

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รับที่..... 3116 วันที่..... ๒๕๕๔ ๑๖-๒
รับที่..... ๙๘๗๙ วันที่..... ๒๕๕๔ ๑๖-๒

ค่าวิกฤต

ที่ มท ๐๕๐๕.๔/ ๓๔๘๗



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กมม. ๑๐๒๐๐

๓๐ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปักหลักเขตควบคุมทางน้ำ พ.ศ.

เรียน เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๒๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๔๗๓๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ตามที่แจ้งว่า กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปักหลักเขตควบคุมทางน้ำ พ.ศ. เพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี และแจ้งผลการพิจารณาให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นชอบตามหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการปักหลักเขตควบคุมทางน้ำ พ.ศ. ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ห้ามนี้โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑ การดำเนินการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปักหลักเขตควบคุมทางน้ำ พ.ศ. เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับมาตรา ๑๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ ในการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปักหลักเขตควบคุมทางน้ำของกรรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ซึ่งเนื้อหาสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ เป็นการกำหนดวิธีปฏิบัติของพนักงานเจ้าหน้าที่ท่านนั้น ไม่ได้ส่งผลกระทบต่อกรมที่ดินแต่ประการใด

๒ นิยาม “สิทธิครอบครอง” นั้น ควรพิจารณาอย่างรอบคอบเนื่องจากจะเป็นการวางแผน และขอบเขตของร่างกฎกระทรวงฯ ให้หมายความรวมถึงที่ดินที่มีเอกสารได้บ้าง ซึ่งในทางปฏิบัติของ กรมที่ดิน อาจมีเอกสารบางประเภทที่มีอยู่ก่อนแล้วหรือได้ออกให้เฉพาะกิจ เช่น แบบหมายเลข ๓ เป็นต้น ดังนั้น จึงควรพิจารณาว่าที่ดินที่มีเอกสารต่าง ๆ เหล่านี้จะอยู่ในบังคับที่ต้องดำเนินการตามกฎกระทรวงฯ หรือไม่

๓ เมื่อพิจารณาร่างข้อ ๘ (๑) ที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจดำเนินการได้ ๆ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน แล้ว มีข้อสังเกตว่า ทบัญญัติดังกล่าวมีความหมายกว้างและอาจทำให้มีการเปลี่ยนแปลงในทางที่ไม่สอดคล้องกับเจตนาของมนุษย์ของประมวลกฎหมายที่ดินได้ กล่าวคือ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินได้แก่ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่ประมวลกฎหมายที่ดินกำหนดและพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๙๗ เท่านั้น หากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ประกาศใช้บังคับอาจทำให้เกิดความสับสนได้ว่าเจ้าหน้าที่ตามกฎกระทรวงฯ เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินหรือไม่

๔ ในการกำหนดขอบเขตทางน้ำสาธารณะที่ติดกับที่ดินสาธารณะประโยชน์ทั้งที่มีและไม่มีหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงควรให้นายอำเภอร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันตามมาตรา ๑๗๒ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๙๗ แก้ไข

/เพิ่มเติม...

เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๑ ตรวจสอบก่อนการปักหลักเขต และยังคงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามประมวลกฎหมายที่ดินและระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวิริยคุณ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน สำนักกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๖๘๗
โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๐๖๐