

ที่ นร ๑๑๐๔/๑๕๓๒



รพด-4/๖1
๗1 ๖๑๕๔
16-10 ๕.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ๘998 ๘๖
รับที่ : ๘3063/54 2๖
วันที่ : 31 มี.ค. 54 เวลา : 11

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 มี.ย. 2554
จัดเข้าวาระ.....

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอ
เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔
(เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา
๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วม
ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการร่วมภาครัฐ
และเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ในการพิจารณาและเสนอแนะแนวทางและมาตรการต่อ
คณะรัฐมนตรีในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนของภาคเอกชน รวมทั้งให้
ภาคเอกชนร่วมกับภาครัฐในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตและสามารถแข่งขันได้อย่างมี
ประสิทธิภาพและยั่งยืน

๒.สาระสำคัญ

คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ได้มี
การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เวลา ๑๐.๐๐-๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม
งบประมาณ อาคารรัฐสภา ๓ ชั้น ๓ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ การเร่งรัดกระบวนการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่าง
ประเทศไทยและสหภาพพม่า คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้
คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติ
คณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการ กรอ. เสนอให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา
ขอให้ภาครัฐเร่งรัดกระบวนการเพื่อแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและ
สหภาพพม่า ซึ่งได้ลงนามตั้งแต่วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ให้มีผลบังคับใช้ เพื่อส่งเสริมศักยภาพในการ
แข่งขันและลดต้นทุนทางภาษีของสินค้าและบริการต่างๆ ของไทยที่เข้าไปจำหน่ายในตลาดสหภาพพม่า

/๒.๑.๒...

สคค. (๐๖)๐๒

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ ข้อกำหนดของสหภาพพม่าในการจัดเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่าย ประกอบด้วยภาษีจากดอกเบี้ย ค่าสิทธิ ตลอดจนค่าสินค้า มีผลบังคับใช้วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ซึ่งยกเว้นให้กับประเทศที่มีข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนกับสหภาพพม่า ๖ ประเทศ ได้แก่ อังกฤษ มาเลเซีย สิงคโปร์ เวียดนาม เกาหลีใต้ และอินเดีย โดยประเทศสิงคโปร์เป็นประเทศล่าสุดที่สหภาพพม่าได้มีข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนในปี ๒๕๕๓ ส่งผลให้ผู้ประกอบการไทยมีภาระต้นทุนภาษีสูงกว่าประเทศดังกล่าว ทั้งนี้ บริษัทขนาดใหญ่ของไทยที่มีสำนักงานในประเทศสิงคโปร์และมาเลเซียอาจดำเนินการขายสินค้าผ่านประเทศดังกล่าว หากแต่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมดำเนินการซื้อขายกับสหภาพพม่าโดยตรง ทำให้มีภาระต้นทุนสูงซึ่งส่งผลต่อขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการ

๒.๑.๒.๒ สหภาพพม่าเป็นคู่ค้าสำคัญของไทย โดยมีมูลค่าการค้าขายแดนกับไทยสูงเป็นอันดับ ๒ รองจากมาเลเซีย อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาการค้ากับสหภาพพม่า ได้แก่ (๑) การปิดด่านแม่สอด ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ (๒) การออกมาตรการห้ามนำเข้าสินค้า ๑๕ รายการ เช่น อาหารแห้ง ผลไม้ และผลิตภัณฑ์พลาสติก เป็นต้น และ (๓) การจัดเก็บภาษีหัก ณ ที่จ่าย ทั้งนี้ เมื่อยังไม่มีกรให้สัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า ทำให้ประเทศไทยเสียเปรียบประเทศที่มีข้อตกลงอนุสัญญาภาษีซ้อนกับสหภาพพม่าแล้ว ทั้ง ๖ ประเทศ

๒.๑.๒.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของพม่าอยู่ระหว่างทบทวนที่จะเยือนไทยอย่างเป็นทางการในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งหากมีการเยือนกระทรวงการต่างประเทศจะหยิบยกเรื่องอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่าขึ้นติดตามกับฝ่ายพม่า นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้ขอให้หยิบยกประเด็นนี้ขึ้นหารือ ในโอกาสที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) จะเยือนพม่าในช่วงปลายเดือนมีนาคม – ต้นเดือนเมษายน ๒๕๕๔ ด้วยเช่นกัน

