOM) พิจารณาเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะต่อการประชุม AEM ครั้งที่ ๔๓ ในเดือนสิงหาคม ศกนี้ ณ ประเทศอินโดนีเซีย

๓. ผลงานสำคัญของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน

ที่ประชุมเห็นชอบรายการเอกสารผลงานของ AEM ในช่วงปี ๒๕๕๔ ที่ครอบคลุมเรื่องสำคัญ อาทิ การประกาศความสำเร็จและความคืบหน้าด้านการเปิดเสรีการค้าสินค้า การค้าบริการ และการลงทุน และความคืบหน้าของ FTA ที่อาเซียนจัดทำกับประเทศคู่เจรจา ทั้งนี้ ในเรื่องการให้สัตยาบันความตกลงด้านการลงทุนของอาเซียน (ACIA) ซึ่งอินโดนีเซียและไทยยังต้องให้สัตยาบันนั้น ได้กำหนดเป้าหมายให้ทั้งสองประเทศดำเนินการโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้

๔. สถาปัตยกรรมการรวมตัวกันทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค

ที่ประชุมฯ ได้หารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ Trans Pacific Partnership (TPP)

๔.๑. สิงคโปร์เห็นว่า อาเซียนควรเร่งกระบวนการพิจารณาเรื่องการเจรจาทำความตกลง East Asia Free Trade Agreement (ASEAN+3 FTA) หรือ Closer Economic Partnership in East Asia (ASEAN+6) และต้องตัดสินใจให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการในทิศทางใด เพราะหากประเทศสมาชิกเอเปค ๙

ประเทศดำเนินการเจรจาทำความตกลง TPP เป็นผลสำเร็จ ก็จะมีผลในการสร้างความเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างและสถาปัตยกรรมของการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจของโลก (Regional Integration Architecture) และได้เสนอให้พิจารณาดำเนินการโดยเริ่มจากการเปิดเจรจาทำความตกลงการค้าเสรีในด้านสินค้า (Trade in Goods FTA) ระหว่างอาเซียนกับประเทศคู่เจรจา ๖ ประเทศ (อาเซียน + ๖) ก่อน (เพราะจะเป็นผลสำเร็จได้ง่ายกว่าการทำ FTA เพื่อเปิดเสรีด้านบริการและการลงทุน)

๔.๒. อินโดนีเซีย ได้เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกอาเซียน ๔ ประเทศที่เข้าร่วมเจรจา TPP (สิงคโปร์ มาเลเซีย บรูไน และเวียดนาม) ให้ข้อมูลเกี่ยวกับความคืบหน้าของการเจรจา TPP เป็นระยะๆ เพราะพิจารณาเห็นว่า TPP อาจกระทบต่ออาเซียน เพราะจะทำให้กลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนถึง ๔ ประเทศที่จะเป็นภาคีความตกลง TPP มีพันธกรณีใหม่ในการเปิดเสรีทางเศรษฐกิจที่ต้องดำเนินการคู่ขนานกับพันธกรณีภายใต้อาเซียน (dual track)

๔.๓. ไทยได้ให้ความเห็นว่า การที่มีกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนเข้าร่วม TPP น่าจะกระทบต่อหลักการ ASEAN Centrality และสมาชิกอาเซียนควรให้ความสำคัญกับ AEC เป็นลำดับต้น ที่ประชุมจึงมอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ (SEOM) และสำนักเลขาธิการอาเซียนพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้ของการเริ่มขั้นตอนการเจรจาในส่วนของสินค้า (รายละเอียดผลการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

ข้อคิดเห็น

๑) ไทยควรจะต้องเร่งดำเนินการตามกระบวนการภายในประเทศเพื่อสามารถให้สัตยาบันความตกลงด้านการลงทุนของอาเซียน (ASEAN Comprehensive Investment Agreement: ACIA) ซึ่งเป็นความตกลงฉบับสำคัญให้ทันก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียนในช่วงต้นเดือนพฤษภาคม ศกนี้

๒) การมีหน่วยประสานงานการดำเนินมาตรการสาขาต่างๆตามพันธกรณีภายใต้ AEC Blueprint ทั้งในระดับภูมิภาคและในระดับประเทศเป็นเรื่องสำคัญ ทั้งนี้ ในส่วนของไทยคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานประสานงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Coordinating Agency) ของไทย

๓) พัฒนาการของ Trans-Pacific partnership (TPP) ซึ่งปัจจุบันมีสมาชิกอาเซียน ๔ ประเทศ ซึ่งได้เข้าร่วมหรือแสดงความสนใจหรือเริ่มกระบวนการเข้าร่วมแล้ว มีนัยสำคัญต่อทิศทางและแรงขับเคลื่อน (momentum) ของการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้อย่างมาก และรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องเร่งตัดสินใจดำเนินการเกี่ยวกับการทำความตกลงเขตการค้าเสรีกับกลุ่มประเทศคู่เจรจา (ในกรอบอาเซียนบวกสามหรืออาเซียนบวกหก) ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอผลการประชุมดังกล่าวข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีรับทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิwa นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๒๓๔

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๑๔