

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๒๐๗/ ๔๓๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส456

รับที่ : ๘2483/54

วันที่ : 16 มี.ค. 54 เวลา: 14:32

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชานา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๘๐๓ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอความร่วมมือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอความเห็น เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชานา พ.ศ. ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนสวัสดิการชานา พ.ศ. ดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นชอบในหลักการของร่างกฎหมายดังกล่าว เพราะเป็นการจัดสวัสดิการให้กับชานาโดยตรง

๒. ขอตั้งข้อสังเกตในรายละเอียดของร่างกฎหมาย ๒ ประเด็น กล่าวคือ

๒.๑ เรื่องความมั่นคงและยั่งยืนของกองทุนสวัสดิการชานา เนื่องจากมาตรา ๓๑ กำหนดให้ชานาที่เป็นสมาชิก ต้องจ่ายเงินสะสมเข้ากองทุนปีละ ๑ ครั้ง โดยคำนวณจากฐานรายได้จากการขายข้าวเปลือกในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละสาม แต่ต้องไม่เกินร้อยละเจ็ด ซึ่งแสดงให้เห็นว่ากองทุนจะมีรายได้ไม่แน่นอน ปีละเพียง ๑ ครั้ง ขึ้นอยู่ราคาข้าวตามท้องตลาดและผลผลิตที่ชานาจะได้รับแต่ละปี ซึ่งก็ไม่น่าแน่นอนเช่นกัน เพราะต้องขึ้นอยู่กับสภาพภูมิอากาศในแต่ละปีด้วย ดังนั้น อาจมีผลต่อการดำเนินงานของกองทุนให้ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ขาดความมั่นคงและยั่งยืนได้

๒.๒ เรื่องการสร้างภาระให้กับชานา เนื่องจากชานาส่วนใหญ่มีฐานะยากจน ขายข้าวได้น้อยหรืออาจไม่ได้ขายเลย รวมถึงบางรายมีภาระเรื่องหนี้สิน การนำเงินส่วนหนึ่งมาเข้ากองทุน อาจเป็นการสร้างภาระให้กับชานาเพิ่มมากขึ้น หรือบางรายอาจไม่มีเงินเหลือพอที่จะมาส่งเข้ากองทุนก็อาจทำให้การดำเนินงานของกองทุนต้องแบกภาระเพิ่มมากขึ้นได้ รวมทั้งชานาที่ยากจนบางรายก็ไม่สามารถเข้าถึงสิทธิประโยชน์จากร่างกฎหมายฉบับนี้ได้เลย

นอกจากนี้ ร่างกฎหมายฯ ดังกล่าวควรมีมาตรการและกลไกด้านอื่นๆ เพื่อส่งเสริมให้ชานามีผลผลิตเพิ่มมากขึ้น และลดต้นทุนการทำให้กับชานา ตลอดจนเข้ามาดูแลกลไกตลาดข้าวเปลือกเพื่อให้ชานาได้รับความเป็นธรรม และไม่ถูกเอารัดเอาเปรียบจากพ่อค้าคนกลางมากนัก ซึ่งจะทำให้ชานามีรายได้มั่นคงเพียงพอที่จะส่งเงินสมทบได้โดยไม่ต้องเดือดร้อน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร/โทรสาร ๐ ๒๓๐๖ ๘๘๔๐, ๐ ๒๓๐๖ ๘๗๗๘