

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖.๔/วช๘๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๒๔๓๙

วันที่ 12 มิ.ย. ๖๕ เวลา 8.51 น.

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

12 มิ.ย. 2554

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๖๐๑ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความนัยมาตรา ๑๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บัญญัติให้กรรมการปฏิรูปกฎหมายได้รับคำตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการได้รับคำตอบแทนเป็นรายเดือนและเงินประจำตำแหน่งตามอัตราในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ (มาตรา ๔) ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้ประธานกรรมการได้รับเงินคำตอบแทนรายเดือนเดือนละ ๖๖,๑๕๐ บาท และเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๔๕,๕๐๐ บาท

๑.๒ กำหนดให้รองประธานกรรมการได้รับเงินคำตอบแทนรายเดือนเดือนละ ๖๕,๑๐๐ บาท และเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๔๕,๕๐๐ บาท

๑.๓ กำหนดให้กรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาได้รับเงินคำตอบแทนรายเดือนเดือนละ ๖๕,๑๐๐ บาท และเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๔๒,๕๐๐ บาท

๑.๔ กำหนดให้กรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มเวลาได้รับเงินประจำตำแหน่งเดือนละ ๔๒,๕๐๐ บาท

๒. กำหนดให้คณะกรรมการมีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาล หรือการประกันสุขภาพตามที่จ่ายจริง ในอัตราเบี้ยประกันคนละไม่เกินสามหมื่นบาทต่อปี กำหนดความหมายคำว่า “ประกันสุขภาพ” และในกรณีที่คณะกรรมการมีสิทธิหรือได้รับเงินค่ารักษาพยาบาลหรือการประกันสุขภาพจากหน่วยงานอื่นแล้ว บุคคลนั้น มีสิทธิได้รับเงินค่ารักษาพยาบาลหรือการประกันสุขภาพตามพระราชกฤษฎีกานี้ เว้นแต่ค่ารักษาพยาบาล หรือการประกันสุขภาพที่ได้รับนั้นต่ำกว่าค่ารักษาพยาบาลหรือการประกันสุขภาพที่มีสิทธิได้รับตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้มีสิทธิได้รับเงินค่ารักษาพยาบาลหรือการประกันสุขภาพเฉพาะส่วนที่ขาดอยู่ (มาตรา ๖)

/ ๓. ...



๓. กำหนดให้คณะกรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งไม่น้อยกว่าหนึ่งปีบริบูรณ์ เมื่อพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุออกตามวาระ และลาออก รวมทั้งกรณีพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุถึงแก่ความตาย ไม่ว่าผู้นั้นจะดำรงตำแหน่งครบหนึ่งปีบริบูรณ์หรือไม่ก็ตาม ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเป็นเงินซึ่งจ่ายครั้งเดียว โดยให้นำอัตราเงินค่าตอบแทนรายเดือนท้ายพระราชกฤษฎีกาคุณด้วยระยะเวลาที่ดำรงตำแหน่งในการคำนวณบำเหน็จตอบแทนนั้น โดยนับเวลาเป็นปีรวมทั้งเศษของปีด้วย และสำหรับกรณีพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุถึงแก่ความตาย ให้จ่ายบำเหน็จตอบแทนดังกล่าว ให้แก่ทายาทโดยธรรมซึ่งเป็นผู้มีสิทธิรับมรดกของผู้ตายตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ด้วย (มาตรา ๗ และ ๘)

ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายดังกล่าวเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา ๘๑ (๓) มีที่มาจากการคัดเลือกโดยคณะกรรมการสรรหา เมื่อคณะกรรมการสรรหาพิจารณาคัดเลือกบุคคลเพื่อเป็นคณะกรรมการได้แล้ว จะแจ้งรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อนำความขึ้นกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งโดยผู้ที่เป็นประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการ (ที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา) ต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาไม่สามารถปฏิบัติงานในตำแหน่งหรือประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอื่นในลักษณะที่ต้องทำงานเป็นการประจำได้ คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายดังกล่าวดำเนินการเป็นอิสระเพื่อปรับปรุงและพัฒนากฎหมายของประเทศและปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ โดยต้องรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมายนั้นประกอบด้วย รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการร่างกฎหมายของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การพิจารณาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่นในการปฏิบัติหน้าที่จึงต้องพิจารณาเทียบเคียงกับคณะกรรมการองค์กรอิสระหรือองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญฯ หรือคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา เช่น คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เป็นต้น กรณีดังกล่าวจึงมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. การให้ประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาได้รับค่าตอบแทนเป็นรายเดือนและเงินประจำตำแหน่ง และกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มเวลาได้รับเงินประจำตำแหน่งตามอัตราในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกานั้น เห็นว่า โดยที่ระบบค่าตอบแทนในปัจจุบันมีหลักการสำคัญที่ถือปฏิบัติกันมาโดยตลอด คือ หลักการยึดโยงของระบบค่าตอบแทนของผู้ดำรงตำแหน่งสูงสุดของฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหารและฝ่ายตุลาการ ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบค่าตอบแทนมีความเป็นธรรมและสอดคล้องกันทั้งระบบ การพิจารณากำหนดค่าตอบแทนของคณะกรรมการดังกล่าว จึงควรเทียบเคียงกับการปฏิบัติหน้าที่และค่าตอบแทนของคณะกรรมการองค์กรอิสระหรือองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญฯ หรือคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา ซึ่งการกำหนดอัตราค่าตอบแทนเป็นรายเดือนและเงินประจำตำแหน่งของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาเป็นอัตราที่ใกล้เคียงกับประธานกรรมการและกรรมการของคณะกรรมการอื่นๆ และเป็นการกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งในระดับรองลงมาได้รับในอัตราที่ลดหลั่นกันลงมาตามลำดับ จึงเป็นไปตามหลักการยึดโยงของระบบค่าตอบแทนและแนวทางที่เคยปฏิบัติมา ประกอบกับคณะกรรมการผู้ได้รับแต่งตั้งดังกล่าวเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ ต้องปฏิบัติงานเต็มเวลาและจะประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอย่างอื่นอันมีลักษณะต้องห้ามมิได้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยเฉพาะในเรื่องการปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ จึงเห็นสมควรให้ความเห็นชอบ

/ สำหรับ ...



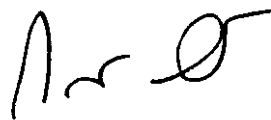
สำหรับการให้กรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มเวลาได้รับเงินประจำตำแหน่ง นั้น เห็นว่า โดยที่การจ่ายเงินประจำตำแหน่งเป็นการจ่ายให้กับผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะประจำและเต็มเวลา เช่น คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นต้น ดังนั้น การกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่งของกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มเวลาในคณะกรรมการนี้ จึงควรกำหนดโดยคำนึงถึงลักษณะการจ่ายค่าตอบแทนในองค์กรตามรัฐธรรมนูญอื่นด้วย

๒. การให้มีสิทธิได้รับค่ารักษาพยาบาล หรือการประกันสุขภาพของคณะกรรมการ ในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๓ นั้น สามารถกำหนดได้โดยเทียบเคียงจากสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของคณะกรรมการอื่นๆ และสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลข้าราชการโดยอนุโลม โดยจะเบิกจ่ายจากเงินรายได้ที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป รายได้และผลประโยชน์อันได้มาจากการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและสำนักงาน และรายได้และดอกผลจากทรัพย์สินของสำนักงาน โดยมีคณะกรรมการเป็นผู้กำหนดค่าตอบแทน เนื่องจากการให้สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลที่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่เทียบเคียงได้เช่นเดียวกันกับคณะกรรมการอื่นๆ เป็นการจัดสวัสดิการตามลำดับการใช้สิทธิสวัสดิการที่ถูกต้องเหมาะสมแล้ว และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ซึ่งไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบ

๓. การให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนนั้น เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับคณะกรรมการอื่นๆ ก็มีบทบัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการเหล่านั้น มีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเมื่อพ้นจากตำแหน่ง และหากถึงแก่ความตายในระหว่างที่ดำรงตำแหน่ง ทายาทโดยธรรมจะมีสิทธิได้รับบำเหน็จตอบแทนเช่นกัน ดังนั้น เพื่อให้สิทธิในการได้รับบำเหน็จตอบแทนของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เป็นไปโดยมีมาตรฐานไม่เหลื่อมล้ำกับคณะกรรมการอื่นๆ จึงสมควรให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร
โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๒
โทรสาร ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๖



ศูนย์บริการข้อมูลการเงินการคลังภาครัฐ กรมบัญชีกลาง (CGD Call Center) โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๐ ๖๔๐๐