

ที่ นร ๐๓๐๙/๒๖๗

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชวนา พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑.....

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๔๘๐๘ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๔๔ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชวนา พ.ศ. โดยร่างดังกล่าวเป็นการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชวนา เพื่อเป็นหลักประกันพื้นฐานให้แก่ผู้ประกอบการอาชีพทำนาในยามชราภาพ ทูพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย ตลอดจนสวัสดิการด้านอื่น ๆ ที่จำเป็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชวนา พ.ศ. มีบทบัญญัติในลักษณะเป็นการจัดตั้งกองทุนและจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กำหนดแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยให้ส่วนราชการที่มีความประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนต้องเสนอเรื่องให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาก่อนที่จะเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวก่อน อย่างไรก็ตาม สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

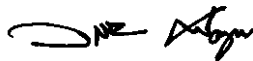
๑. เนื่องจากชวนาเป็นประชากรส่วนใหญ่ กองทุนที่จะจัดตั้งขึ้นน่าจะเป็นกองทุนที่มีขนาดใหญ่ จึงควรพิจารณากำหนดแนวทางในการบริหารจัดการที่มีความชัดเจน มีความมั่นคง และมีหลักประกันในเรื่องการบริหารความเสี่ยงที่ดีพอ โดยเฉพาะการกำหนดให้ตั้งสำนักงานกองทุนในสังกัดกรมการข้าว เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการกองทุนว่ามีศักยภาพและความพร้อมในการดำเนินการหรือไม่ รวมทั้งควรมีประมาณการคือการงบประมาณที่รัฐจะต้องลงทุนในเรื่องนี้ด้วย

๒. การกำหนดกลุ่มเป้าหมายที่จะเข้าเป็นสมาชิกกองทุนควรไม่ให้ซ้ำซ้อนกับสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นที่มีอยู่ในลักษณะเดียวกัน เช่น ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินออมแห่งชาติ หรือสวัสดิการของรัฐตามกฎหมายอื่น ๆ ที่รัฐบาลต้องอุดหนุนงบประมาณอยู่แล้ว

๓. ตามร่างมาตรา ๓๑ ที่กำหนดให้สมาชิกจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนปีละหนึ่งครั้ง โดยคำนวณจากฐานรายได้จากการขายข้าวเปลือกในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละสามแต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ด จะมีผลให้ชาวนาที่มีพื้นที่เพาะปลูกน้อยกว่าหรือมีผลประกอบการขาดทุน มีกำลังที่จะส่งเงินสะสมน้อย ได้รับโอกาสที่จะได้รับเงินสมทบจากรัฐน้อยกว่าผู้ที่สามารถส่งเงินสะสมจำนวนมาก หลักการดังกล่าวจึงอาจมิได้เป็นการส่งเสริมเกษตรกรที่มีฐานะยากจนให้สามารถดำรงชีพที่ดีขึ้นได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม และน่าจะไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่จะช่วยเหลือชาวนาที่มีรายได้น้อย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๙๙ ต่อ ๓๔๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๔