๒.๑.๒.๔ กระทรวงการคลัง มีมาตรการทางภาษีรองรับอยู่แล้ว โดยผู้ประกอบการสามารถนำภาษีที่ได้ชำระไว้แล้วในสหภาพพม่ามาขอเครดิตภาษีคืนได้ ซึ่งอาจต้องใช้เวลาในการดำเนินการ อย่างไรก็ตาม การมีมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการในระหว่างดำเนินการตามกระบวนการเพื่อแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับสหภาพพม่า จะสามารถบรรเทาผลกระทบให้กับผู้ประกอบการได้อีกทางหนึ่ง

๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศจัดส่งข้อมูลการดำเนินการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่าให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อจัดทำข้อมูลประกอบการเยือนสหภาพพม่าของรองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ต่อไป

๒.๒ การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์ คณะกรรมการ กรอ. ได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณา โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการ กรอ. เสนอให้คณะกรรมการ กรอ. พิจารณาขอให้รัฐบาลชะลอการพิจารณาและดำเนินการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตออกไปเป็นเวลา ๑ ปี เพื่อเปิดโอกาสให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้มีการศึกษาร่วมกับผู้ประกอบการภาคเอกชนถึงข้อเท็จจริงของเทคโนโลยียานยนต์ในปัจจุบันและอนาคต รวมถึงวิธีปฏิบัติและช่วงเวลาที่เหมาะสมในการบังคับใช้ตลอดจนผลกระทบด้านอื่นๆ อย่างรอบคอบก่อนประกาศบังคับใช้

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ ภาคเอกชนไม่มีข้อขัดข้องต่อแนวทางการปรับโครงสร้างภาษีดังกล่าว แต่เนื่องจากอุตสาหกรรมยานยนต์มีโครงสร้างการผลิตที่ซับซ้อน การปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาษีอาจส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิตเพราะจะทำให้ต้องเสียภาษีเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๕ และอาจส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขัน จึงประสงค์ให้หน่วยงานภาครัฐได้มีการหารือร่วมกับภาคเอกชนในรายละเอียดถึงแนวทางดำเนินการที่ชัดเจน โดยเฉพาะการกำหนดเกณฑ์การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ การจัดทำแผนที่นำทาง (Road Map) หรือกรอบระยะเวลาดำเนินการที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้ก่อน เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการในการเตรียมตัว และเพื่อไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน

๒.๒.๒.๒ ความเป็นมาในเรื่องนี้สืบเนื่องจากได้มีการมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพลังงานร่วมกันพิจารณาการปรับโครงสร้างภาษียานยนต์ทั้งระบบ ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการขอลดหย่อนภาษียานยนต์ในหลายกรณี ทั้งนี้ ได้มีการพิจารณาทั้งในภาพรวมของอุตสาหกรรมยานยนต์เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการ ทิศทางยานยนต์ในอนาคตของประเทศไทย ผลกระทบต่อผู้บริโภค และได้มีการเชิญภาคเอกชนทั้งกลุ่มอุตสาหกรรม รายบริษัททั้งบริษัทในประเทศและบริษัทแม่ในต่างประเทศเกือบทุกค่ายหารือร่วมกันหลายครั้ง แนวทางการปรับโครงสร้างภาษีดังกล่าวไม่ใช่มาตรการบังคับแต่เป็นเรื่องของภาษีสิทธิประโยชน์ และได้มีการกำหนดระยะเวลาให้ผู้ประกอบการได้มีการเตรียมตัวด้วยแล้ว

๒.๒.๒.๓ การปรับเปลี่ยนโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรถยนต์เป็นการปรับเปลี่ยนจากเดิมที่มีการเก็บภาษีตามขนาดความจุกระบอกสูบของเครื่องยนต์และประเภทการใช้เชื้อเพลิงซึ่งมีหลายอัตรามาเป็นพิจารณาจาก ๓ หลักเกณฑ์หรือแนวทาง คือ (๑) การดูแลสิ่งแวดล้อมโดยการลดมลพิษทางอากาศด้วยการลดค่าการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ (๒) การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และ (๓) ความปลอดภัยของยานยนต์ ซึ่งหากผู้ประกอบการทำได้ตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางดังกล่าวอาจทำให้เสียภาษีดังกล่าวที่ตนมีอยู่ปัจจุบัน

