

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๙๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๙๔/๑๔ ถนนสามเสน เขตดุสิต

กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....2849.....
ที่.....25.....มิ.ค. 2554.....

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๔

ตอ.รับที่.....189.....
วันที่.....25.....มิ.ค. 2554.....
เวลา.....17.00.....น.

เรื่อง ขอความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำวินิจฉัยร้องทุกข์ของ ก.พ.ค.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๖๓๒๐
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่านายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งให้ขอความเห็นสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับขั้นตอนและกรอบเวลาการดำเนินการของนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า ตามมาตรา ๑๒๓ วรคสาม แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้บัญญัติว่าเมื่อคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ได้พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ประการใดแล้วให้หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่อยู่ในบังคับบัญชาหรือรับผิดชอบการปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือต่อรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือนายกรัฐมนตรี แล้วแต่กรณีดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. ดังนั้น เมื่อกรณีนี้ ก.พ.ค. ได้วินิจฉัยให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยและนายกรัฐมนตรีปฏิบัติตามผลของการวินิจฉัย ปลัดกระทรวงมหาดไทยและนายกรัฐมนตรีจึงมีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค.

สำหรับกรณีของนายกรัฐมนตรีในฐานะผู้ออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนและให้ข้าราชการพลเรือนพ้นจากตำแหน่งนั้น แม้ว่าตามมาตรา ๑๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ จะบัญญัติให้ในการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ ให้ ก.พ.ค. มีอำนาจยกเลิกคำสั่งได้ด้วยก็ตาม ซึ่งหากเป็นคำสั่งที่ใช้อำนาจบริหารของผู้บังคับบัญชาย่อมจะยกเลิกคำสั่งนั้นได้ทันที แต่ถ้าคำสั่งนั้นมีกฎหมายกำหนดขั้นตอนการปฏิบัติไว้เป็นอย่างใด ย่อมต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายที่เกี่ยวข้องได้บัญญัติไว้เสียก่อนจึงจะเกิดผลบังคับได้ตามกฎหมาย โดยที่ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนและให้ข้าราชการพลเรือนพ้นจากตำแหน่งฯ นั้น มิใช่เป็นการใช้อำนาจบริหารของนายกรัฐมนตรี แต่เป็นประกาศที่นายกรัฐมนตรีลงนามในฐานะเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรีจึงไม่มีอำนาจยกเลิกประกาศนี้ได้ หากยังไม่มีพระบรมราชโองการเป็นประการอื่น เพราะนายกรัฐมนตรี

มิใช่เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งตามกฎหมาย ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

ด้วยเหตุนี้ การดำเนินการตามขั้นตอนของมาตรา ๕๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้คำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. มีผลบังคับได้ตามกฎหมาย จึงต้องดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ปลัดกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาเป็นผู้เสนอให้นายมงคล สุระสัจจะ พ้นจากตำแหน่งอธิบดีกรมการปกครอง และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอื่น และให้นายวงศ์ศักดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์ พ้นจากตำแหน่งผู้ตรวจราชการกระทรวง สำนักงานปลัดกระทรวง และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการปกครอง แล้วเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๕๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว นายกรัฐมนตรีจะนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง และเมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งแล้ว นายกรัฐมนตรีจึงจะออกประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งข้าราชการพลเรือนและให้ข้าราชการพลเรือนพ้นจากตำแหน่ง ตามที่จะได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๕๗ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

สำหรับระยะเวลาการดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. นั้น เนื่องจากกรณีนี้เป็นเรื่องร้องทุกข์ซึ่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มิได้กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. การดำเนินการของผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. จึงเป็นไปตามระยะเวลาที่เหมาะสม โดยต้องดำเนินการทันทีที่ทราบคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. ซึ่งหากล่าช้าเกินสมควรจะต้องมีเหตุผลที่สามารถอธิบายได้ในทางกฎหมาย เพื่อแสดงให้เห็นว่าอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. อย่างไม่ชักช้าแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ ต่อ ๓๒๙๓ (นายรักไท)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๘๘๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th