

ด้านที่สอดคล้อง
ที่ กค ๐๔๒๗/วท๗/๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3443
วันที่ 12 มิ.ย. 54 เวลา 8.56 น.

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

12 มิ.ย. 2554

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชรา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๘๐๘ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น ในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชรา พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำเสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชรา พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ กำหนดให้มีกองทุนสวัสดิการชรา มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก เพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ให้แก่สมาชิก และเป็นหลักประกันแก่สมาชิกและบุคคลในครัวเรือนเมื่อสมาชิกอยู่ในวัยชราภาพหรือทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย ซึ่งเงินกองทุนประกอบด้วย เงินสะสม เงินสมทบ เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้เป็นเงินอุดหนุนเข้ากองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน รายได้อื่น โดยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานให้เบิกจ่ายจากเงินกองทุนฯ ตามระเบียบที่กำหนดโดยคณะกรรมการกองทุนฯ ตามความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง ซึ่งกองทุนฯ ไม่มีสถานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน (ตามร่างมาตรา ๕ มาตรา ๖ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑)

๑.๒ คณะกรรมการกองทุนสวัสดิการชรา ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร อธิบดีกรมการข้าว และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน ๓ คน ผู้แทนชรา จำนวน ๖ คน และผู้จัดการสำนักงานกองทุนสวัสดิการชรา เป็นเลขานุการ โดยมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและออกระเบียบ กำหนดนโยบายการลงทุน กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนฯ กำหนดคุณสมบัติอื่น ๆ ของสมาชิก รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นใดให้แก่สมาชิกตามที่เห็นสมควร และให้ประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ตามร่างมาตรา ๑๒ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๒๑)

/๑.๓ ...



๑.๓ กำหนดให้มีสำนักงานกองทุนสวัสดิการชวนาในสังกัดกรมการข้าว มีอำนาจหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ เก็บรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับกองทุน จัดให้มีทะเบียนสมาชิก ซึ่งต้องส่งเงินสะสมเข้ากองทุนฯ โดยสำนักงานมีผู้จัดการทำหน้าที่ควบคุมดูแลงานโดยทั่วไปของสำนักงาน (ตามร่างมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖)

๑.๔ สมาชิกของกองทุนฯ ต้องมีสัญชาติไทย เป็นชวนา และเป็นหัวหน้าครัวเรือน ซึ่งการตรวจสอบคุณสมบัติ และการสมัครสมาชิกให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขตามประกาศของคณะกรรมการกองทุนฯ (ตามร่างมาตรา ๒๘)

๑.๕ การคำนวณเงินที่สมาชิกจะได้รับและการจ่ายเงินสวัสดิการรายเดือน บำเหน็จ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิกให้จ่ายตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ เมื่อคำนวณรวมกันแล้วต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งเท่าของเงินที่สมาชิกจ่ายสะสมเข้ากองทุนฯ ไว้แล้ว โดยให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนฯ ปีละ ๑ ครั้ง คำนวณจากฐานรายได้ที่ได้รับจากการขายข้าวเปลือกในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓ แต่ไม่เกินร้อยละ ๗ และให้รัฐบาลจ่ายสมทบตามอัตราที่รัฐมนตรีกำหนด แต่ต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งเท่าครึ่งของเงินสะสมที่สมาชิกจ่ายเข้ากองทุนฯ ไว้แล้ว (ตามร่างมาตรา ๓๐ มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ กระทรวงการคลังได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติการออมแห่งชาติ พ.ศ. (ขณะนี้ อยู่ระหว่างชั้นการพิจารณาของวุฒิสภา) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- จัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานของรัฐและมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ รายได้ของกองทุนฯ ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน และเงินกองทุนฯ ประกอบด้วย เงินสะสม เงินสมทบ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ เงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ รายได้อื่น ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน และการหาประโยชน์ของกองทุนฯ ให้เป็นไปตามนโยบายของคณะกรรมการกองทุนฯ และกองทุนฯ การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายของกองทุนฯ ให้ใช้จ่ายจากเงินในบัญชีเงินกองกลาง ซึ่งแสดงรายการเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนฯ กำหนด (ตามร่างมาตรา ๕ มาตรา ๗ มาตรา ๑๐ มาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๓)

- ให้มีคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ เรียกโดยย่อว่า “คณะกรรมการ กอช.” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนสี่คน ผู้รับบำนาญที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน โดยในจำนวนนี้ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชนด้านละหนึ่งคน เป็นกรรมการ (ตามร่างมาตรา ๑๑)

- ให้มีคณะอนุกรรมการการลงทุน ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานอนุกรรมการ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ เลขาธิการ และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คนซึ่งคณะกรรมการแต่งตั้งเป็นอนุกรรมการ และรองเลขาธิการด้านการลงทุนเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ (ตามร่างมาตรา ๒๑)

/ให้...