๒.๒.๒.๔ เกณฑ์การปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ที่หน่วยงานนำมาพิจารณาคือ ๒๐๐ กรัมต่อกิโลเมตรนั้น มาจากมาตรฐานของประเทศสหรัฐอเมริกาและสหภาพยุโรป โดยปัจจุบันมีบริษัทรถยนต์บางค่ายสามารถปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ในระดับ ๑๙๕ - ๒๐๐ กรัมต่อกิโลเมตร สำหรับมาตรฐาน EURO 4 เป็นมาตรฐานที่ใช้กับน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเป็นมาตรการบังคับใช้ทุกโรงงาน ดังนั้นรถยนต์ที่ผลิตในประเทศต้องได้มาตรฐาน EURO 4 แต่อาจมีบางค่ายรถยนต์ที่ยังไม่สามารถทำได้ และในหลักการรถยนต์ประหยัดพลังงานทั้งรถยนต์ที่ใช้เชื้อเพลิง E85 และ NGV ต้องสามารถลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์อยู่แล้ว แต่มีประเด็นที่ควรพิจารณาในการปรับโครงสร้างคือ ต้องไม่ให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน และสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประชุมหารือร่วมกันอีกครั้ง โดยให้มีการพิจารณารายละเอียดครอบคลุมถึงกรณีการปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรยนต์อาจทำให้เกิดภาระภาษีเพิ่มขึ้น ผลกระทบที่จะทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขัน และกรอบระยะเวลาในการปรับตัวของภาคเอกชนที่เหมาะสมและเป็นไปได้ด้วย

๒.๓ ความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ สศช. ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีความคืบหน้า ความเห็น และประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๓.๑ ความคืบหน้า

สศช. รายงานความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นเรื่องสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่ได้มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย ดำเนินการสำรวจจำนวนคนพิการที่สามารถเข้าสู่ภาคแรงงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนเร่งประสานหน่วยงานภาครัฐในการรับคนพิการเข้าทำงานตามสัดส่วนที่กำหนดสำหรับหน่วยงานภาครัฐด้วยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๓.๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการเบื้องต้น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดแนวทางการสำรวจคนพิการในวัยแรงงาน สรุปได้ดังนี้

๑) ศึกษาข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบัน เพื่อใช้เป็น
ฐานข้อมูลประกอบการดำเนินการสำรวจฯ ดังนี้

(๑) ประเมินการจำนวนคนพิการที่มี
โอกาสได้รับการจ้างงาน ตามร่างกฎกระทรวงฯ จะมีผลบังคับให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนต้อง
รับคนพิการเข้าทำงานในสัดส่วนผู้ปฏิบัติงานหรือลูกจ้าง ๑๐๐ คนต่อคนพิการ ๑ คน เฉลี่ย ๕๐ คน
ให้รับคนพิการเพิ่มอีก ๑ คน โดยผลจากการประมาณการ พบว่า มีคนพิการที่มีโอกาสได้รับการจ้างงาน
จำนวน ๕๖,๕๗๔ คน แยกเป็นภาครัฐ ๑๖,๔๖๘ คน (คำนวณจากตำแหน่งข้าราชการและพนักงาน
ราชการ ๑,๖๔๖,๖๖๒ คน) และภาคเอกชน ๔๐,๑๐๖ คน (คำนวณจากสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง
ขนาด ๑๐๐ คนขึ้นไป ๑๒,๖๘๔ แห่ง)

(๒) คนพิการที่มีบัตรประจำตัวคนพิการ
(ในฐานข้อมูลทะเบียนคนพิการของกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ) ทั้งสิ้น ๑,๑๘๓,๘๐๑ คน โดยเป็น
คนพิการในวัยแรงงาน อายุระหว่าง ๑๕-๖๐ ปี จำนวน ๕๔๕,๑๕๒ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ มีนาคม
๒๕๕๔)

