



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๖๒ รหัสนี้ : ส423 ๐5๖๑
วันที่ ๒๒ ม.พ.ร. ๒๕๖๒ รับที่ : ๘1678/54 ✓
เวลา 16.2๐.๐๐ วันที่ : 22 ก.พ. 54 เวลา : 15:50

ที่ พน ๐๕๐๒/๖๓๖

กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี
ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการลดการใช้พลังงานในอาคาร
ธุรกิจในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการลดการใช้พลังงานในอาคาร
ธุรกิจในประเทศไทย พร้อมคำแปลภาษาไทย

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๙๖๙ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๓. สำเนาหนังสือโรงแรมอมารี วอเตอร์เกท กรุงเทพฯ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ขอนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามใน บันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการ
ลดการใช้พลังงานในอาคารธุรกิจในประเทศไทย (Memorandum of Understanding concerning Model Project for
Reducing Energy Consumption in a Commercial Building in Thailand) ระหว่างกรมพัฒนาพลังงานทดแทน
และอนุรักษ์พลังงานกับองค์การพัฒนาพลังงานใหม่และเทคโนโลยีอุตสาหกรรม (New Energy and
Industrial Technology Development Organization) หรือ NEDO (ซึ่งได้รับมอบหมายจากกระทรวง
เศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรมแห่งญี่ปุ่น ภายใต้กรอบโครงการอนุรักษ์พลังงานและพิทักษ์
สิ่งแวดล้อม (Green Partnership Plan – GPP))

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้รับ
การสนับสนุนจาก NEDO ในการดำเนินโครงการส่งเสริมและสาธิตการลดใช้พลังงานในอาคารธุรกิจในประเทศไทย โดยมี
วัตถุประสงค์เพื่อเป็นโครงการต้นแบบในการถ่ายทอดและเผยแพร่เทคโนโลยีและนวัตกรรมการอนุรักษ์พลังงานในอาคาร
ด้วยการปรับปรุงประสิทธิภาพอุปกรณ์และการใช้ระบบการจัดการพลังงานในอาคาร (Building Energy Management
System – BEMS) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในอาคาร

๑.๒ จากการศึกษาความเหมาะสมและคัดเลือกพื้นที่ดำเนินการพบว่าอาคารธุรกิจที่เหมาะสมสำหรับติดตั้งอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูงของโครงการ ได้แก่ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกท กรุงเทพฯ (Amari Watergate Bangkok) ซึ่งเป็นอาคารสูง ๓๔ ชั้น และมีพื้นที่ใช้สอยรวม ๖๓,๖๐๐ ตารางเมตร และจากการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ พบว่า โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ จะสามารถลดการใช้พลังงานได้ถึง ๓๑ TJ (Tera-Joule) ต่อปี หรือประมาณร้อยละ ๑๗ เมื่อเทียบกับการใช้พลังงานในปี ๒๕๕๐ ของอาคารดังกล่าว และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ประมาณ ๑,๖๐๐ ตันคาร์บอนไดออกไซด์ต่อปี และทำให้เกิดผลประโยชน์พลังงานได้เป็นมูลค่าถึงปีละ ๙.๗ ล้านบาทด้วย นอกจากนี้ หากมีการขยายผลและเผยแพร่ผลงานของโครงการนี้ และนำอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูงไปติดตั้งยังอาคารควบคุมอื่นๆ ในประเทศไทยอีกประมาณ ๑,๖๐๐ แห่งยังอาจช่วยให้ประหยัดพลังงานได้ประมาณ ๒๐,๘๐๐ TJ ต่อปี และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ได้ประมาณ ๑ ล้านตันคาร์บอนไดออกไซด์ต่อปี

๑.๓ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และ NEDO ได้จัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินโครงการร่วมกัน โดยมีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓๐ เดือน นับจากวันลงนามในบันทึกความเข้าใจ โดยมีสาระหลักคือ NEDO จะสนับสนุนอุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูงเพื่อนำมาติดตั้งในโครงการและดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยี รวมเป็นเงินประมาณ ๘๖.๖ ล้านบาท ในขณะที่โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ ซึ่งยินดีที่จะเข้าร่วมโครงการและเป็นสถานที่ที่ติดตั้งโครงการเพื่อสาธิตและเผยแพร่ผลการดำเนินโครงการ จะสนับสนุนค่าใช้จ่ายสมทบสำหรับฐานราก ค่าภาษีนำเข้าอุปกรณ์และ ค่าขนส่งภายใน รวมเป็นเงินประมาณ ๑๓ ล้านบาท โดยหลังจากโครงการสิ้นสุด NEDO จะโอนกรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์โครงการที่นำเข้านั้น ให้แก่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน โดยไม่มีค่าใช้จ่ายแต่อย่างใด ดังรายละเอียดของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการลดการใช้พลังงานในอาคารธุรกิจในประเทศไทย ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากในช่วงของการดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์ จำเป็นต้องปิดเครื่องปรับอากาศบางส่วน และเพื่อให้โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ สามารถปิดเครื่องปรับอากาศบางส่วนในช่วงของการติดตั้งได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อผู้เข้าพักในโรงแรม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องติดตั้งอุปกรณ์ในช่วงที่มีสภาพภูมิอากาศที่ค่อนข้างเย็น หรือภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันในช่วงดังกล่าว อาจจะทำให้การดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์ในโครงการนี้ล่าช้าออกไปอีกหนึ่งปี จนถึงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕

ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๔
ทั้งนี้ เพื่อให้ทางญี่ปุ่นเตรียมการผลิตอุปกรณ์ เพื่อนำเข้าและติดตั้งอุปกรณ์ ณ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ
ได้ทันภายใน เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการลดการใช้พลังงานในอาคารธุรกิจในประเทศไทย ประกอบด้วย รายละเอียดวัตถุประสงค์ของโครงการ สถานที่ตั้งโครงการ การกำหนดลักษณะงานและหน้าที่ความรับผิดชอบในการบริหารจัดการและดำเนินโครงการของแต่ละฝ่าย รายการอุปกรณ์ประสิทธิภาพสูงที่ NEDO ให้การสนับสนุนและนำมาติดตั้ง การแบ่งภาระด้านค่าใช้จ่าย การอำนวยความสะดวกด้านการนำเข้าอุปกรณ์ และการเดินทางของเจ้าหน้าที่ของญี่ปุ่นที่จะเข้ามาดำเนินโครงการ การเผยแพร่ผลของโครงการ การโอนกรรมสิทธิ์ของอุปกรณ์ การรายงานสถานการณ์การเผยแพร่โครงการ การปรึกษาหารือ การแก้ไขบันทึกความเข้าใจ และการมีผลบังคับใช้

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้มีหนังสือตอบข้อหารือของกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเกี่ยวกับร่างบันทึกความเข้าใจ สรุปดังนี้

(๑) ไม่มีข้อขัดข้องต่อประเด็นด้านสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ ทั้งนี้ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานจะต้องมั่นใจว่าจะสามารถกำกับดูแลและได้รับความร่วมมือจากโรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ เพื่อให้สามารถ ปฏิบัติตามพันธกรณีที่มิได้อยู่ตามร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ครบถ้วน

(๒) ร่างบันทึกความเข้าใจ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน ทั้งนี้ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

รายละเอียดความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

(๑) กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วว่าร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นหนังสือสัญญาระหว่างหน่วยงานระดับกรมของรัฐบาลไทยกับหน่วยงานในกำกับของรัฐบาลญี่ปุ่น เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินโครงการความร่วมมือด้านการส่งเสริมและสาธิตการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ด้วยการใช้อุปกรณ์และเทคโนโลยีประสิทธิภาพสูง เพื่อช่วยลดปัญหาสิ่งแวดล้อมและการพึ่งพาพลังงานจากต่างประเทศ ซึ่งไม่มีส่วนที่เกี่ยวข้องใดๆ กับการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่ง

ประเทศไทยมีสิทธิหรืออธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีผลกระทบต่อนามันคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน โดยรวม หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างใด กระทรวงพลังงาน จึงเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๔๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

(๒) เมื่อพิจารณาถึงผลประโยชน์ที่โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ จะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการแล้ว กระทรวงพลังงาน มั่นใจว่าจะได้รับความร่วมมือจากโรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ ในการปฏิบัติตามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้ครบถ้วน เป็นอย่างดี ทั้งนี้ โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ ได้มีหนังสือแจ้งยืนยันการเข้าร่วมโครงการและยินดีให้ความร่วมมือและปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจของโครงการฯ รวมทั้งการเป็นต้นแบบในการศึกษาและต่อยอดจากโครงการนี้ รายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

(๓) เมื่อการดำเนินโครงการสิ้นสุดลง NEDO จะโอนกรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์โครงการให้แก่กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งกระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้รับโอนกรรมสิทธิ์จาก NEDO และเห็น ควรให้โอนกรรมสิทธิ์ในอุปกรณ์โครงการดังกล่าวต่อไปให้แก่โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ ซึ่งได้ให้ใช้สถานที่เพื่อดำเนินโครงการและออกค่าใช้จ่ายสมทบในโครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์สูงสุดจากอุปกรณ์ดังกล่าว ในการส่งเสริมการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อสาธิตและเผยแพร่ขยายผลการพัฒนาการใช้เทคโนโลยีอย่างต่อเนื่อง หากไม่มีการโอนต่อไปให้ก็จำเป็นจะต้องมีการรื้อถอนหรือย้าย ซึ่งจะทำให้อุปกรณ์ที่รื้อถอนเกิดความชำรุดหรือเสียหายได้ ในขณะที่โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ เอง จะต้องสูญเสียมูลค่าการลงทุนของโครงการ และ กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ก็จะต้องรับภาระในการรื้อถอนและหาสถานที่นำไปติดตั้งใหม่

๕. ข้อเสนอ

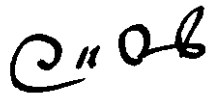
๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้วยโครงการส่งเสริมและสาธิตการลดการใช้พลังงานในอาคารธุรกิจในประเทศไทย (Model Project for Reducing Energy Consumption in a Commercial Building in Thailand) ระหว่างกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานกับ NEDO

๕.๒ อนุมัติให้อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่ไม่กระทบต่อเนื้อหาสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ให้อธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานสามารถเปลี่ยนแปลงถ้อยคำดังกล่าวได้

๕.๓ เห็นชอบในหลักการให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นผู้รับโอนกรรมสิทธิ์เครื่องจักรและอุปกรณ์ของโครงการดังกล่าวจาก NEDO เมื่อการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นลง ทั้งนี้ เมื่อได้รับโอนกรรมสิทธิ์แล้ว ให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานโอนกรรมสิทธิ์ดังกล่าวให้แก่โรงแรมอมารี วอเตอร์เกทฯ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๙๙๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๑๔๑๖

E-mail frs@dede.go.th