



ที่ กษ ๐๒๐๘/๖๓๖

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ มี.ค. ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลของร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ชุด
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๑๒๐ ชุด
๓. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๐๘ มาตรา ๑๔ ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของรองผู้อำนวยการองค์การสวนยางว่าต้องไม่เป็นพนักงานหรือคนงานขององค์การสวนยาง ประกอบกับการแต่งตั้งหรือถอดถอนรองผู้อำนวยการองค์การสวนยาง มาตรา ๑๘ ได้กำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเป็นการเฉพาะ ซึ่งแตกต่างจากการแต่งตั้งหรือถอดถอนพนักงานขององค์การสวนยาง โดยทั่วไป จึงทำให้รองผู้อำนวยการองค์การสวนยางซึ่งเป็นผู้บริหารองค์กรไม่มีสถานะเป็นพนักงาน แต่ปรากฏว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้ผู้บริหารหมายถึงเฉพาะผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ไม่รวมถึงตำแหน่งผู้บริหารระดับรองลงมาด้วย ดังนั้น รองผู้อำนวยการองค์การสวนยาง จึงไม่อยู่ในความหมายของบทนิยามคำว่า “ผู้บริหาร” กรณีจึงขาดความชัดเจนเกี่ยวกับสถานะของรองผู้อำนวยการองค์การสวนยาง และไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ จำเป็นต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ดังต่อไปนี้

(๑) ยกเลิกการกำหนดลักษณะต้องห้ามและเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของรองผู้อำนวยการองค์การสวนยาง

/(๒) ยกเลิก....

(๒) ยกเลิกอำนาจของคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยางในการกำหนดเงินเดือน อัตราและดอกเบี้ยเงินสะสมของรองผู้อำนวยการ

(๓) ยกเลิกอำนาจของรัฐมนตรีในการแต่งตั้งและถอดถอนรองผู้อำนวยการ

(๔) กำหนดให้การบรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อนขั้นเงินเดือน ตัดเงินเดือนหรือลดขั้นเงินเดือน ตลอดจนการลงโทษทางวินัยพนักงานชั้นรองผู้อำนวยการต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยางก่อน

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันองค์การสวนยางได้ดำเนินการจ้างรองผู้อำนวยการองค์การสวนยาง โดยทำเป็นสัญญาจ้าง สมควรแก้ไขพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ ให้รองผู้อำนวยการองค์การสวนยางมีฐานะเป็นพนักงาน เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ อันเป็นกฎหมายที่กำหนดระบบกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจต่างๆ ให้เป็นระบบเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

๔. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ไม่มี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๖. ผลกระทบ

ไม่มี

๗. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มีความเห็นตามเรื่องเสร็จ ที่ ๓๑๐/๒๕๕๑ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง ทาหรือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับสถานภาพของรองผู้อำนวยการองค์การสวนยาง ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่าองค์การสวนยางควรพิจารณากำหนดให้รองผู้อำนวยการองค์การสวนยางมีสถานะเป็นพนักงานตามรูปแบบที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐๒-๒๘๐-๓๙๒๓

โทรสาร. ๐๒-๒๘๐-๓๙๒๖