(๓) คนพิการที่กู้ยืมเงินกองทุนส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อประกอบอาชีพอิสระ จำนวนทั้งสิ้น ๖๘,๐๓๔ ราย (ข้อมูล ณ วันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๕๓)

๒) จัดทำแบบสำรวจความต้องการของ
คนพิการที่ต้องการทำงาน โดยจะจัดส่งแบบสำรวจดังกล่าวไปยังคนพิการที่มีบัตรประจำตัวในวัยแรงงาน
อายุระหว่าง ๑๕-๖๐ ปี

๓) จัดประชุมระหว่างกระทรวงการพัฒนา
สังคมฯ กระทรวงแรงงาน และองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน (ได้แก่ สภาหอการค้าฯ สภาอุตสาหกรรมฯ
และสมาคมธนาคารไทย) เพื่อจัดทำรายละเอียดแนวทางการการสำรวจจำนวนคนพิการที่สามารถเข้าสู่
ภาคแรงงาน

๒.๓.๑.๒ ผลการหารือระหว่างคณะกรรมการ กกร. และ
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ

๑) คณะกรรมการ กกร. ได้มีหนังสือขอให้
กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ มีคำสั่งให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ชะลอการ
เรียกเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ออกตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและ
พัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๔ กรณีไม่สามารถหาคนพิการ
เข้าทำงานได้ ออกไปก่อน จนกว่าจะมีการประกาศกฎกระทรวงแรงงานฉบับใหม่และมีผลบังคับใช้

๒) กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ชี้แจงว่า
ไม่สามารถสั่งให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ชะลอการเรียกเก็บเงินสมทบเข้า
กองทุนดังกล่าวได้ โดยมีเหตุผลสรุปได้ ดังนี้

/(๑) บทบัญญัติ...

(๑) บทบัญญัติในมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔ มิได้ให้อำนาจรัฐมนตรีออกกฎกระทรวงเพื่อยกเว้นนายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการนำส่งเงินเข้ากองทุนฯ กรณีไม่จ้างคนพิการ

(๒) คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ได้ออกระเบียบให้นายจ้างและเจ้าของสถานประกอบการเลือกดำเนินการแทนการจ้างงานคนพิการโดยให้สัมปทาน จัดสถานที่จำหน่ายสินค้าและบริการ จัดจ้างเหมาช่วงงาน ผักงาน หรือให้การช่วยเหลืออื่นใดแก่คนพิการหรือผู้ดูแลคนพิการตามมาตรา ๓๕

(๓) รัฐบาลได้ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและอื่นๆ เช่น นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการซึ่งรับคนพิการเข้าทำงาน มีสิทธิได้รับยกเว้นภาษีได้เป็นจำนวนร้อยละหนึ่งร้อยของรายจ่ายในการจ้างคนพิการดังกล่าว ตามมาตรา ๓ ของ พ.ร.ฎ. ฉบับที่ ๔๙๙ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นต้น เพราะวัตถุประสงค์หลักของ พ.ร.บ. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการฯ ต้องการให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อให้คนพิการพึ่งพาตนเอง และเป็นกำลังสำคัญของประเทศได้

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างกฎกระทรวงฯ แล้วเสร็จ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๓ และมีหนังสือให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยืนยันให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ ขณะนี้ ยังไม่ได้รับหนังสือยืนยันครบถ้วนจากทุกหน่วยงาน ซึ่งต้องเร่งดำเนินการในส่วนนี้ และเมื่อหน่วยงานยืนยันครบถ้วนแล้ว จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ซึ่งกฎกระทรวงฯ จะมีผลบังคับใช้กำหนดไว้ ๑๘๐ วัน หลังวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งคาดว่าจะประมาณปลายปี ๒๕๕๔ หรือต้นปี ๒๕๕๕

๒.๓.๒.๒ ผู้ประกอบการยินดีรับคนพิการเข้าทำงานด้วยความเต็มใจ แต่ไม่สามารถหาคนพิการเข้าทำงานได้ โดยเฉพาะในพื้นที่ห่างไกล ทั้งนี้ ได้รับทราบข้อมูลจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน ว่ามีผู้ลงทะเบียนสมัครงาน (คนพิการ) ทั่วประเทศ เพียงจำนวน ๒๐๓ คน ในขณะที่ผู้ประกอบการกลับไม่ได้รับการยกเว้นในการส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ หากไม่มีคนพิการสมัครเข้าทำงาน