- ให้คณะกรรมการกองทุนฯ แต่งตั้งเลขาธิการโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรี และคณะกรรมการกองทุนฯ แต่งตั้งรองเลขาธิการด้านการลงทุน (ตามร่างมาตรา ๒๕)

- รัฐบาลจ่ายเงินสมทบตามระดับอายุของผู้เป็นสมาชิกและเป็นอัตราส่วนกับจำนวนเงินสะสมตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ เงินสมทบเมื่อรวมกันแล้วในปีหนึ่ง ๆ ต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ซึ่งต้องไม่เกินจำนวนเงินสมทบสูงสุดตามบัญชีเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติฯ โดยให้มีการพิจารณาทบทุนกฎกระทรวงตามมาตรา ๓๒ ทุกห้าปี ในกรณีที่สมาชิกไม่จ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนฯ ให้สมาชิกรายนั้นยังคงการเป็นสมาชิกต่อไป แต่รัฐบาลไม่ต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนฯ สำหรับสมาชิกรายนั้นการจ่ายเงินสมทบ ให้จ่ายภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุน (ตามร่างมาตรา ๓๒)

- ให้บุคคลสัญชาติไทยซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๕ ปีบริบูรณ์และไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ เข้าเป็นสมาชิกของกองทุน สิทธิประโยชน์ที่สมาชิกจะได้รับเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ ทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย จะได้รับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว หรือเงินบำนาญตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด (ตามร่างหมวด ๓ สมาชิก และสิทธิประโยชน์ของสมาชิก)

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ซึ่งกำหนดหลักการในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนจะกระทำได้เฉพาะที่เป็นกิจกรรมที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพหรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน และเป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ รวมทั้ง กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนทำหน้าที่ในการพิจารณาการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ นำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

๓. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชวนา พ.ศ. ที่มีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก เพื่อเป็นหลักประกันแก่สมาชิก และบุคคลในครัวเรือนเมื่อสมาชิกอยู่ในวัยชราภาพหรือทุพพลภาพหรือถึงแก่ความตาย มีความเข้าช้องกับกฎหมายและนโยบายของรัฐในภาพรวม โดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติการออมแห่งชาติ พ.ศ... ที่ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของวุฒิสภาแล้ว ซึ่งมีขอบเขตในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกเพื่อเป็นหลักประกันและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ การกำหนดให้มีสำนักงานกำกับดูแลรับผิดชอบบริหารจัดการกองทุนเฉพาะของแต่ละกองทุนที่มีลักษณะการดำเนินงานซ้ำซ้อนกัน ขณะที่ ระบบการออมตามกฎหมายการออมแห่งชาติมีความครบถ้วนครอบคลุมประชาชนทุกกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นภาคการเกษตรหรือภาคแรงงานอื่น ๆ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียม และเป็นธรรมให้ประชาชนในการได้รับการดูแลจากภาครัฐได้อย่างมีความเหมาะสมมากกว่ากองทุนสวัสดิการชวนา อีกทั้ง ในปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายสนับสนุนสวัสดิการต่างๆ ในภาพรวมเฉพาะด้านที่จำเป็น เช่น การรักษาพยาบาลฟรี และการศึกษาฟรี ๑๕ ปี เป็นต้น ดังนั้น เพื่อให้การช่วยเหลือสวัสดิการด้านต่างๆ เป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ สร้างความเท่าเทียม ไม่ลักลั่น และลดความเสี่ยงในการเป็นภาระงบประมาณในอนาคต

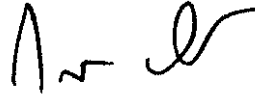
/จึงเห็น...



จึงเห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชาวนา พ.ศ. ... เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนกับกฎหมายหรือนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
กลุ่มพัฒนาเงินนอกงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๗
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