

4

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๓.๓/ว ๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่... 3442

วันที่... 12 12 54 เวลา... 15.55 น.

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๔

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่อง ข้อเสนอแนะบางประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย
การแข่งขันทางการค้า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

12 เม.ย. 2554
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๔๘๒๙ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๐๓.๑/๑๔๕๗๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓
และความเห็นของรัฐวิสาหกิจ

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย
ได้เสนอแนะข้อเสนอแนะบางประเด็นเกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า โดยเรื่องดังกล่าว
เป็นข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายว่าด้วยธุรกิจพลังงาน การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับ
การดำเนินการของรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงานปิโตรเคมีซึ่งเป็นธุรกิจที่ผูกขาดให้เชื่อมโยงกับประเด็นการปฏิรูป
ประเทศไทยคู่ขนานไปพร้อมกัน และการพิจารณาแก้ไขกฎหมายหรือกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้ง เจ้าหน้าที่
ของรัฐเป็นกรรมการในบริษัทที่รัฐวิสาหกิจที่ไม่ทำให้เกิดผลประโยชน์ขัดแย้งส่วนตัวหรือขององค์กรกับผลประโยชน์
สาธารณะ จึงขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาและเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อใช้ประกอบการพิจารณา
เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนดังนี้

๑. เนื่องจากเดิมกระทรวงการคลังได้เข้าประชุมกับคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มีนาคม
๒๕๕๓ ซึ่งไม่ได้อนุมัติให้กระทรวงพาณิชย์ถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แต่กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวใช้บังคับเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชนทั้งที่ได้จดทะเบียนและไม่ได้จดทะเบียนในตลาด
หลักทรัพย์แห่งประเทศไทยที่ประกอบธุรกิจเป็นทางการค้าปกติแข่งขันกับเอกชน ซึ่งในชั้นการพิจารณาของ

/คณะกรรมการ...

คณะกรรมการกฤษฎีกาตั้งกล่าว กระทรวงการคลังได้รับมอบหมายให้จัดประชุมร่วมกับรัฐวิสาหกิจที่เป็น
บริษัทมหาชนทั้งที่ได้จดทะเบียนและไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเพื่อจัดส่งข้อสังเกต
ของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง และให้จัดทำข้อสังเกตของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. กระทรวงการคลังพิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะ เรื่องข้อสังเกตบางประการ
เกี่ยวกับการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า และร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค ๐๘๐๓.๑/๑๔๕๗๕ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๓
ประกอบกับผลกระทบและขอบเขตการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวต่อประโยชน์ของสังคมโดยรวมในปัจจุบัน
และความสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ มาตรการทางกฎหมาย

เห็นชอบหลักการมาตรการทางกฎหมายตามที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ
โดยให้กระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการพัฒนากฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า
ต่อไป โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทมหาชน มี ๗ แห่ง ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด
(มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
ในเบื้องต้นรัฐวิสาหกิจทั้ง ๗ แห่ง ประกอบกิจการหลายประเภทที่เป็นการแข่งขันกับเอกชน ซึ่งประเด็นดังกล่าว
อาจมีผลให้เกิดปัญหาเรื่องความซ้ำซ้อนของการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากกิจการบางสาขา มีการจัดตั้ง
คณะกรรมการกำกับดูแลรายสาขาตามกฎหมายที่บังคับใช้เป็นกรณีเฉพาะอยู่แล้ว เช่น คณะกรรมการกำกับ
กิจการพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
และหากต้องนำกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้ามาบังคับใช้จึงจำเป็นต้องพิจารณาผลกระทบอย่างรอบคอบ
โดยเฉพาะมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่กำหนดว่า “ให้คณะกรรมการ
มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดที่มีส่วนแบ่งตลาดเกินกว่าร้อยละสิบห้า
ระงับ หยุด หรือเปลี่ยนแปลง มีส่วนแบ่งตลาด ในการนี้คณะกรรมการอาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเงื่อนไข
และระยะเวลาในการปฏิบัติได้ด้วยก็ได้” บทบัญญัติดังกล่าวอาจส่งผลกระทบให้รัฐวิสาหกิจทั้ง ๗ แห่ง ซึ่งบาง
แห่งอาจมีส่วนแบ่งตลาดเกินกว่าร้อยละสิบห้า เช่น กรณีระบบท่อส่งก๊าซของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
หรือกิจการโทรทัศน์ของ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) ต้องมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างองค์กรเพื่อให้มีส่วนแบ่ง
ตลาดน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนด ซึ่งเรื่องดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อโครงสร้างการบริหารองค์กรรัฐวิสาหกิจ
และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

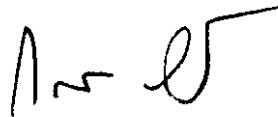
นอกจากนั้น เนื่องจากการแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าว เป็นการเปลี่ยนแปลง
โครงสร้างการบังคับใช้ตามกฎหมายให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจที่มีความเป็นเจ้าของโดยรัฐ (State ownership)
ร่วมอยู่ด้วย จึงควรคำนึงถึงความเป็นอิสระของคณะกรรมการแข่งขันทางการค้าเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมี
ประสิทธิภาพและเป็นระบบประกอบด้วย

๒.๒ มาตรการคู่ขนาน

สำหรับมาตรการคู่ขนานที่คณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเสนอ เห็นว่า ในส่วนของการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายว่าด้วยธุรกิจพลังงานและการดำเนินการเกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงานปิโตรเลียมสมควรให้กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ส่วนกรณีมาตรการพิจารณาบททวนแก้ไขกฎหมายหรือกฎระเบียบราชการที่เกี่ยวข้องกับการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รัฐเข้าไปเป็นกรรมการในบริษัทกึ่งรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังขอรับไว้ศึกษาและพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๑

โทรสาร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๗