๒.๓.๒.๓ เห็นควรเร่งรัดให้กระทรวงแรงงานและกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้าฯ สภาอุตสาหกรรมฯ และสมาคมธนาคารไทย ดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลจำนวนคนพิการในวัยแรงงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

๒.๓.๓.๑ รับทราบความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงาน และจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

๒.๓.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ร่วมกับองค์การภาคเอกชน ๓ สถาบัน ได้แก่ สภาหอการค้า
แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย เร่งรัดดำเนินการจัดทำ
ฐานข้อมูลจำนวนคนพิการในวัยแรงงานที่จะประสงค์จะทำงาน เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการส่งเสริม
และพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการร่วมกัน

๒.๔ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔
สศช. ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบ โดยมีความคืบหน้า ความเห็น
และประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ กรอ. ดังนี้

๒.๔.๑ ความคืบหน้า

สศช. รายงานผลการดำเนินงานแนวทางการขับเคลื่อนการ
ท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔ ตามมติคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ ซึ่ง
มอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการพัฒนาและส่งเสริม
อุตสาหกรรมท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๔ ของสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ไปพิจารณา
ปรับปรุงใน (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา และให้หารือกับกระทรวงการคลัง และ สทท. พิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็น
ของมาตรการจูงใจด้านภาษีที่ใช้เพื่อการกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทาง
การเมืองว่าสมควรดำเนินการต่อไปหรือไม่ ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้รายงานความคืบหน้า
การดำเนินงาน ดังนี้

๒.๔.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
เห็นชอบในหลักการ (ร่าง) แผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ และให้กระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงานด้านการท่องเที่ยวที่
สอดคล้องกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙

๒.๔.๑.๒ วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔ กระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง สทท. และ
การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นของมาตรการตาม
มติคณะรัฐมนตรี ซึ่งผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๑) มาตรการที่เห็นว่าไม่ควรขยายระยะเวลา
ดำเนินการ ๔ มาตรการ ได้แก่ (๑) การยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่าสำหรับนักท่องเที่ยวต่างชาติ (๒) การ
ลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม (๓) การลดหย่อนค่าธรรมเนียมการขึ้นลง
ของอากาศยานและที่เก็บอากาศยาน (Landing & Parking Fee) และ (๔) การประกันภัยคุ้มครอง
ชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยกรณีเกิดการจลาจล

๒) มาตรการที่เห็นควรขยายระยะเวลา
ดำเนินการ ๑ มาตรการ ได้แก่ การปรับแผนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนาและดูงานในประเทศให้
มากขึ้น แทนการฝึกอบรม จัดประชุมสัมมนาและดูงานในต่างประเทศ ออกไปอีก ๑ ปี

/๓) มาตรการ...

๓) มาตรการที่เห็นว่าควรให้มีการดำเนินการสิ้นสุดตามกำหนดระยะเวลา ก่อน (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔) หลังจากนั้น จึงทำการประเมินผลการดำเนินการเพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป ๒ มาตรการ ได้แก่ (๑) การยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก และ (๒) การจูงใจด้านภาษีที่ใช้เพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง

๒.๔.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๒.๑ การเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนในกิจการท่องเที่ยวใหม่ๆ ที่มีศักยภาพ ควรพิจารณาให้ครอบคลุมถึงการลงทุนในแหล่งท่องเที่ยวบริเวณเขตอุทยานแห่งชาติด้วย เนื่องจากเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพอีกเป็นจำนวนมาก แต่ที่ผ่านมาเป็นการลงทุนธุรกิจบริการต่างๆ เช่น โรงแรม รีสอร์ท โดยหน่วยงานภาครัฐเจ้าของพื้นที่ ไม่เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการลงทุน ทำให้ธุรกิจบริการดังกล่าวไม่มีมาตรฐานระดับสากล ในขณะที่ต่างประเทศ เช่น อุทยานแห่งชาติ Yellowstone ในประเทศสหรัฐอเมริกา หรือเขื่อนแปตู ในรัฐเคดะห์ ประเทศมาเลเซีย รัฐบาลได้ให้เอกชนเข้าไปร่วมดำเนินธุรกิจด้วยจนได้รับความนิยมจากนักท่องเที่ยวอย่างแพร่หลาย แต่ทั้งนี้ ต้องมีการสร้างความเข้าใจและยอมรับจากชุมชน รวมทั้งมีการดูแลอย่างเข้มงวดไม่ให้ขัดแย้งกับกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๔.๒.๒ การดำเนินนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศไทย ปัจจุบันมีกลไกการขับเคลื่อนที่ชัดเจน คือ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ สำหรับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการแผนปฏิบัติการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศไทย จำนวน ๘ กลุ่มท่องเที่ยว ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี วงเงินงบประมาณกว่า ๖,๐๐๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การพัฒนาที่ผ่านมามุ่งเน้นการพึ่งพาทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก ในอนาคตจึงควรหันมาให้ความสำคัญกับการพัฒนากิจกรรมใหม่ๆ บนฐานการใช้แนวคิดเศรษฐกิจสร้างสรรค์และภูมิปัญญาท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น

๒.๔.๒.๓ การดำเนินมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม จากการเก็บค่าประกันล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๓ เดือน เหลือเพียง ๑ เดือนครึ่ง และมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก ควรมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมในการขยายระยะเวลา รวมทั้งความซ้ำซ้อนในการเรียกเก็บระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔.๒.๔ การดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดท่องเที่ยว ควรเน้นการทำตลาดเชิงรุกมากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มตลาดที่มีความสนใจเฉพาะด้านและมีอำนาจซื้อสูงในประเทศจีน อินเดีย และเกาหลีใต้ ซึ่งปัจจุบันคนอินเดียนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยเพิ่มมากขึ้น ตามกระแสความนิยมในการเดินทางมาแต่งงานเป็นจำนวนมากในแต่ละปี

๒.๔.๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินมาตรการจูงใจด้านภาษีเพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวในช่วงที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จึงควรให้คณะทำงานชุดนี้ติดตามความคืบหน้าการ

/ดำเนิน...

ดำเนินการมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก ซึ่งผู้ประกอบการโรงแรมในต่างจังหวัดจะมีปัญหาในการถูกเรียกเก็บค่าธรรมเนียมซ้ำซ้อนระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๔.๓ มติคณะกรรมการ กรอ.

รับทราบความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทย ปี ๒๕๕๔ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการ ติดตามความคืบหน้าการดำเนินการมาตรการลดหย่อนค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบธุรกิจโรงแรม และมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมประกอบธุรกิจโรงแรมปีละ ๘๐ บาทต่อห้องพัก แล้วรายงานให้คณะกรรมการ กรอ. ทราบต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม)

๓.๒. เห็นชอบผลการพิจารณาและมติของคณะกรรมการ กรอ. รวม ๔ เรื่อง ดังนี้

๓.๒.๑ การเร่งรัดกระบวนการแลกเปลี่ยนสัตยาบันอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยและสหภาพพม่า

๓.๒.๒ การปรับโครงสร้างภาษีสรรพสามิตรยนต์

๓.๒.๓ ความคืบหน้าการกำหนดจำนวนที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการและหน่วยงานของรัฐจะต้องรับคนพิการเข้าทำงานและจำนวนเงินที่นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการจะต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

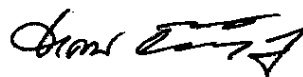
๓.๒.๔ ความคืบหน้าแนวทางการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวไทยปี ๒๕๕๔

๒๖/๐๕๐๖/๕๐๖/๗ จึ่งเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
๑๖.๕ เมษ ๕๕ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ กรอ. ขอให้นำเรื่อง
ผลการประชุม กรอ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ (เพิ่มเติม) เสนอ ครม. พิจารณา
จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้
เสนอ ครม. พิจารณาตามที่เลขา สศช. กรรมการและเลขานุการ กรอ. เสนอ
ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ กค. กต. พม. พน. รง. และ อก. ทราบ เพื่อให้
ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)


(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๓๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

๐๕๘



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

สศช. (๐๖)๐๖